

襄汾县大邓乡国土空间总体规划

2021-2035年

(公示稿)

福尧京酒庄

大邓乡人民政府
2025年11月

前言

2019年自然资源部发布了关于全面开展国土空间规划工作的通知，提出国土空间规划是对一定区域国土空间开发保护在空间和时间上作出的安排，包括总体规划、详细规划和相关专项规划。乡镇国土空间规划是本级政府对上级国土空间规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。

《襄汾县大邓乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）是对大邓乡行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、整治、修复作出的具体安排，是对襄汾县国土空间总体规划以及相关专项规划的细化落实，是编制详细规划的依据。

《规划》目前已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见，征询意见公示期为一个月。

目录

1 规划总则

指导思想

规划原则

规划范围和期限

2 定位与目标

发展定位

发展目标

发展规模

3 国土空间格局

落实三条控制线

优化国土空间总体格局

优化国土空间规划分区

4 资源保护与利用

耕地资源保护与利用

水资源保护与利用

林地资源保护与利用

5 城乡空间格局

居民点体系构建

产业空间布局

历史文化资源保护

6 国土综合整治与生态修复

国土综合整治

生态修复

7 国土空间支撑体系

绿色畅达综合交通体系

高效便捷公服设施

低碳现代化基础设施

安全韧性综合防灾

8 乡政府驻地

优化用地布局

优化交通体系

优化公共服务设施

市政设施规划

9 规划实施保障

明确规划落实和传导

制定近期实施计划

完善规划实施保障机制

1 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，坚持以人民为中心，推进生态文明建设，统筹保护、开发、利用和修复，优化大邓乡乡域国土空间格局，谱写新时代高质量发展新篇章。

1.2 规划原则



1.3规划范围与期限

● 规划范围

分为大邓乡全域和大邓乡乡政府驻地两个层次。

大邓乡全域

- 以全部乡域空间作为规划范围，面积78.93平方千米。

大邓乡乡政府驻地

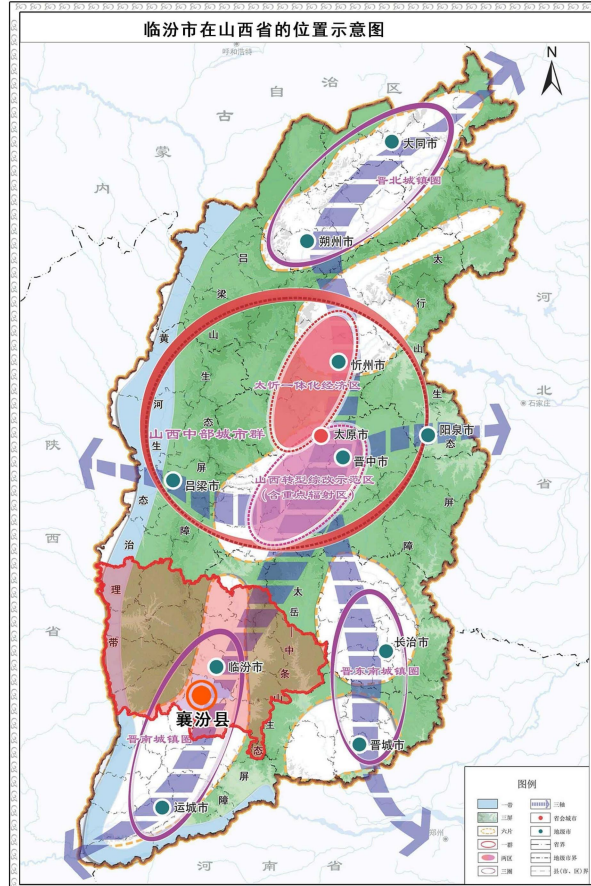
- 以大邓村、上西梁村、集贤村的集中连片的建设用地为主，划定乡政府驻地规划范围，面积共计0.78平方千米。

● 规划期限

本规划基期年为2020年，规划期为2021-2035年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

● 区位

临汾市在山西省的位置示意图

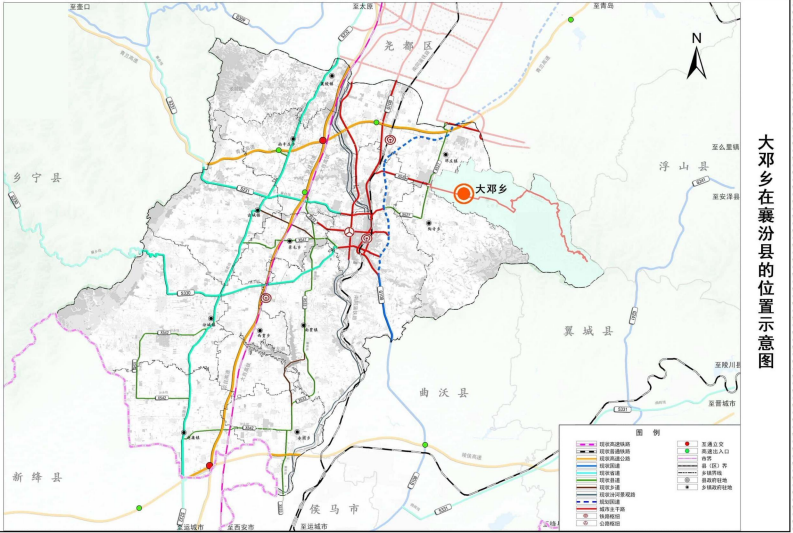


大邓乡地处襄汾县东北部，东与浮山县槐埧乡相连，南与翼城县里砦镇接壤，西、北与陶寺乡、邓庄镇、尧都区贺家庄乡毗邻，乡人民政府驻地距县城约14千米，距临汾市政府26千米。辖区内东西最大距离11.5千米，南北最大距离8千米，乡域总面积78.93平方千米。

大邓乡下辖14个行政村，境内有X543由西向东穿过，西部紧邻X527，交通较为便利。



襄汾县在临汾的位置示意图



大邓乡在襄汾县的位置示意图

2 定位与目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.3 发展规模



2.1 发展定位

山西省葡萄酒全产业链示范区



2.1 发展定位

襄汾县城郊休闲度假区



2.1 发展定位

中药材种植示范基地



2.2 发展目标



产业发展方面：实现农业现代化，建立智慧农业体系，提升农业生产效率和质量；推动工业向高端化、智能化、绿色化转型，形成产业集群；实现农业、工业与旅游的深度融合，打造集观光、体验、休闲为一体的综合性旅游目的地。



生态保护方面：推动农业、工业和服务业的绿色转型，发展生态经济，打造绿色生态品牌，实现大邓乡经济发展与生态保护的良性互动。



社会发展方面：加强基层党组织建设，完善乡村治理机制，提升治理能力，维护乡村和谐稳定。



基础设施方面：建设智慧乡村，实现基础设施智能化管理和服务。

发挥人才作用

推动产业快速发展



人才发展方面：将大邓乡建设成为人才高地，为乡村振兴提供强大的人才支撑。

2.3 发展规模

自然增长人口预测模型： $P=P_0(1+K)^n$

其中，P-规划目标年村域总人口；

P_0 -现状人口（基年为2020年，常住人口1.18万人）；

K-常住人口综合增长率取-1‰。

n-规划年限。

则P（常住人口-2035）= $11789 \times (1-1‰)^{15} \approx 11613$ 人



**2035年
人口规模**

常住人口1.16万人



3 国土空间格局

3.1 落实三条控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 优化国土空间规划分区



3.1 落实三条控制线

保护永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田保护任务，按照量质并重原则进一步优化永久基本农田划定成果，确保到2035年永久基本农田保护面积不低于上级下达任务要求，推动永久基本农田保护连片成片。

落实生态保护红线

落实上级下达的生态保护红线规模、布局以及管控要求，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。（大邓乡不涉及生态保护红线）

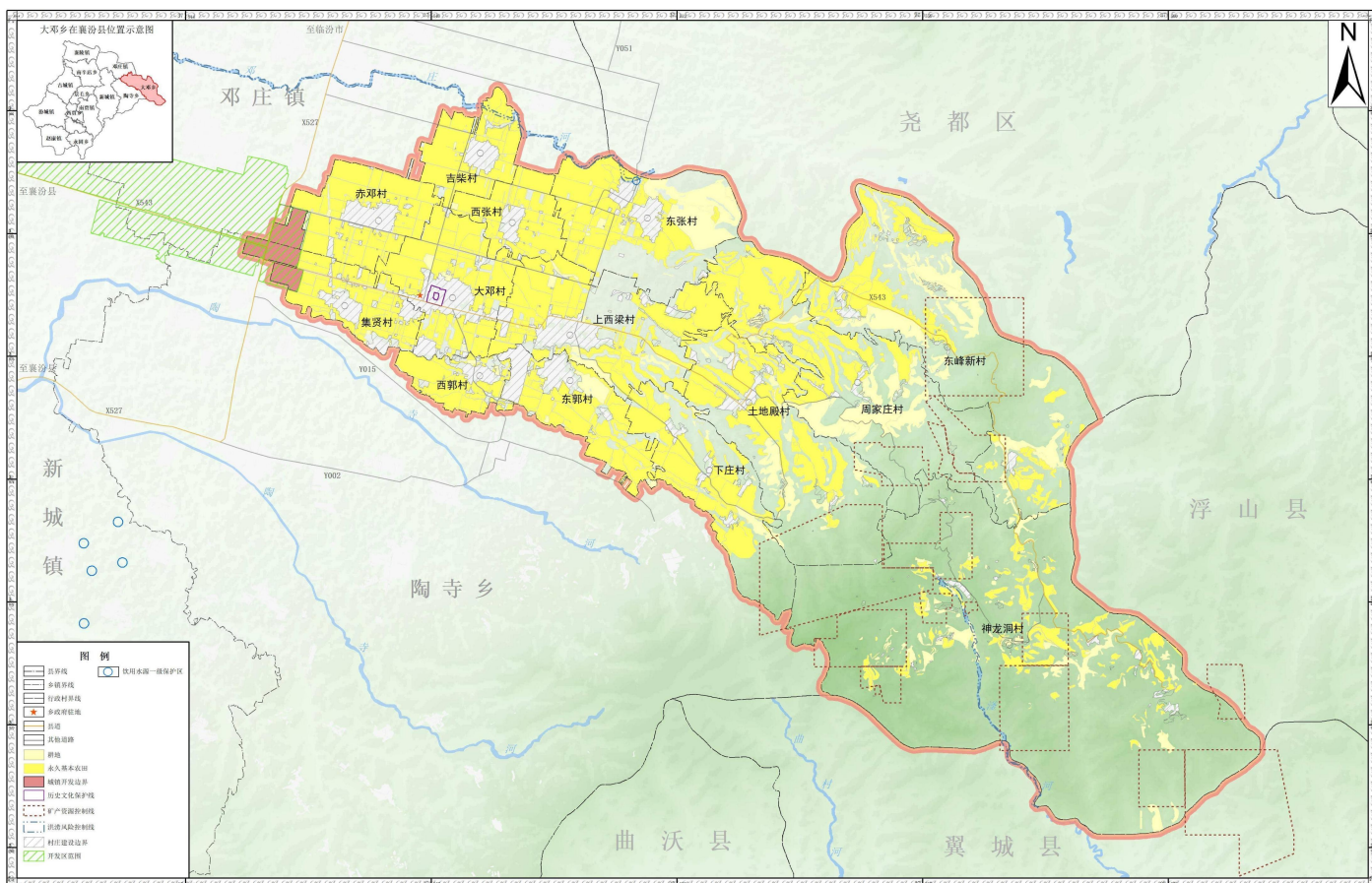
优化城镇开发边界

按照上级划定的城镇开发边界成果，加强城镇开发边界管控。城镇开发边界内，各类建筑活动严格实行用途管制，集中建设区用于布局城市、建制镇和新区、开发区等各类城镇集中建设。

3.1 落实三条控制线

依法严格守住耕地与永久基本农田保护红线。到2035年，大邓乡耕地保有量不低于**3033.83公顷**，永久基本农田面积为**2556.02 公顷**，约占全域面积32.38%。

城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展的需要，可以集中进行城镇开发建设，重点完善城镇功能的区域边界。大邓乡落实上级划定城镇开发边界面积为**67.08 公顷**，约占全域面积0.85%。



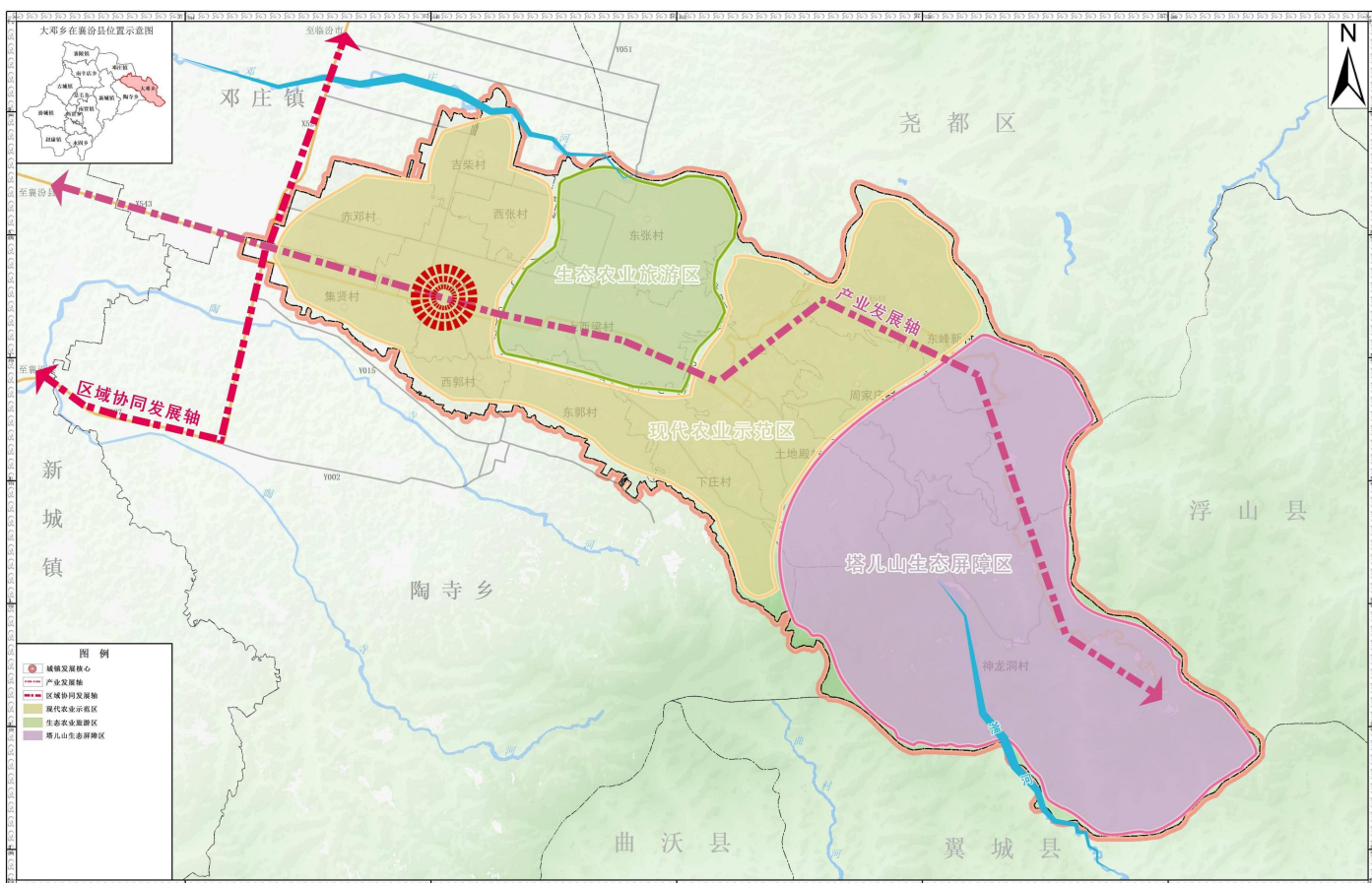
3.2 优化国土空间总体格局

规划构建“一心两轴三区”的国土空间总体格局

一心：以指以大邓村为核心，辐射集聚周边集贤村、上西梁村，强化中心带动作用；

两轴：543县道产业发展轴和527县道区域协同发展轴；

三区：指现代农业示范区、生态农业旅游区和塔儿山生态屏障区展区。



3.3 优化国土空间规划分区

严格实行用途管制，将大邓乡分为农田保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区五大区域。

1 生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。

2 农田保护区

为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定了农田保护区，国土用途主要以耕地为主。

3 城镇发展区

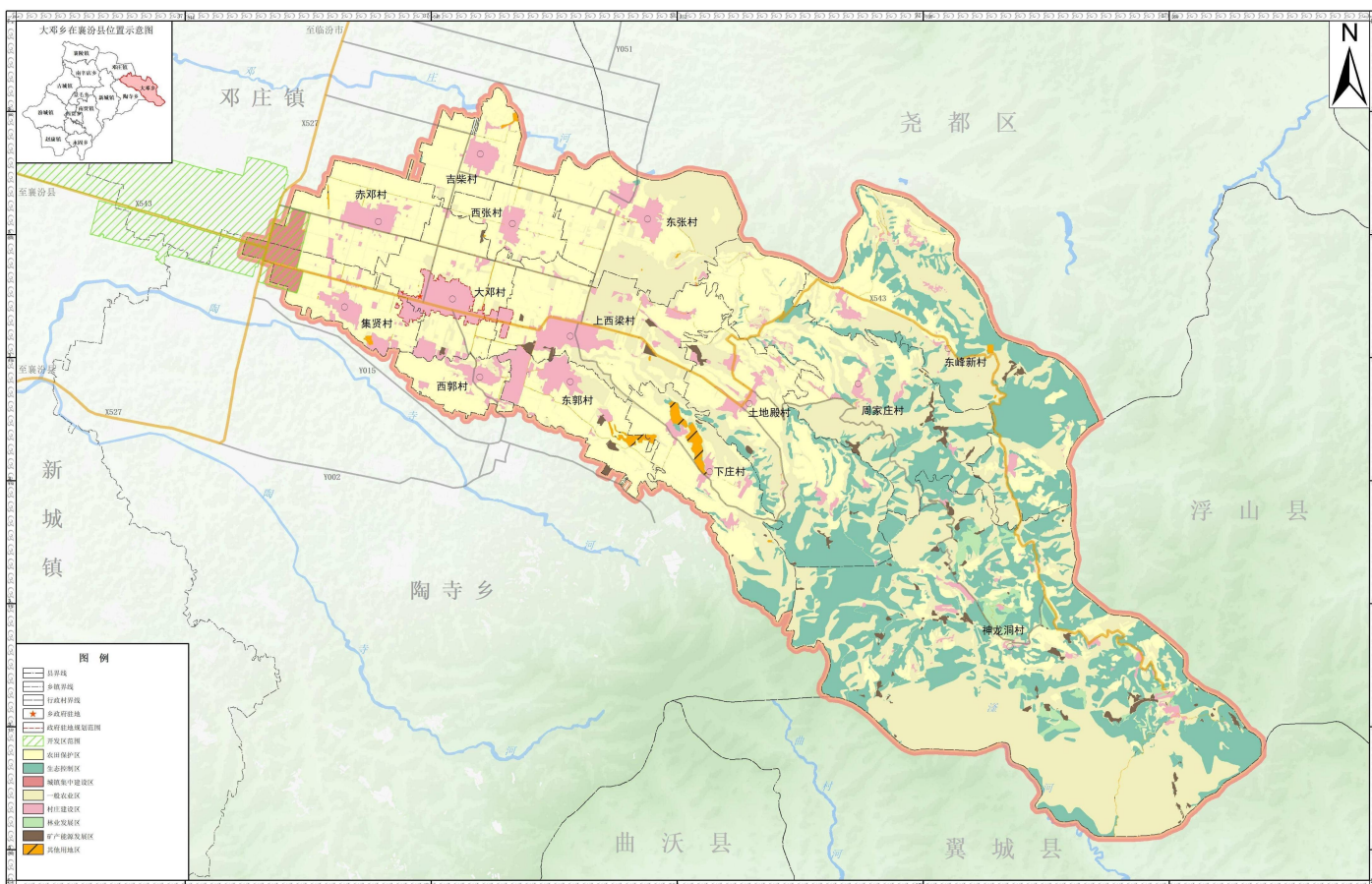
结合城镇空间格局，以村为基本单元划定城镇发展区。优化功能布局，注重存量土地的挖潜和改造，节约集约使用土地，优先保障教育、医疗、养老、交通、绿化等公共基础设施的用地需求。

4 乡村发展区

重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产业。严禁集中连片的城镇开发建设。坚决制止耕地“非农化”行为，禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土、挖田造景造湖、超标准建设绿色通道等。

5 矿产能源发展区

为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。



4 资源保护与利用

4.1 耕地资源保护与利用

4.2 水资源保护与利用

4.3 林地资源保护与利用



4.1 耕地资源保护与利用

落实耕地保护政策

在基本农田保护区内，**任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。**

落实永久基本农田目标

严格落实上级划定的**永久基本农田成果，守住永久基本农田红线。**

落实永久基本农田保护政策

在基本农田保护区内，**任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。**

落实耕地资源保护措施

- **保障耕地总量规模**，确保规划期内大邓乡耕地保有量以及永久基本农田不低于下达指标。
- **严格耕地用途管制，落实耕地占补平衡**，对非农建设项目选址应尽量避让耕地，不占或少占耕地，确需占用耕地从事非农建设的，必须要求落实“占补平衡”，按照先补后占、占一补一、占优补优的原则，开垦与所占耕地的数量和质量相当的耕地。
- **实施耕地种植用途管制**，严格防止永久基本农田“非粮化”，严格防止耕地“非农化”。

耕地保护

红线

多措并举
保护饭碗田

4.2 水资源保护与利用

优化水资源配置。优化水资源利用结构，提高水资源利用效率。

加强重要河湖水系保护。建立重要水系保护制度，有效推进邓庄河、滏河河长制落地。

加强水源地保护。严格执行水源保护区保护范围和管控要求，落实东山水源地饮用水水源一级保护区，面积为1.13公顷。一级保护区内禁止从事渔业养殖、旅游、游泳、垂钓或者其他可能污染水体的活动，禁止新建、扩建、改建与供水设施和保护水源无关的建设项目。已建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目责令拆除或者关闭。



4.3 林地资源保护与利用

规划期内加强森林资源保护和修复，加大实施森林资源保护工程力度，使森林质量环境不断改善。

规划落实上级安排的退耕还林还草工程，增加林草覆盖率，位于东峰新村、周家庄村，面积为11.94公顷。



5 城乡空间格局

5.1 居民点体系构建

5.2 产业空间布局

5.3 历史文化资源保护



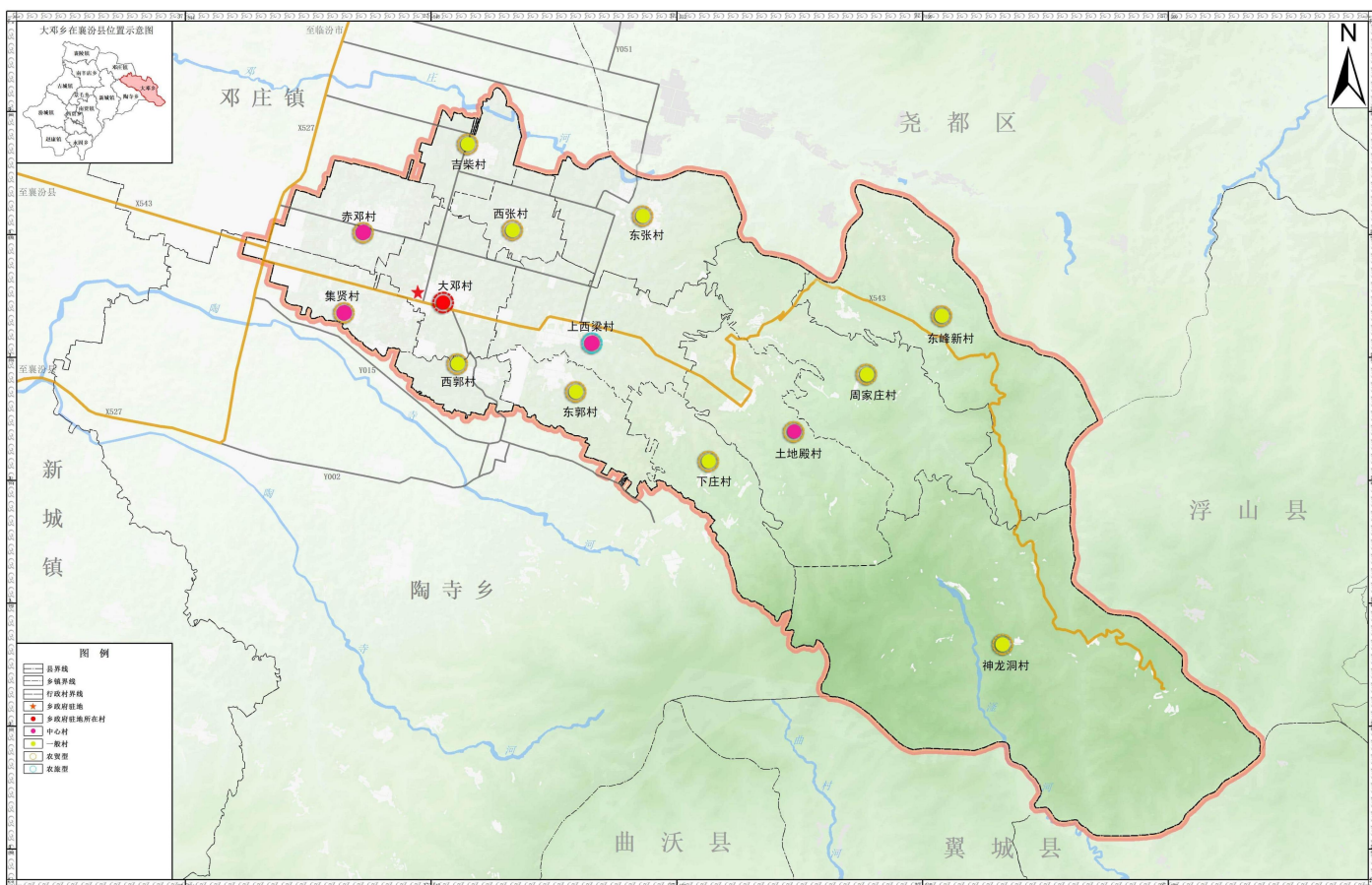
5.1 居民点体系构建

大邓乡规划形成“乡政府驻地—中心村—一般村”的镇村体系结构。

乡政府驻地：大邓村，是乡域范围内政治、经济、文化和生活的中心地区。

中心村4个：土地殿村、集贤村、上西梁村、赤邓村。

一般村9个：西郭村、西张村、东郭村、吉柴村、下庄村、东张村、东峰新村、周家庄村、神龙洞村。



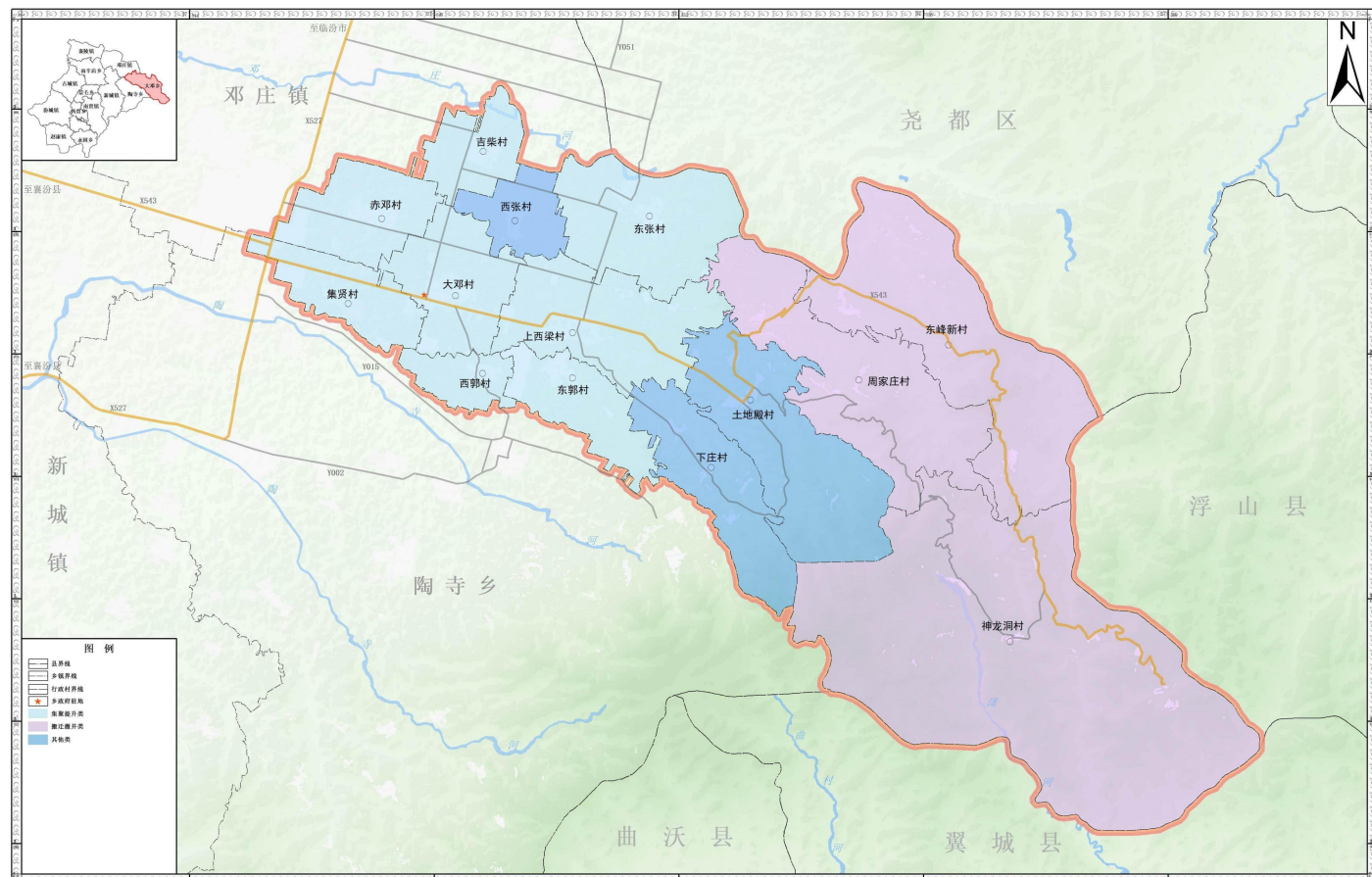
5.1 居民点体系构建

规划将乡域14个村庄进行分类引导，优化村庄分类与布局，引导村庄振兴发展。

集聚提升类8个：赤邓村、大邓村、吉柴村、西郭村、东郭村、上西梁村、集贤村、东张村。村庄人口规模相对较大、区位交通相对较好、配套设施相对齐全。产业发展有一定基础。应有序推进改造提升，激活产业、优化环境，补齐村庄基础设施和公共服务设施短板，完善各类服务功能，强化主导产业支撑，提升对周边村庄的带动能力和服务水平。

搬迁撤并类3个：周家庄村、神龙洞村、东峰新村。鼓励向周边有发展潜力的中心村搬迁，因地制宜、循序渐进搬迁撤并后及时还田还林还草。

其他类3个：下庄村、西张村、土地殿村。应严格限制村庄建设用地规模，整体改善村庄人居环境，保障村庄基本公共服务设施和基础设施齐备。



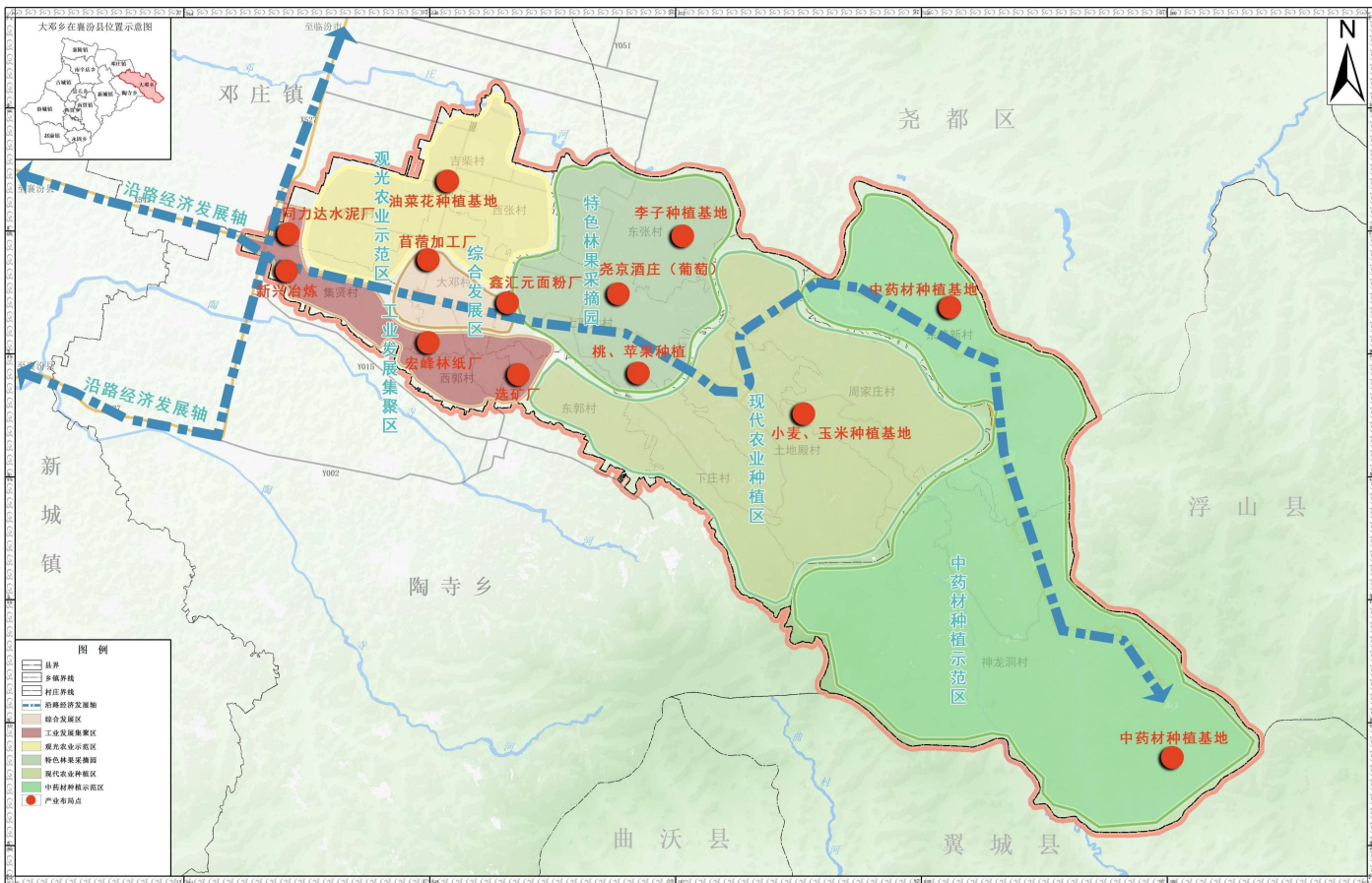
5.2 产业空间布局

规划规划形成“一园两轴五区”的产业空间格局

“一园”：特色水果采摘园。在东张村和下西梁村发展休闲农业采摘；

“两轴”：两条沿路经济发展轴，县道527和县道543，发挥乡域综合产业发展中心的辐射带动作用，形成贯穿乡域东西、南北两条发展轴；

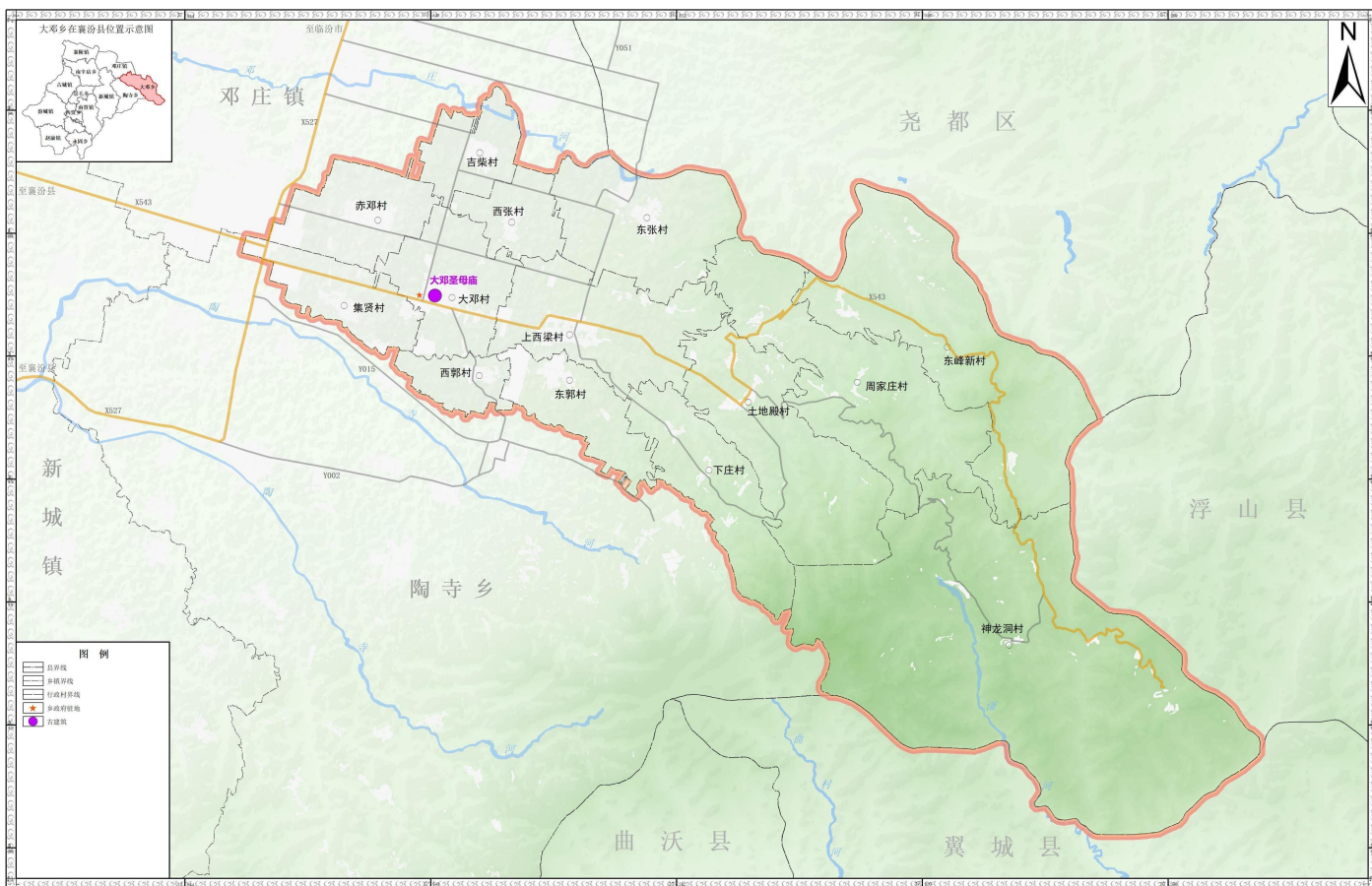
“五区”：根据乡域各片区主要功能，将乡域划分为五大片区，综合发展区、工业发展集聚区、观光农业示范区、现代农业种植区、中药材种植示范区。



5.3 历史文化资源保护

大邓乡有1处县级文物保护单位（大邓圣母庙），57处尚未核定为文物保护单位的不可移动文物，8项非物质文化遗产（其中市级2项、县级6项）。

落实上位规划划定的大邓圣母庙历史文化保护线7.02公顷（其中保护区范围0.79公顷，建设控制地带范围6.23公顷）



6 国土综合整治与生态修复

6.1 国土综合整治

6.2 生态修复



6.1 国土综合整治



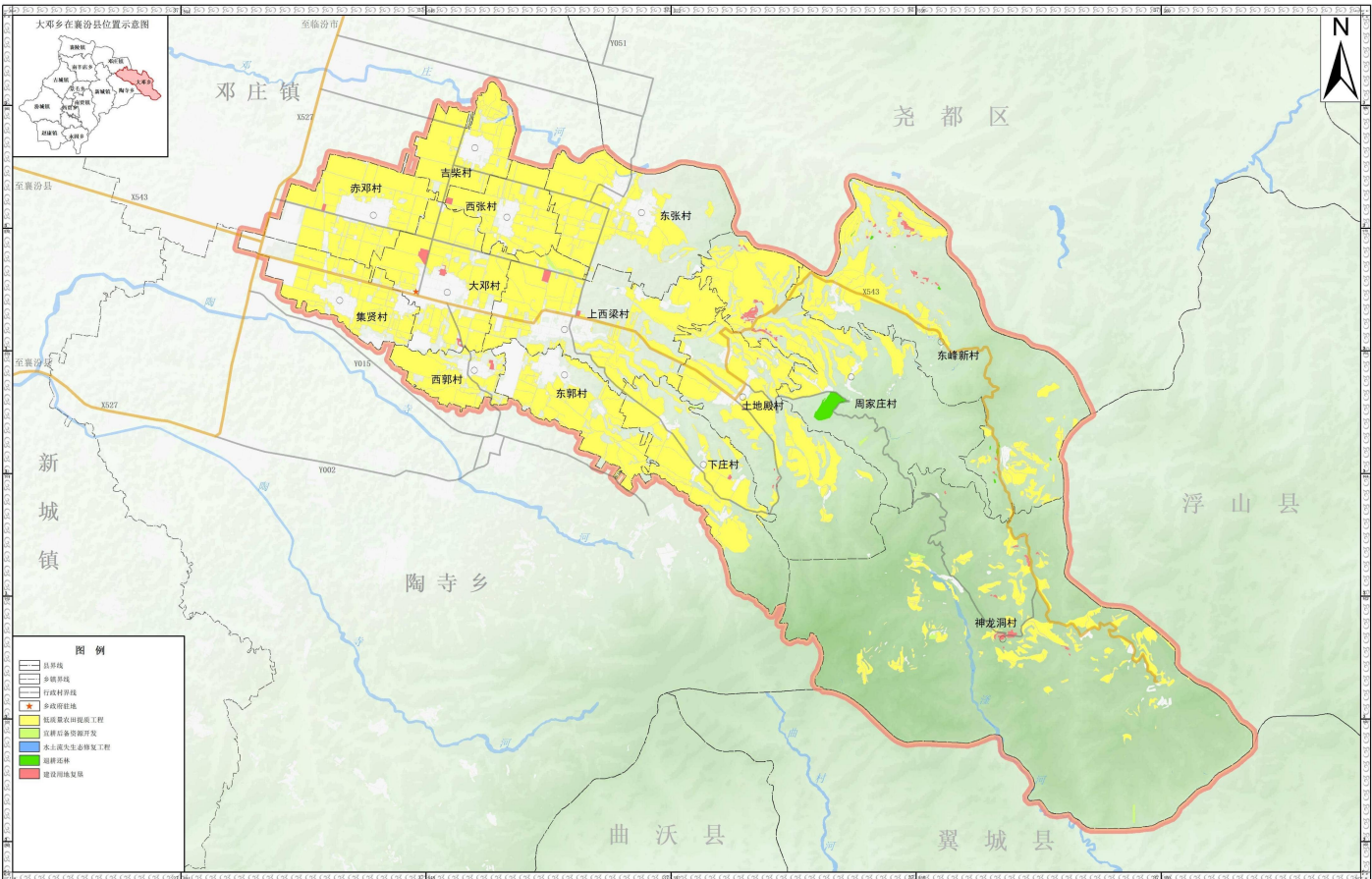
统筹推进农用地整理：推行秸秆还田和测土配方技术，积极实施旱改水、坡改梯工程，完善排灌沟渠网络。



有序推进建设用地整理：村庄废弃工业、采矿用地改变用途再开发或进行工程复垦补充耕地建设；实施居民点搬迁安置，进行工程复垦补充耕地建设。



宜耕后备资源开发：对分布在两侧山区的其他草地、裸地进行耕地开发。

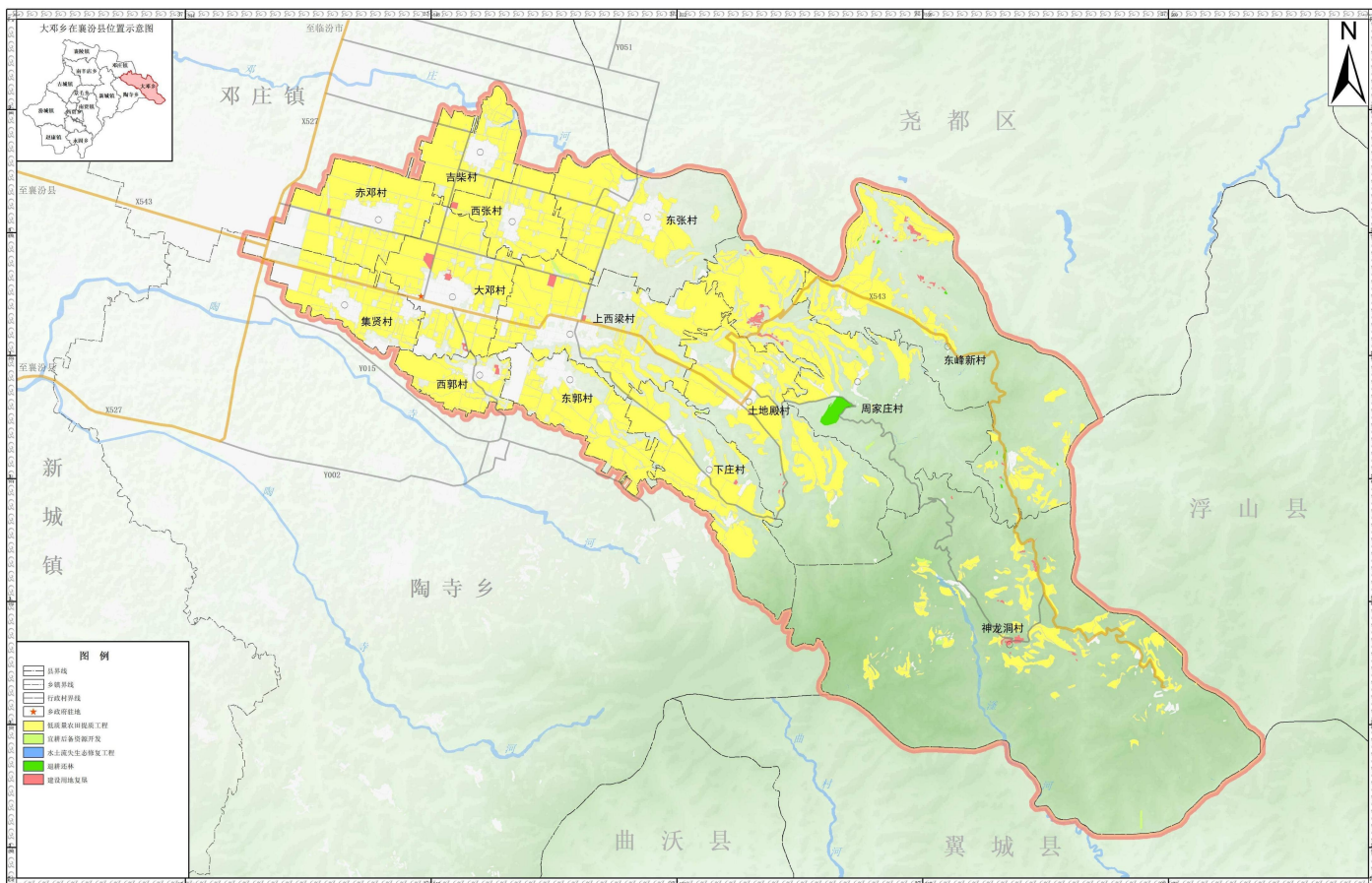


6.2 生态修复

林地生态修复。对大邓乡林地修复和保护，深入推进植树造林。规划落实上位规划安排的退耕还林还草工程，面积为11.94公顷，位于东峰新村和周家庄村。

水土流失生态修复。规划落实上位规划安排的水土流失生态修复工程，面积为1.92公顷，位于大邓村、东峰新村、东郭村、吉柴村、上西梁村、神龙洞村、土地殿村、西郭村、周家庄村。

加快生态保护修复，推动绿色矿山建设。到2035年，新建矿山全部达到绿色矿山建设要求，正常生产满3年后须经评估达到绿色矿山建设标准。



7 国土空间支撑体系

7.1 绿色畅达综合交通体系

7.2 高效便捷公服设施

7.3 低碳现代化基础设施

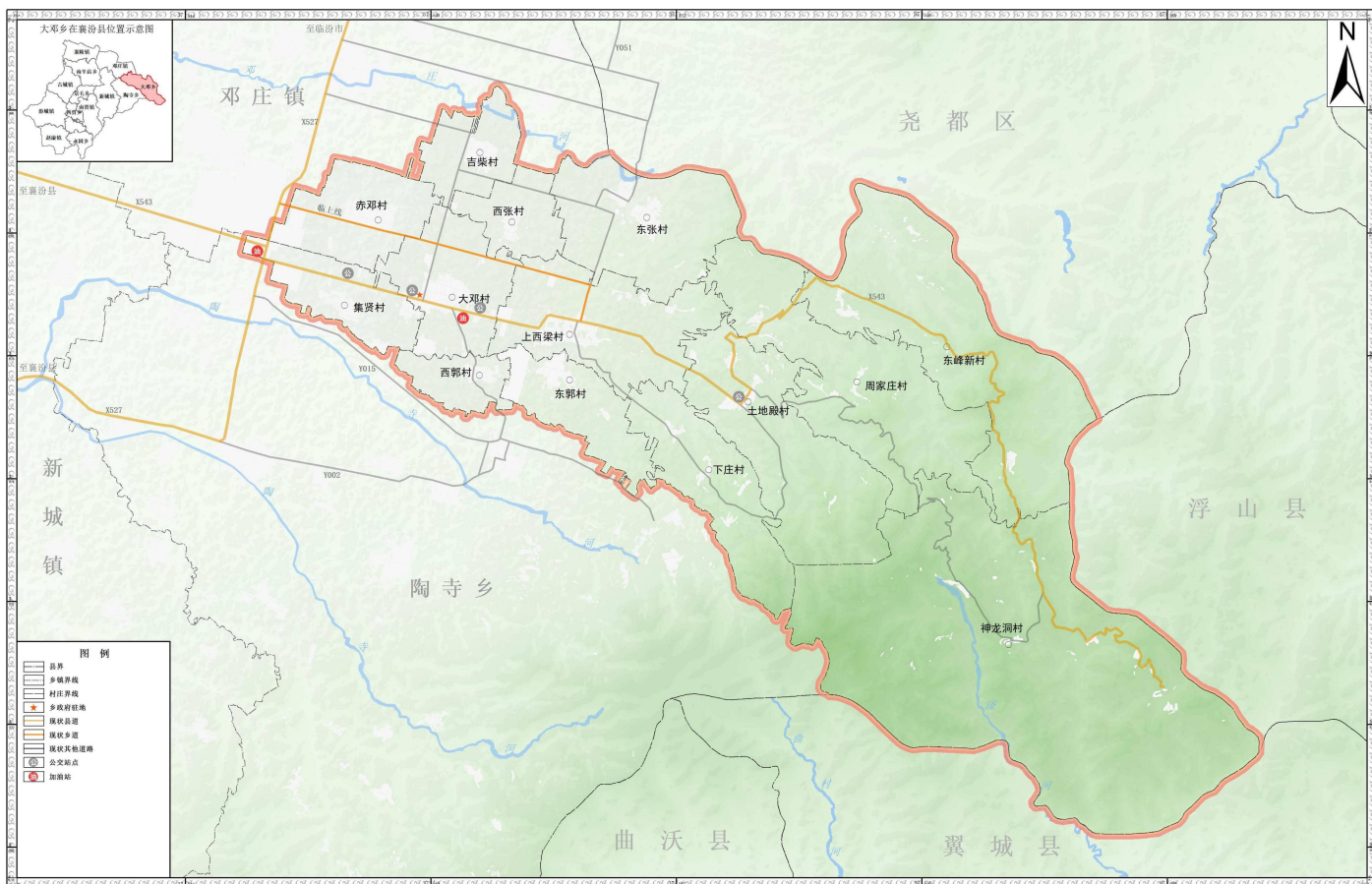
7.4 安全韧性综合防灾



7.1 绿色畅达交通体系

充分考虑大邓乡现状和未来发展需求，完善综合交通体系建设。加强主干路网建设，完善乡道布局，提升乡域通达水平；完善停车设施建设，满足居民生产生活需求。

规划保留现状527县道、543县道沿线公交网络体系，公交线路土地殿—邓庄—临汾，加强大邓乡与临汾襄汾县之间的联系。乡域现状有3处公交站，分别位于集贤村、大邓村和土地殿村，规划在大邓村乡政府西边新增1处公交站点。



7.2 高效便捷公服设施

教育设施：规划保留大邓乡幼儿园和九年一贯制学校，基本能满足乡镇教育需求，用地面积7.88公顷。

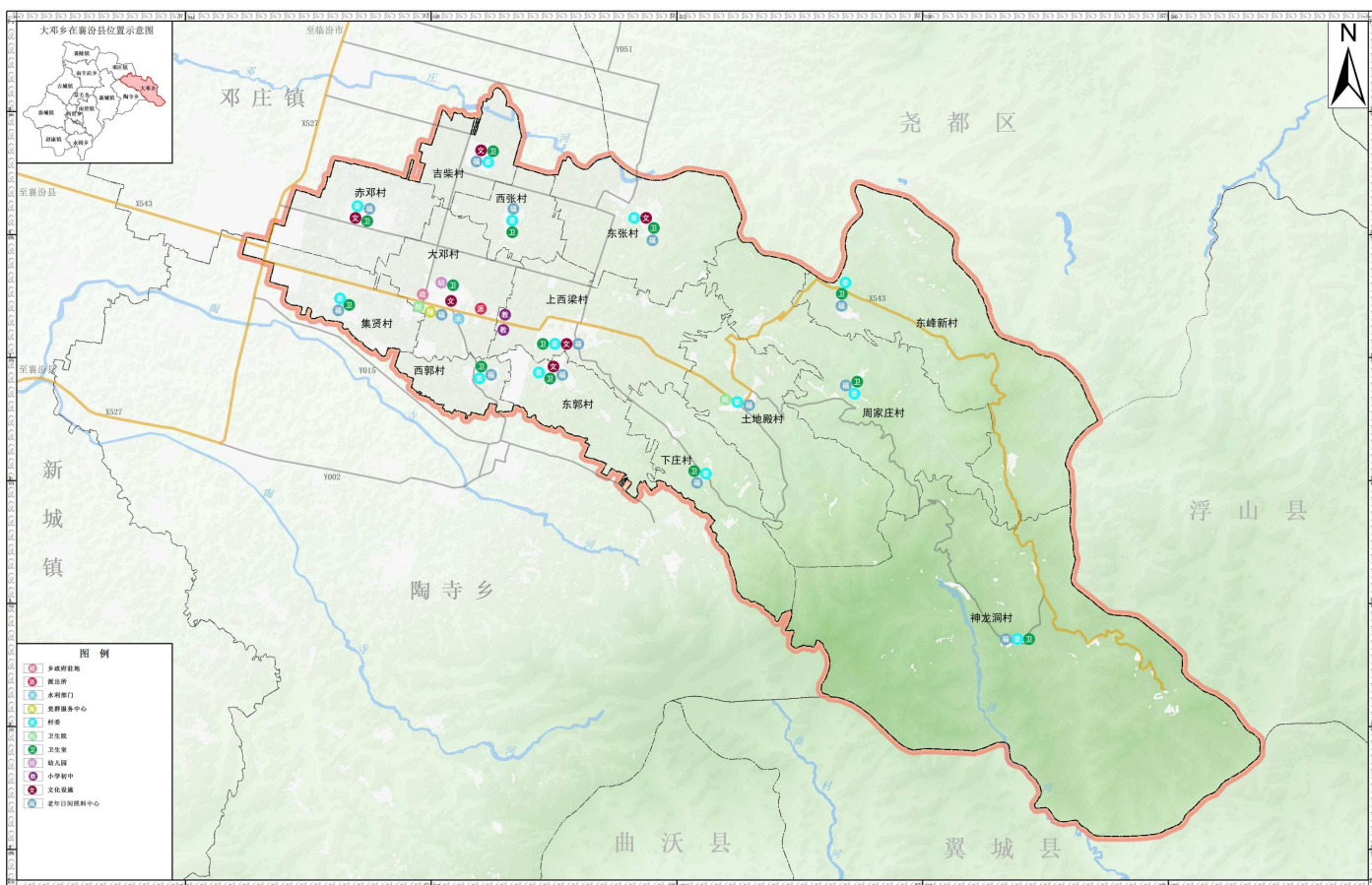
医疗卫生设施：保留大邓乡中心卫生院和土地殿卫生院，完善卫生院的医疗设备，改善医疗条件，提高服务质量。

文化设施：保留乡域现有文化设施，加强乡镇文化设施建设，开展图书阅览、科普知识宣传与教育等活动以及儿童之家服务功能。

社会福利设施：规划保留大邓村、吉柴村和赤邓村的老年日间照料中心，将土地殿村中学规划为养老院，完善相关机构设置，提高养老、社会保障等基本公共服务质量和水平。

殡葬设施：规划安排乡镇级公益性公墓2处，位于大邓乡东峰新村，占地1.33公顷。

商业服务业设施配置：规划乡政府驻地沿543县道布置商业服务设施，每村设置最少2处商业设施，满足村民日常用品需求。



7.3 低碳现代化基础设施



乡域保留东山水源地集中供水站，作为调峰备用水源，规划水源接自邓庄水厂。



周家庄村、神龙洞村、东峰新村、土地殿村由于地势影响，规划不新建雨污管网，根据地势进行自然排放，其他村庄需新建雨污管网，排水体制由雨污合流制改为雨污分流制。落实上位规划，在上西梁村新建1处污水处理站。本级规划在赤邓村新建1处污水处理站。



规划保留赤邓110千伏变电站，在土地殿村新建1处土地殿35KV变电站。各村结合村庄用电需求合理增加变压器数量及扩容提升。



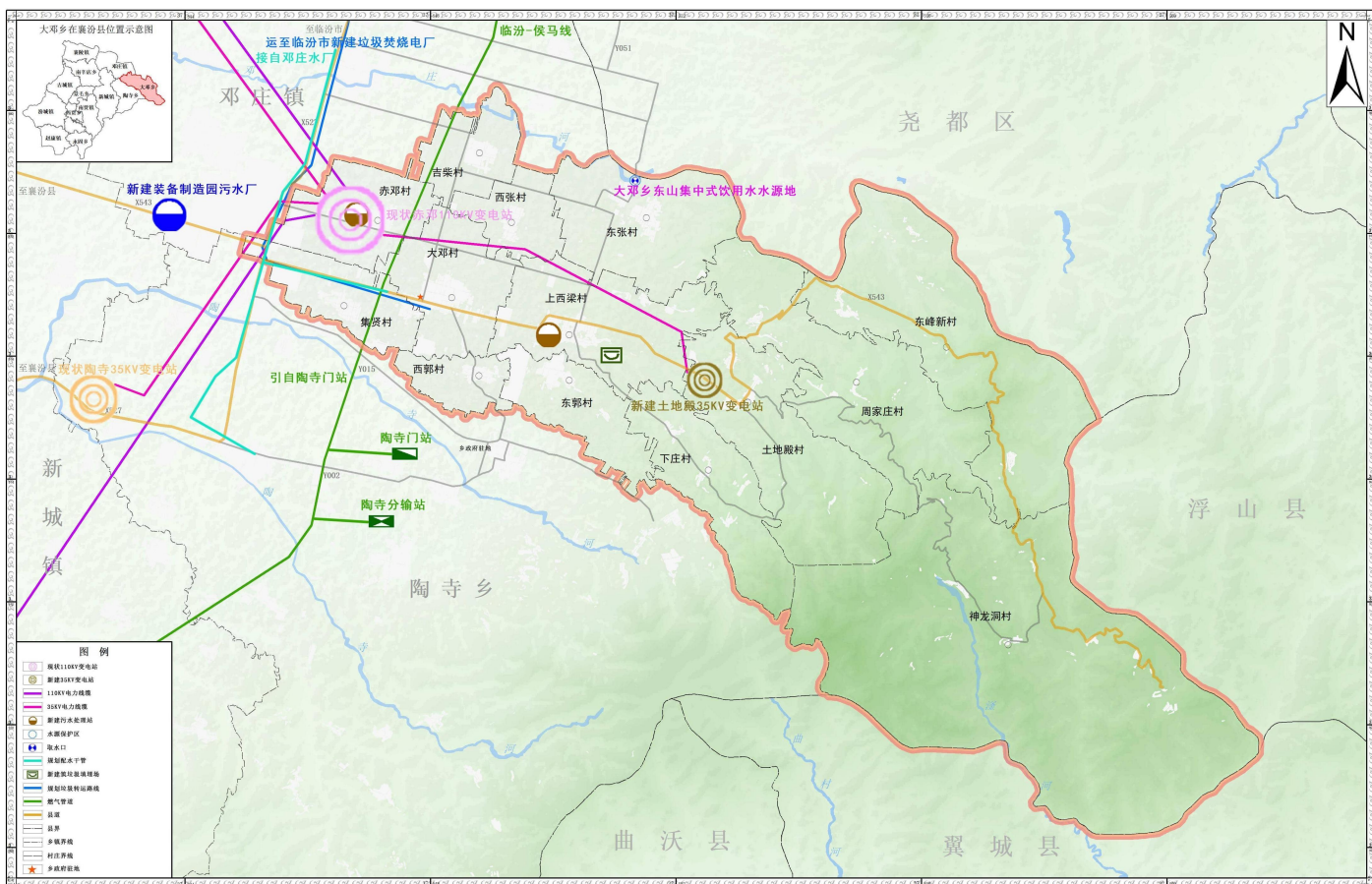
大邓乡气源接临汾 - 侯马线，引自陶寺门站。规划赤邓村、西张村、吉柴村、东张村、上西梁村、东郭村、西郭村、大邓村和集贤村以天然气供气为主。加快燃气管网建设，争取天然气进村入户，大幅度提高民用燃气覆盖率。



乡域以集中和分散相结合的供热方式。对赤邓村、西张村、吉柴村、东张村、上西梁村、东郭村、西郭村、大邓村和集贤村采用煤改气形式实行分散式供热，热源接临汾长输供热管线。对神龙洞村、东峰新村、下庄村、周家庄村和土地殿村采用煤改电、生物质取暖形式实行分散式供热。



规划采取“村收集，乡转运，统一处理”的模式，大邓村现状垃圾中转站规划保持不变，在大邓村收集后运至临汾市垃圾焚烧电厂统一处理。



7.4 安全韧性综合防灾

抗震规划

大邓乡所属的地震烈度处于VIII度，新建永久性建（构）筑物、供水、供电、通讯、交通、医疗等生命线工程提高1度进行设防。规划选择公园、绿地、广场、室内公共的场、馆、所等作为应急避难场所的场址；以乡域主要干道为救灾通道。

消防规划

优化消防安全布局，确保城市消防站接警后5分钟到达救灾现场。构建“消防站(特勤、普通)一小型消防站一义务消防队”的三级消防救援体系。

县级规划明确古城镇、景毛乡、邓庄镇、永固乡兼具产业园区消防任务，河东消防站主要负责大邓乡等重点防火区域的消防任务。规划按消防建设规范要求设置一处义务消防队，并配备对应的消防配套设施。

防洪排涝工程规划

高端装备制造产业园按50年一遇设防，流经乡域的邓庄河、滢河按照20年一遇防洪标准设防。加大植树造林工程投入，提高林地的蓄洪能力，控制水土流失，减少洪水灾害；整治河道沟渠，加强全乡各水渠清淤、疏浚和整理，完善排水设施，保证雨水系统安全通畅。

8 乡政府驻地

8.1 优化用地布局

8.2 优化交通体系

8.3 优化公共服务设施

8.4 市政设施规划

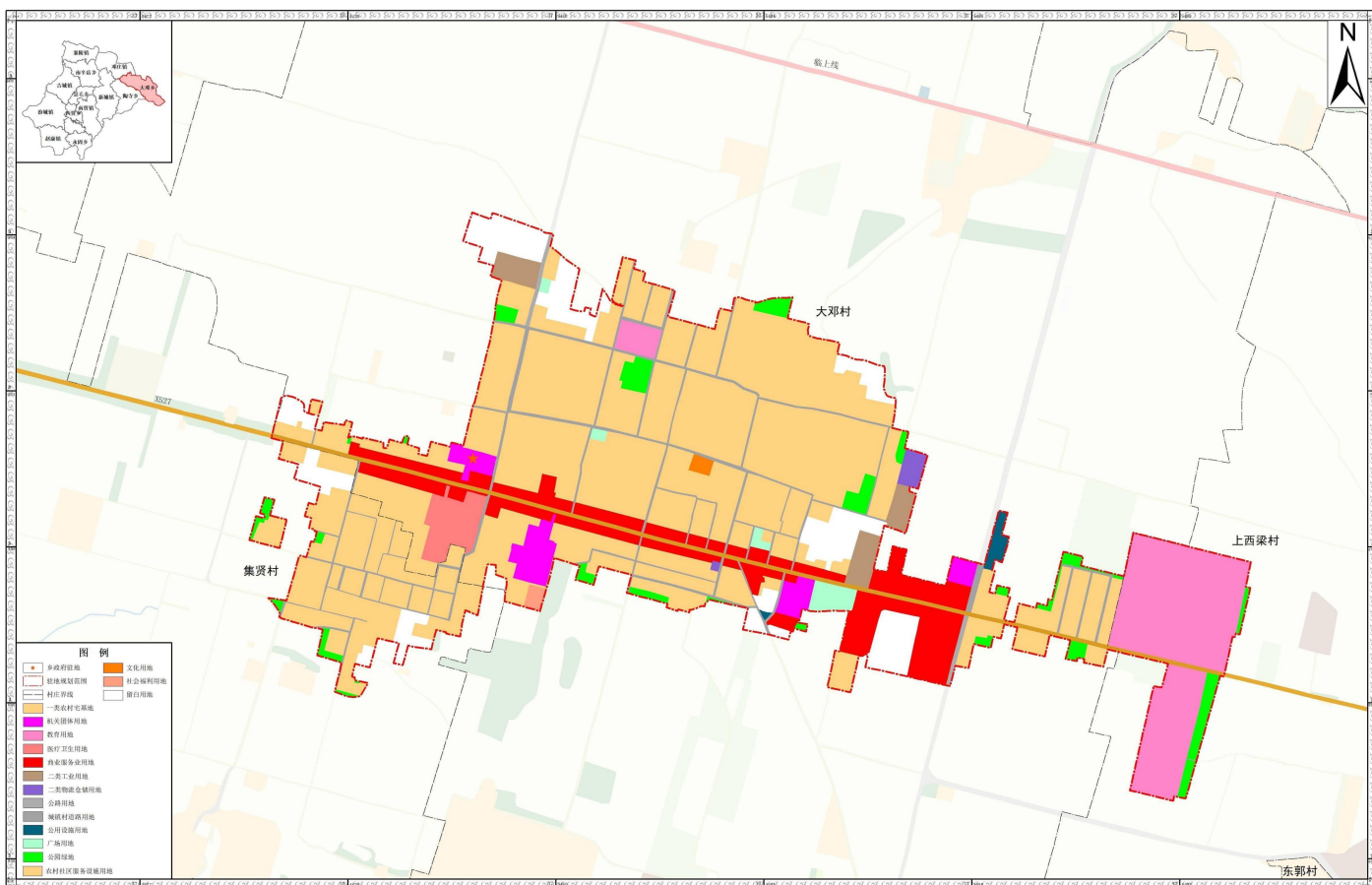


8.1 优化用地布局

乡政府驻地涉及大邓村、上西梁村、集贤村，规划范围面积为78.42公顷。

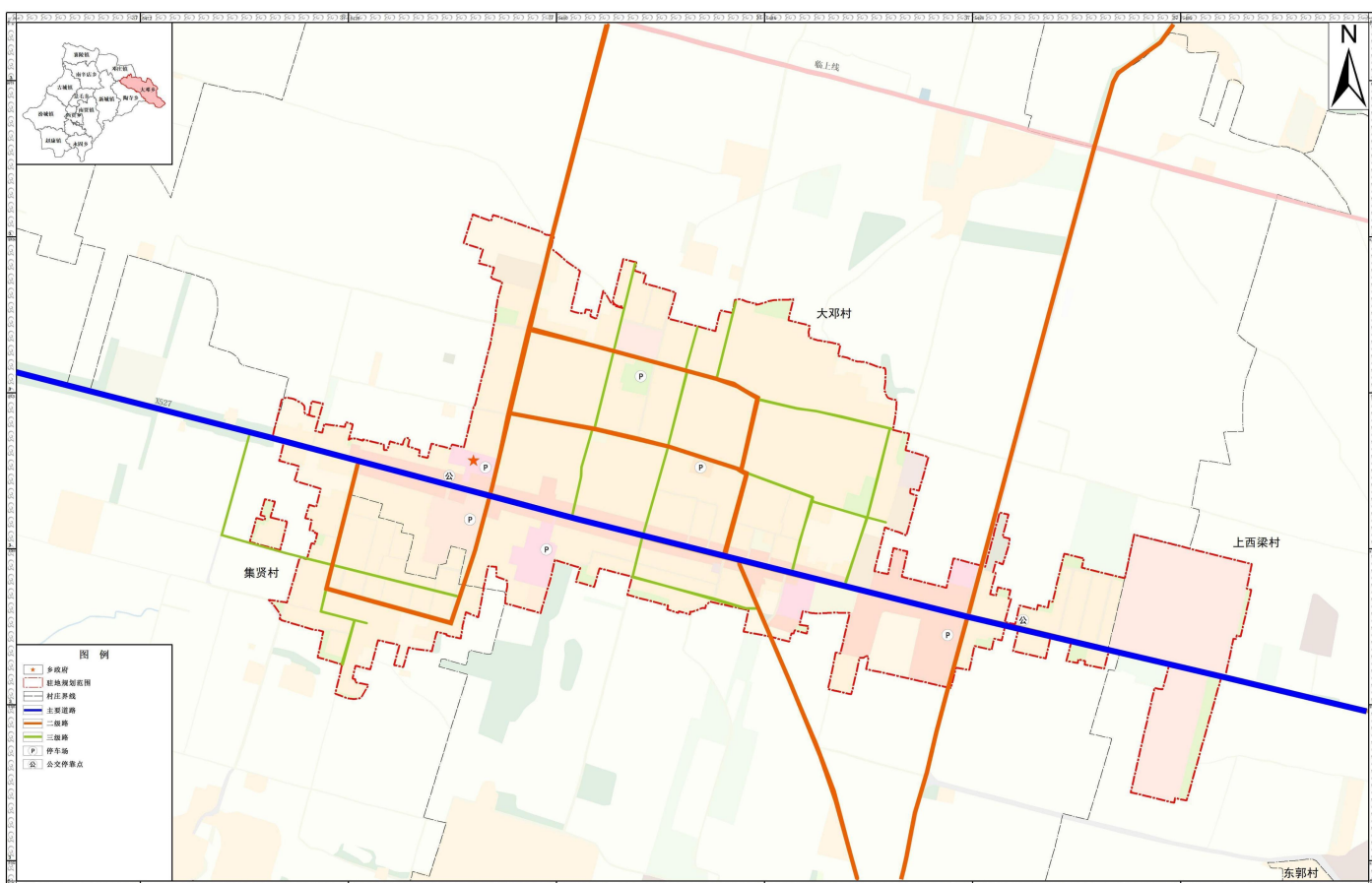
大邓乡政府驻地发展方向为围绕全乡经济、文化等中心，以优化功能、城镇更新、提升土地开发效益为主导优化乡镇空间布局，完善乡镇空间功能，提升乡镇生活品质。

规划期内充分尊重自然地理格局以及乡政府驻地发展趋势，优化政府驻地建设，逐渐将零星建设用地向中心集中发展，不断完善基础配套设施，优化内部空间结构。



8.2 优化交通体系

乡政府驻地对外交通主要依靠543县道。乡政府驻地内部结合大邓村自然地形，采用自由式的路网结构，以543县道为基础，优化道路布局，加强东西向交通联系，规划道路按主路、支路、巷路三级设置，形成“主、次、支”三级道路网体系。规划在大邓村乡政府西边新增1处公交站点。



8.3 优化公共服务设施

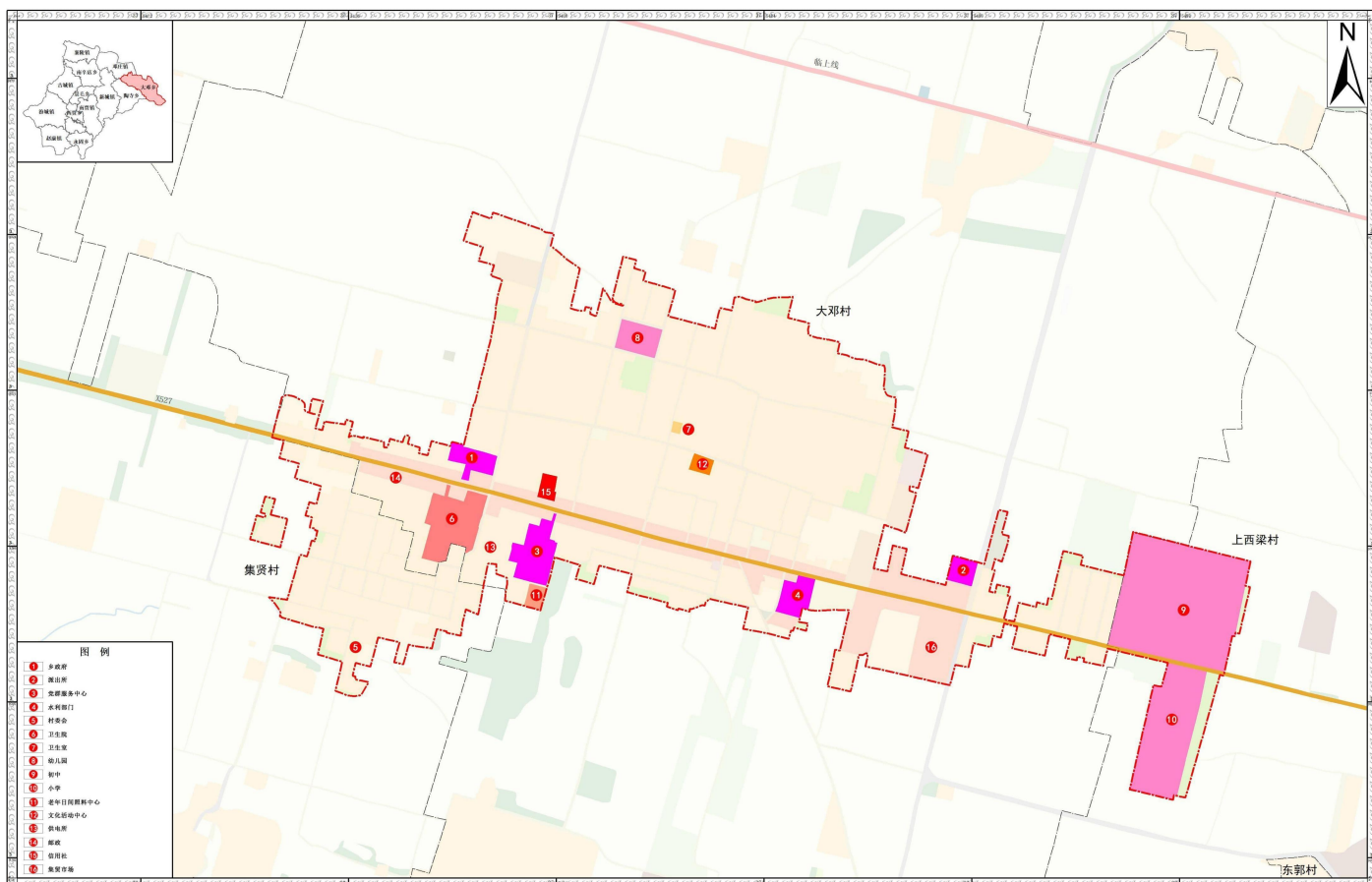
教育设施：规划保留大邓乡幼儿园和九年一贯制学校，基本能满足乡镇教育需求。

医疗卫生设施：保留大邓乡中心卫生院，完善卫生院的医疗设备，改善医疗条件，提高服务质量。

文化设施：保留驻地现有文化设施，加强乡镇文化设施建设，开展图书阅览、科普知识宣传与教育等活动以及儿童之家服务功能。

社会福利设施：规划保留大邓村老年日间照料中心，完善相关设施，提高养老、社会保障等基本公共服务质量和水平。

商业服务业设施：规划乡政府驻地沿543县道布置商业服务设施，满足村民日常用品需求。



8.4 市政设施规划

给水方面，保留东山水源地集中供水站，作为调峰备用水源，规划水源接自邓庄水厂，采用集中式供水的方式。

排水设施方面，保留大邓村商业街两边的雨水管网，规划新建污水管网，进行雨污分流。

供电设施方面，乡政府驻地电力接自赤邓110千伏变电站，规划保持不变。

供热设施方面，规划采用煤改气形式实行分散式供热。



9 规划实施保障

9.1 明确规划落实和传导

9.2 制定近期实施计划

9.3 完善规划实施保障机制



9.1 明确规划落实和传导

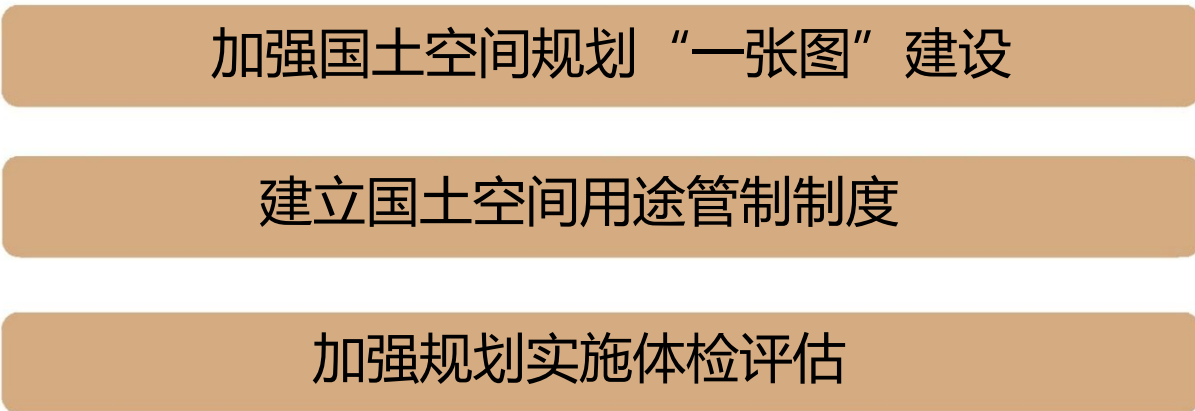


9.2 制定近期实施计划



- 梳理大邓乡“十四五”重点项目清单，形成近期重点项目清单表。
 - 摸底各部门重点建设需求，合理纳入国土空间总体规划。
- 优先保障民生以及基础设施类项目。
 - 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。
- 根据项目选址范围或拟选址范围，保障重点项目建设需求。

9.3 完善规划实施保障机制



公示渠道

襄汾县人民政府门户网站

<http://www.xiangfen.gov.cn/>

襄汾县大邓乡人民政府

说明:本次公示的规划成果为规划草案,最终以经依法批准的规划方案为准。部分图片来源于网络,如有涉及版权问题,请联系我们。