

国土空间总体规划

2021-2035

公众版

前言

为构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系,统筹推进国土空间开发利用,全面提升国土空间治理能力,大力推动高质量建设,贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)等文件精神,按照国家及省市相关要求,襄陵镇镇政府组织编制了《襄汾县襄陵镇国土空间总体规划〔2021-2035年〕》(以下简称《规划》)。

《规划》是对襄陵镇全域国土空间开发、资源环境保护、 国土综合整治和保障体系建设等作出总体部署与统筹安排, 是强化国土空间用途管制、优化宏观调控和资源配置的重要 公共政策与管理手段,是编制相关专项规划、详细规划和进 行各项建设活动的法定依据,是协调人口资源环境与社会经 济发展的战略性、基础性和综合性规划。

《规划》目前已形成草案,为广泛凝聚社会共识,现面向社会公众公开征询意见,征询意见公示期为一个月。

目录

CONTENTS

01 规划概述

规划背景

指导思想

规划原则

规划期限与范围

02 目标愿景与发展战略

发展思路

发展定位

规划目标

实施战略

03 区域协同发展

协同区域提质发展

完善配套加强辐射

统筹生态共保共治

04 国土空间总体格局

国土空间规划格局

严格落实三区三线

科学布局农业空间

严格保护生态空间

集聚提质城镇空间

优化空间规划分区

05 空间要素支撑体系

推动产业发展转型升级 构建高效便捷交通系统 提供全域均衡公共服务 建设绿色坚韧基础网络 完善防灾减灾安全韧性 传承展示历史文化景观 整治修复促进集约高效

06 镇政府驻地品质提升

特色的空间结构分区 合理的镇区用地布局 完善的综合设施配置 安全的综合防灾体系

07 规划实施保障机制

明确规划落实和传导 完善规划实施保障机制







生态文明的新理念

国土是生态文明建设的空间载体,必须珍惜每一寸国土,优化国土空间开发格局理所应当地成为生态文明建设的重要任务。

乡村振兴的新任务

党的二十大报告提出全面推进乡村振兴,强调要"加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴"。

高质量发展的新要求

我国城镇化逐渐进入转型发展的新时期,这一时期,国土空间规划要深刻把握城乡高质量发展的内涵,在资源承载力、环境容量约束下发展,积极完善标准体系,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目标,建立适应新时期发展态势的空间规划传导体系和围绕空间管控的现代化政策保障体系、提升当地的治理能力和治理水平。

国土空间规划的新命题

- 《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》出台,明确国土空间规划,是党中央、国务院作出的重大部署。
- 《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》指出,全面启动国土空间规划编制审批和实施管理工作。
- 《自然资源部办公厅关于加强国土空间规划监督管理的通知》指出,建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。

1.2 指导思想



以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,全面落实习近平总书记视察山西省的重要指示要求。推进落实黄河流域生态保护和高质量发展的国家战略要求,依据《全国国土空间规划纲要(2021-2035 年)》、《山西省国土空间总体规划(2021-2035 年)》、《临汾市国土空间总体规划(2021-2035 年)》、《襄汾县国土空间总体规划(2021-2035 年)》的要求,落实上位规划提出的战略部署,高效统筹国土空间资源,支撑和保障襄陵镇高质量转型发展。

1.3 规划原则

·生态优先、绿色发展 --



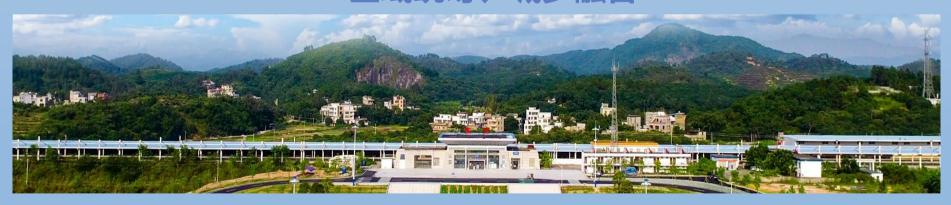
- 战略引领、区域协同



--以人为本、品质提升



全域统筹、城乡融合-



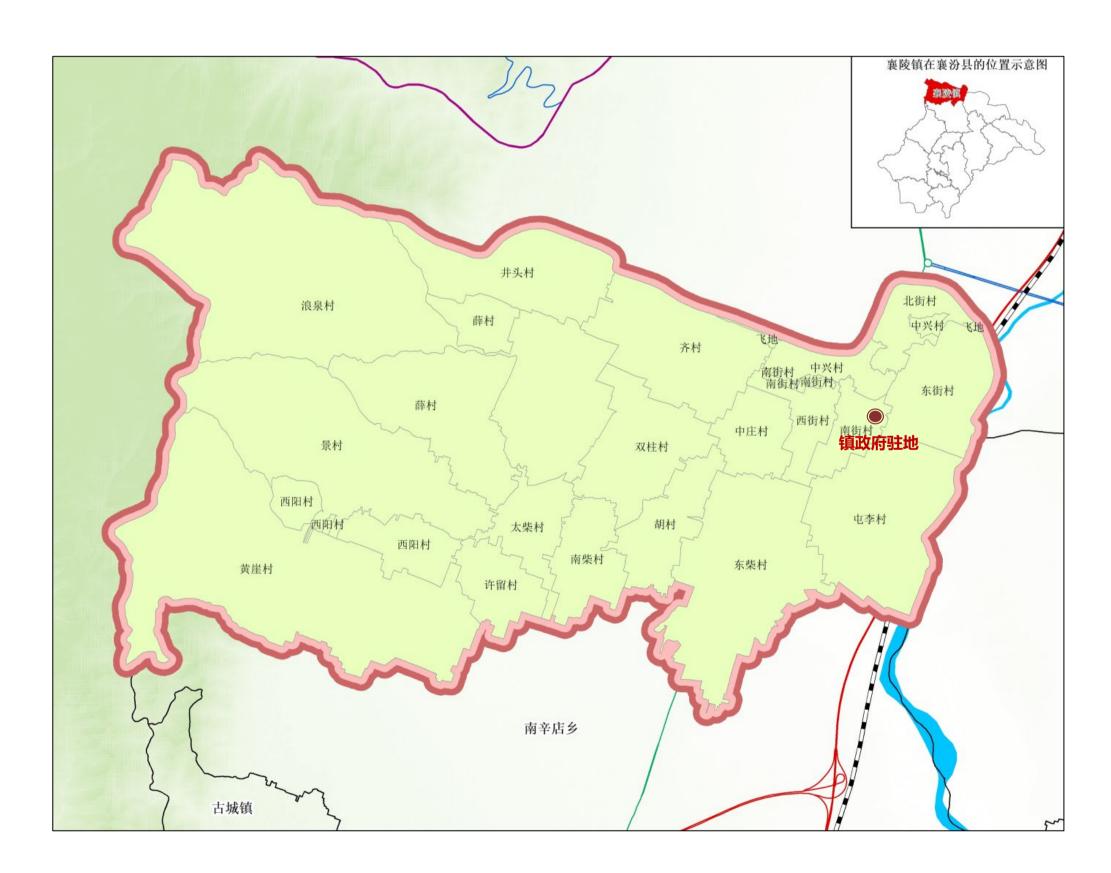
公众参与、共建共治



1.4 规划期限与范围

规划期限: 2021-2035年, 基期年为2020年, 其中近期规划至2025年, 远期规划至2035年, 展望至2050年。

规划范围:规划范围为襄陵镇全部国土空间,包括20个行政村。全镇域面积69.35平方公里。



总面积:

69.35平方公里





发展思路 发展定位 规划目标 实施战略



24 发展思路

以襄陵镇现有的资源为基础,秉持"三产融合、三区联动"的发展思路,依托镇域优势农业资源、矿产资源、旅游资源,打造"产业发展兴旺、用地集约高效、生态环境良好、设施配套完善"的新型城镇。





现代农业示范新区

生态文化旅游小镇



2.3 规划目标



人口规模



2025年 镇域常住人口3.25万人



2035年 镇域常住人口3.05万人



分阶段目标

立足2025年

规划到 2025 年,实现镇域国土空间结构进一步优化,实现生态管控、耕地保护扎实有效,建设用地规模和用水总量得到有效控制。

展望2035年

到2035年,襄陵镇耕地保护目标不低于2642.04公顷,城镇 化率达到35%,建设用地总规模达1223.83公顷,15分钟社区生活 圈覆盖率达到100%,农村生活垃圾处理率达到100%。

圆梦2050年

全面建成中国特色社会主义现代化镇域发展示范 , 成为繁荣富裕、文明和谐、绿色低碳的现代农业示范新区、生态文化旅游小镇。



2.4 实施战略

保护战略

格局优化

以高水平保护、高质量发展、高品质利用和高标准修复为纲领;

以资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价、国土空间开发保护现状评估 结果为依据;

推进全域"山水林田湖草城路村"的全要素优化配置,推动襄陵镇农业空间、生态空间与城镇空间的布局优化,重构保护、开发、利用、修复治理的总体格局。

集约开发

梳理整合用地,提高土地效能。盘活存量土地,整合城乡建设用地资源,逐步引导农村居民点用地迁村并点,强化区域中心节点城镇建设水平;

优化资源配置,预留发展空间。分析襄陵镇的国土空间利用效率分布,识别潜力发展空间,支撑建设用地指标的精准投放,引导资源的高效利用;

坚守底线思维,不占或少占耕地。在确保农业高效发展,守住优质耕地资源 底线的基础上,从长远发展格局考虑,优化布局,促进土地和产业集约建设。

生态保护

严守生态保护红线,合理确定建设发展规模、开发强度和保护性空间,保证国土生态环境用地,在科学进行土地开发利用的同时保持襄陵山水林田的整体格局和河道、滨水地带的自然形态;

统筹系统开展山水林田草矿综合整治、系统治理,保护好河流,加强水源、山地生态保育,推进高标准农田建设、农村建设用地整治、工矿废弃地复垦、矿山生态修复、水土流失治理等。

2.4 实施战略

发展战略

区域融合

对接区域,融入圈带协同发展。坚持区域协同,内聚外联发展战略,构建双向开放、内外联动的新格局。

城乡统筹

城乡互促,推进美丽乡村建设。发挥区域引领作用,依托重要交通轴线,联动周边特色乡镇,构筑轴带支撑引领的城乡一体化发展格局。

空间优化

在镇域发展战略与空间布局调整思路引导下,建立"镇政府驻地—中心村— 一般村"三级镇村体系结构,形成全域"一核三区多点"的发展空间格局。

产业驱动

实施"大农业"战略,以规模化、特色化为重点,加快推进农业现代化进程,构建专业化、现代化农业产业体系;以大项目和优势企业为支撑,延伸产业链条,通过创新驱动,实现工业转型,打造多元稳固的工业发展新格局;以文化资源和生态田园资源为支撑,整合镇域旅游资源,打造襄陵文化旅游品牌,推动文旅、农旅、工旅等多产业融合发展。



区域协同发展

协调区域提质发展 完善配套加强辐射 统筹生态共保共治

3.1 协同区域提质发展

衔接上位,融入"一河一湖两山、一心一带两区"

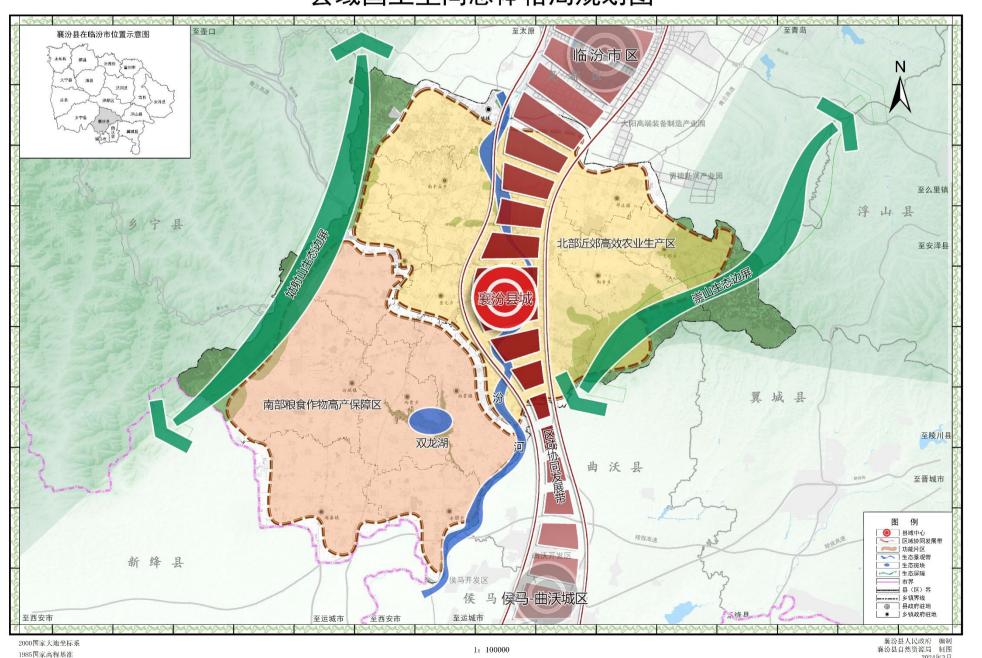
以开发保护战略为指引,以尧襄一体化发展区域为重点,依托108国道建立区域协同沿汾河高质量发展轴带,串联洪洞县、临汾市尧都区、**襄汾县**、侯马曲沃等城市,统筹生态、农业、城镇三大空间,推动形成国土集聚开发和分类保护相适应的、开发保护与资源环境相协调。

襄陵自身——优化布局、联动发展

襄陵镇在襄汾县属于中心镇,与中心城区联合构成尧都区15公里近郊圈层, 承担临汾市中心城市外溢的居住、休闲旅游、交通、文化交流等综合职能。因此, 襄陵镇在依托自身比较优势的同时,充分考虑襄汾县市对襄陵镇的发展要求,强 化与镇政府驻地的联系,借助农业、工业、旅游资源丰富的优势,继续落实产业 发展整合与产业转型提升工作。

襄汾县国土空间总体规划(2021-2035年)

县域国土空间总体格局规划图

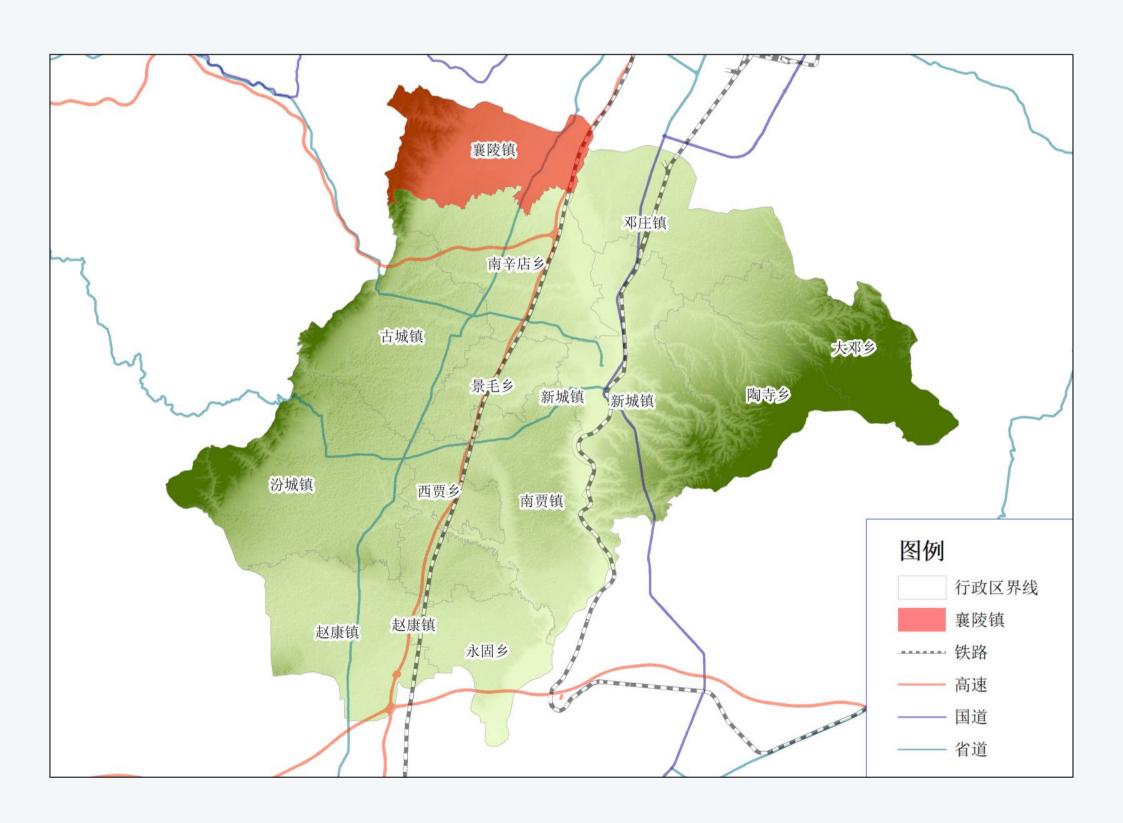


3.2 完善配套加强辐射

加强高等级交通系统建设,实现全面互联互通

襄陵镇地处地处襄汾县西北部,东临汾河与邓庄镇相望,南与南辛店乡毗邻, 西依姑射山与乡宁县光华镇相连,北同尧都区金殿镇接壤,镇人民政府驻地位于 南街村,距县城25千米。

以临夏线、河黄线等镇内主要交通干道为基础,依托襄陵镇丰富的农业资源及文化资源,强化襄陵镇作为襄汾县与各乡镇联系廊道内重要节点的城市功能。实施街巷路网、绿色景观、基础设施、河道治理四大提升工程,全力融入尧都区15公里近郊圈层。





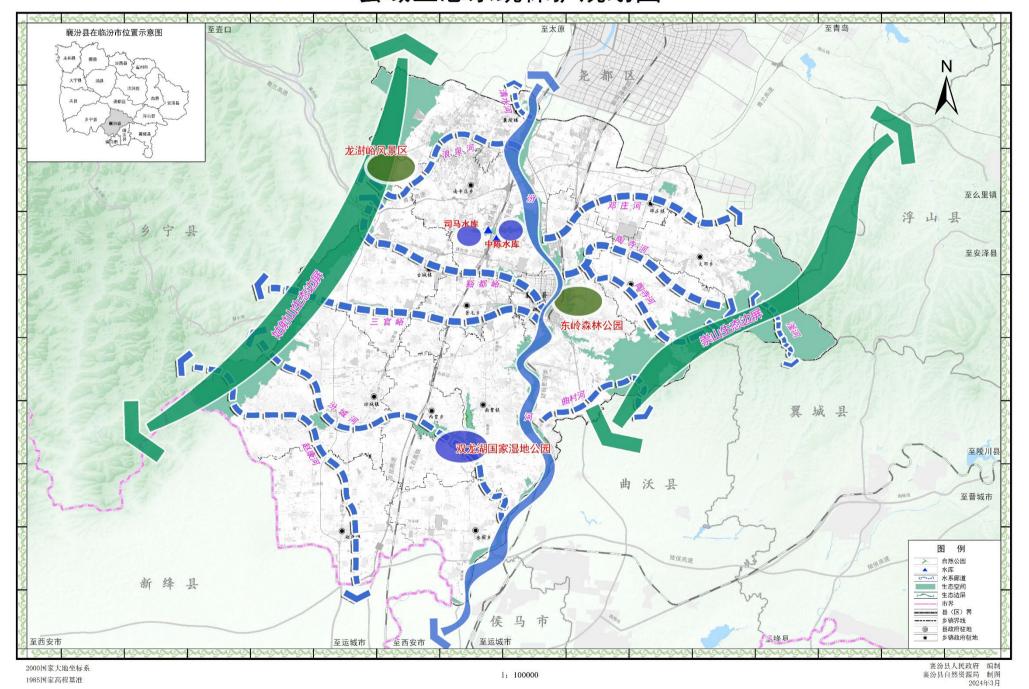
3.3 统筹生态共保共治

生态环境共保共治,构建生态协同保护格局

主动对接、积极融入平川一体化协作,从各自为政走向联动发展。积极推进汾河流域生态同保共治,加强吕梁山与太行山生态屏障生态功能区的协同保护和建设,实现生态共育。

襄汾县国土空间总体规划(2021-2035年)

县域生态系统保护规划图







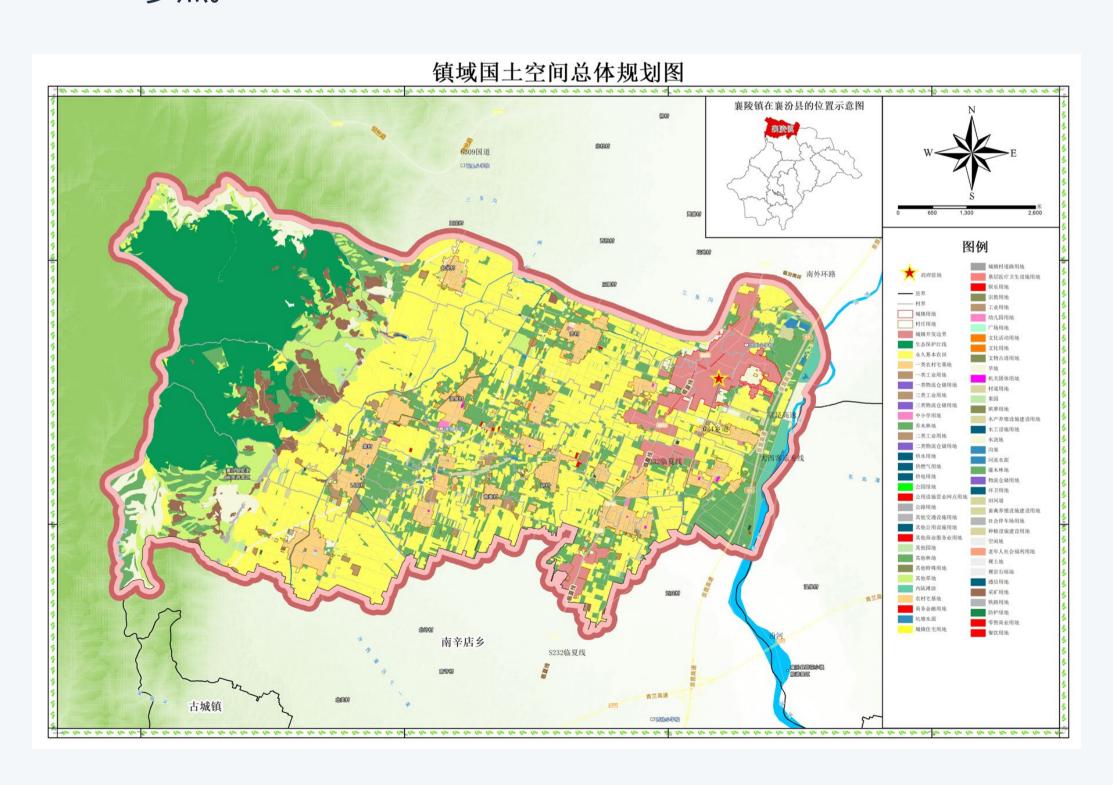
国土空间总体格局

国土空间规划格局 严格落实三区三线 科学布局农业空间 严格保护生态空间 集聚提质城镇空间 优化空间规划分区

4.1 国土空间规划格局

规划形成"一心三区多点"的保护开发总体格局。

- ▶ 一心: 依托镇政府形成的镇域综合服务核心;
- ➤ 三区: 西部生态涵养区、中部农旅产业融合区、东部城镇功能 发展区。
- 多点: 龙澍峪风景区、黄崖村传统村落以及文保单位等形成的 多点。





4.2 严格落实三区三线

基本原则

底线思维 保护优先 多规合一 协调落实 统筹推进 分类管控

不交叉 不重叠 不冲突

落实永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田保护任务, 落实永久基本农田保护任务, 落实永久基本农田和2642.04公顷, 确保到2035年永久基本农田保护面积不低于上级下达任务要求, 推动永久基本农田保护连片成片。

落实生态保护红线

落实县级国土空间总体规划下达的生态保护红线规模、布局以及管控要求,落实生态保护红线面积1139.04公顷,确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

落实城镇开发边界

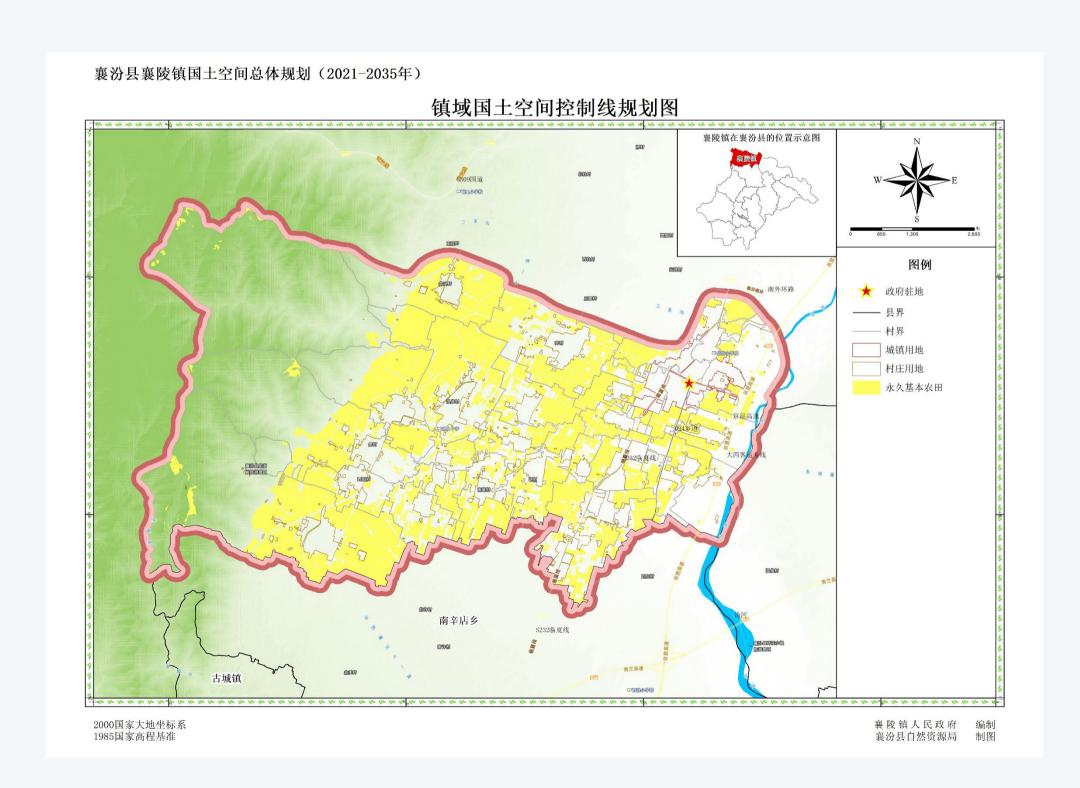
落实县级国土空间总体规划下达的城镇开发边界规模、布局以及管控要求,落实城镇开发边界面积319.95公顷,严格实行建设用地总量与强度双控。

4.3科学布局农业空间

落实永久基本农田

严格按照县级国土空间总体规划确定的保护面积指标,依据永久基本农田管控的有关规定和标准,在规定期内落实永久基本农田保护任务,并确保数量不减少,质量有提高。

从严控制建设占用永久基本农田,任何单位和个人不得擅自占用或 改变用途。





4.3 科学布局农业空间

农业空间

强化永久基本农田保护

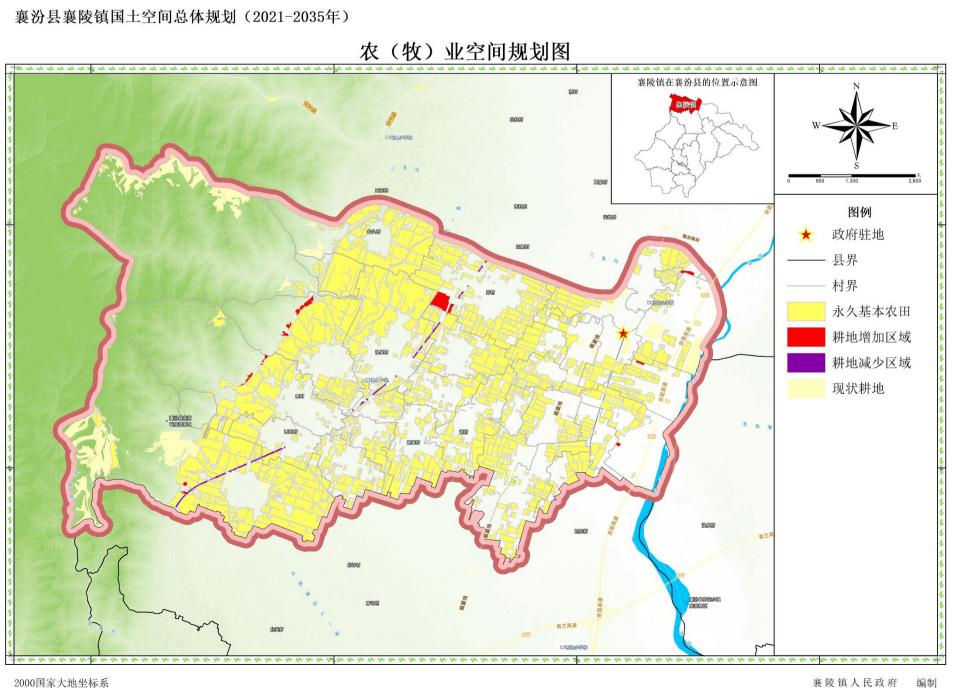
基本农田分布集中度较高、土地质量和生产能力高及生产条件好、优质基本农田所占比例较大,是需要重点保护和整治的区域。

保障粮食功能生产区

建设优质粮食基地,加强基础设施配套。

加强高标准农田建设

深入推进农村土地整治、农田水利建设和农机装备转型升级,全方位提升农业基础条件和农业装备水平,全面推进耕地质量提升、农业基础设施提档的高标准农田建设。



襄汾县自然资源局

2000国家大地坐标系 1985国家高程基准

4.4 严格保护生态空间

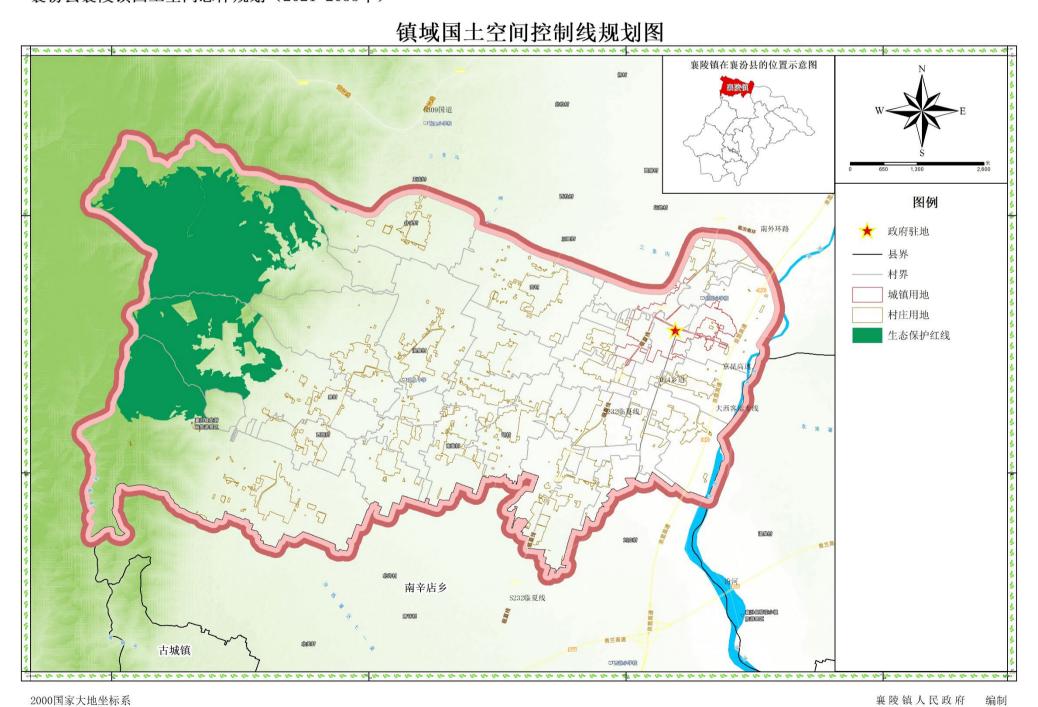
落实生态保护红线

落实县级国土空间总体规划下达的生态保护红线规模,布局以及管控要求,严格保护自然保护区等高生态价值"山水林田湖草"生态要素。

生态保护红线原则上按禁止开发区域的要求进行管理。遵循生态优先、 严格管控、奖惩并重的原则,严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。 根据主导生态功能定位,实施差别化管理,确保生态保护红线生态功能不 降低、面积不减少、性质不改变。

襄汾县襄陵镇国土空间总体规划(2021-2035年)

1985国家高程基准



制图

襄汾县自然资源局

4.5 集聚提质城镇空间

落实城镇开发边界

严格实行建设用地总量与强度双控,强化城镇开发边界对开发建设 行为的刚性约束作用,适当增加布局弹性。城镇开发边界内的建设,实 行"详细规划+规划许可"的管制方式;

城镇开发边界外不得进行城镇集中建设,不得设立各类开发区,村庄建设和独立选址的点状和线性工程项目建设应符合有关规划及其用途管制要求。



September 14 London

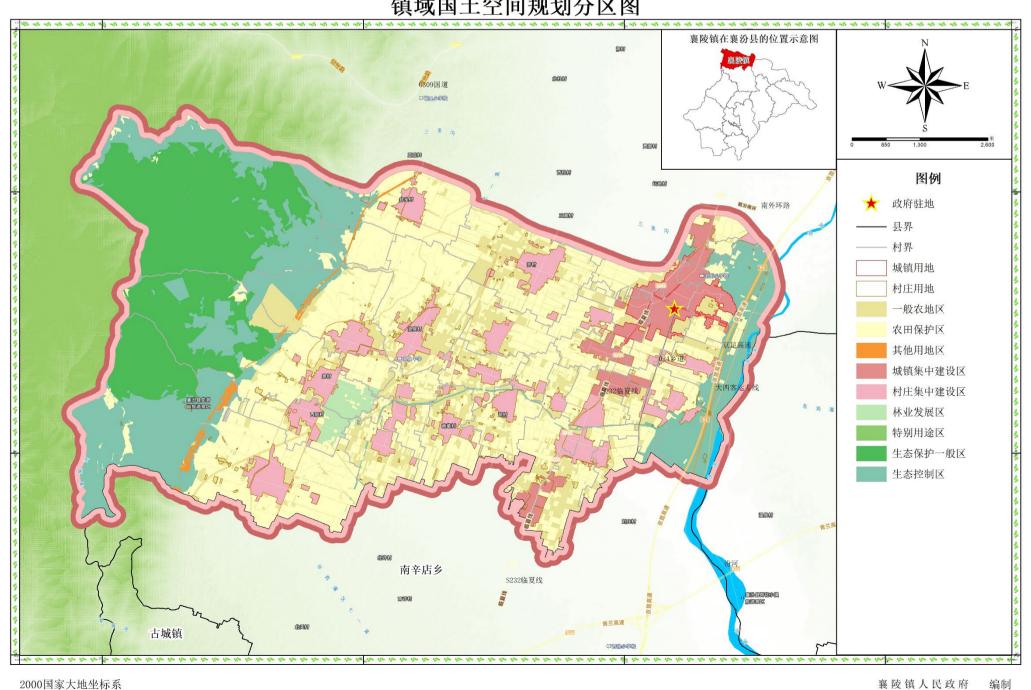
4.6 优化空间规划分区

严格实行用途管制约,将襄陵镇分为农田保护区、生态保护区、 生态控制区、城镇发展区、乡村发展区五大区域。

一级分区	二级分区	面积(公顷)	占比
农田保护区		2404.92	34.68%
生态保护区	生态保护一般区	1139.04	16.43%
生态控制区		136.53	1.97%
城镇发展区	城镇集中建设区	319.95	4.61%
乡村发展区	村庄建设区	611.29	8.81%
	一般农业去	1007.02	14.52%
	林业发展区	1048.67	15.12%
	存量独立产业区	196.79	2.84%
	其他用地区	70.49	1.02%
	合计	6934.7	100.00%

襄汾县襄陵镇国土空间总体规划(2021-2035年)

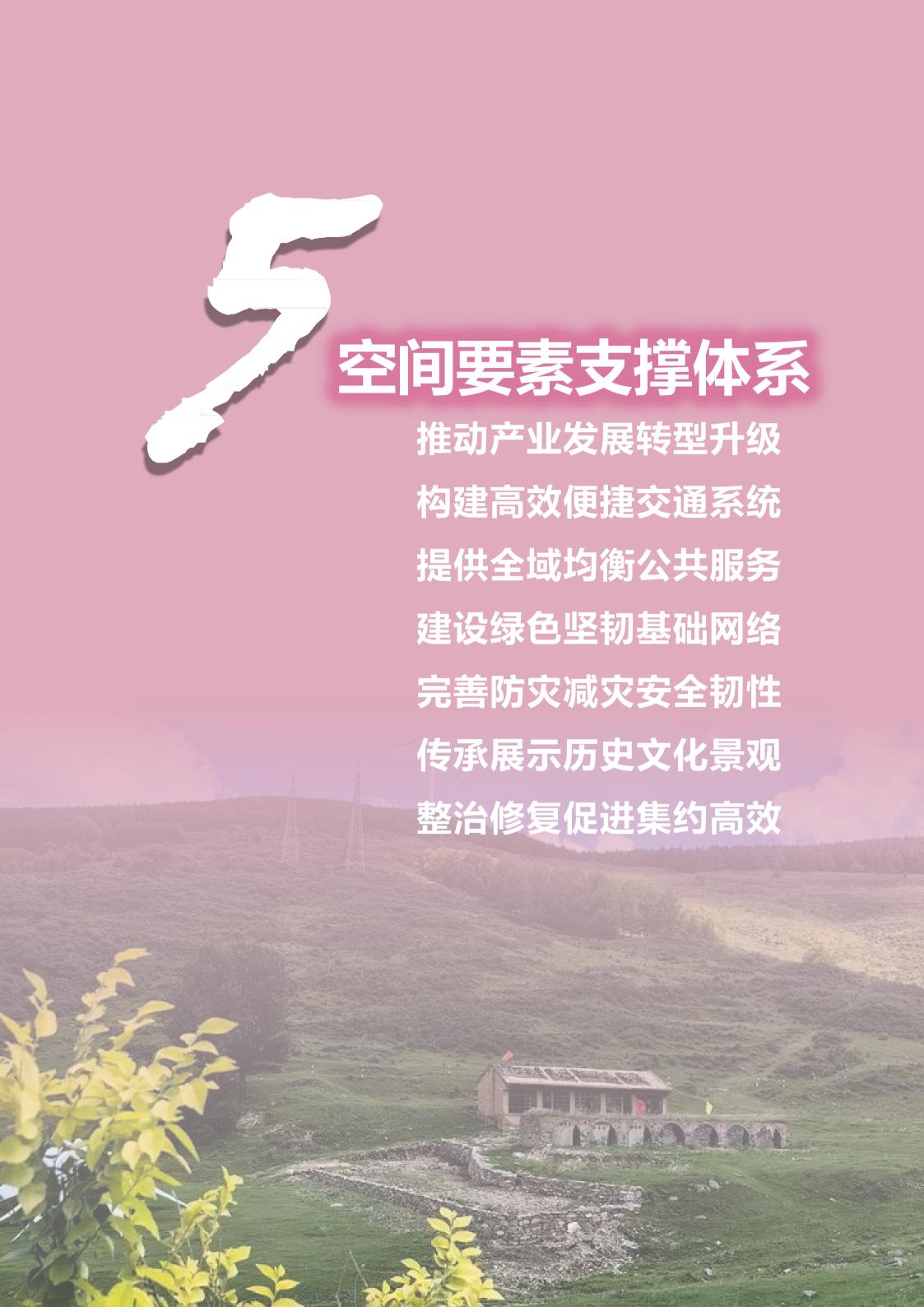
镇域国土空间规划分区图



2000国家大地坐标系 1985国家高程基准

襄陵镇人民政府 襄汾县自然资源局

制图



51 推动产业发展转型升级

▶构建"一带一心四圈"的产业空间布局。

▶ "一带":沿临夏线形成产业协同发展带。

》"一心":指依托镇政府驻地形成的镇域综合服务核心。依托襄陵镇 政府驻地,重点发展零售、餐饮、住宿、休闲娱乐等产业。

"四圈":指依托襄陵镇中部优异的地理环境以及集中连片的耕地形成现代农业发展圈;依托薛村、浪泉大棚种植形成蔬菜种植圈;依托现状工业产业形成工业发展圈以及依托龙澍峪景区形成旅游发展圈。





52 构建高效便捷交通系统

建立高效便捷的对外交通系统,加强与襄汾县及其他乡镇的交通衔接,提升襄陵镇的区域交通枢纽地位;建设通达的镇域交通系统,以交通一体带动镇域一体发展;推进可持续发展、宜人的交通发展模式,促进镇域空间高品质发展。





5.3 提供全域均衡公共服务

规划建构"镇政府驻地—中心村——般村"的三级镇村体系。

镇政府驻地: 指南街村。主要定位是打造镇域综合服务中心

中心村:包含东柴村、黄崖村、浪泉村、中兴村。主要定位是完善乡镇公服体系,构建宜居生活空间,形成镇村互动发展组团。

一般村:包含北街村、东街村、胡村、井头村、景村、南柴村、齐村、 双柱村、太柴村、屯李村、西街村、西阳村、许留村、薛村、中兴村。主要 定位是保证基础乡镇公服体系,提升人居环境质量。

镇村体系规划图 襄陵镇在襄汾县的位置示意图 图例 县界 村界 • 浪泉村 镇政府驻地 中心村 东街村 規划率能 综合型 村庄分类 城郊縣合类 规划人口 1650人 一般村 規划原稿 综合型 規划取線 农业型 村庄分类 其他类 規划人口 1050人 規划职能 衣族型 村庄分类 集察提升类 规划人口 4200人 規划职能 农业型 村庄分类 其他类 規划人口 600人 **新加州**



5.3 提供全域均衡公共服务

规划形成"结构合理、布局有序"的村庄分类体系。

集聚提升类村庄

指人口规模较大、交通相对便利的村庄,是未来发展的重点,对周边村庄发展有一定的辐射带动作用,能吸引周边人口集聚。

特色保护类村庄

在村庄产业、文化、风貌等方面拥有特色资源,具有保留价值的村庄。

城郊融合类村庄

城市近郊区以及县城城关镇所在地的村庄,类村庄凭借紧邻城镇的区位优势,兼具 城市辐射承接能力与乡村本底特质,核心发展方向是推动城乡一体化建设。

其他村庄

规划对目前特色与问题均不突出的村庄暂归入生态提质类,重点开展设施建设、 生态环境建设提质。



5.3 提供全域均衡公共服务

规划配置"全龄友好、类型齐全"的公共服务设施体系。



学有所教

建成公平、优质、创新、 开放的教育体系



住房保障

建立类型丰富、市场联 动的住房供应体系



文化惠民

构建均衡活力、惠及全面的现代公共文化服务体系



病有所医

完善覆盖城乡、服务均 等的医疗卫生体系



全民康体

构建完善、多元的公共 体育服务体系



老有颐养

完善居家社区机构相协 调、医养康养相结合的 养老体系

建设有温度的社区生活圈

构建5--10--15分钟生活圈配套服务设施,重点加强"15分钟生活圈"设施配置,按照步行15分钟可达的要求,合理布局商业/文化/体育/卫生/教育/娱乐/休闲等共享设施,打造"15分钟生活服务圈"、农村社区"30分钟生活服务圈",促进社区生活服务便利化。

城镇社区生活圈

农村社区两级体系

服务半径800-1000米, 行政管理基础上结合村庄 特定需求进行差异化配置 服务半径300-500米, 满 足老人、儿童等弱势群 体最基本的保障性需求



5.4 建设绿色坚韧基础网络

规划建构"绿色安全、体系完整"的基础设施网络体系。



给水工程: 在现有供水设施的基础上,完善供水设施,构建镇村一体化的供水系统,实现镇域供水设施的共建共享、供水管网的互联互通。





电力工程:加强电力基础设施建设,在区域电网基础上,进一步完善110kV、35kV变电站点布局,提高电网线路供电安全。



电信工程:按照"三网融合、设施共建"理念,统筹推进新一代移动通信网(包括5G)、互联网和广播电视网建设。



燃气工程:逐步形成"以管道天然气为主,液化天然气为补充"的 供应格局,持续完善中心城区和开发区配套管网建设,扩大燃气供应 范围,延伸至县域乡镇,提高燃气供应效率。



供热工程: 农村居民建筑布局较为分散,建筑结构不紧凑,建议推进 农村清洁供热改造工程,优先利用地热、生物质、太阳能等多种清洁能 源供暖,有条件的发展天然气或电供暖,适当利用集中供暖延伸覆盖。



小上上:按照垃圾处理"无害化、资源减量和产业"要求,推行 分类、推进建筑垃圾资源化利用,加强医疗危险固废物源头控制。



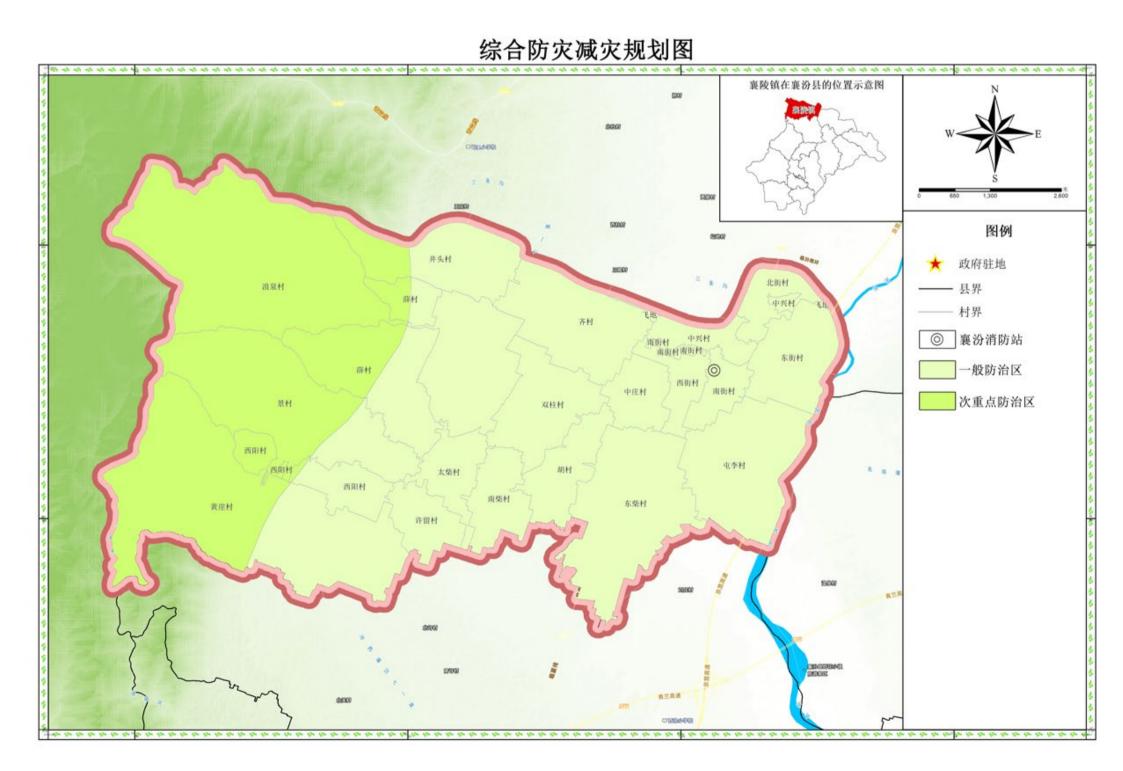
殡葬设施:按照"控制存量、适度增量、生态节地"的原则,合理规划布局殡葬服务设施。



5.5 完善防灾减灾安全韧性

规划打造"系统防控、生态韧性"的防灾减灾工程体系。

在对镇域防洪、排涝、人防及抗震等基础防灾减灾工程进行系统规划的同时,针对镇域重点地质灾害风险区进行全面清查,合理布局搬迁及治理工程项目,积极开展群策群防的监测预警工作,使灾情、险情得到及时监控和有效处置,打造安全韧性的防灾减灾系统。





5.6 传承展示历史文化景观

规划目标

传承襄陵文脉,挖掘保护内涵,构建覆盖全域的历史文化保护体系;以保护襄陵镇镇域内所有文物点为核心,挖掘镇域内物质遗产与非物质遗产,凸显襄陵镇的文化底蕴。

历史文化保护体系

传承文化特色,塑造公共空间。形成"传统村落—文物古迹—非物质文化遗产"保护体系,推动历史文化资源活化利用,打造文化圈层体系,形成"文化+"的活化利用格局。





5.7 整治修复促进集约高效

国土综合整治以提高土地质量和土地利用效率、增加有效耕地面积、改善生产、生活条件和生态环境为目标,采取行政、经济、法律、工程和生物等措施,对田、水、路、林、村进行综合整治,对土地利用状况进行调整改造,对土地资源重新分配。





镇政府驻地品质提升

特色的空间结构分区 合理的镇区用地布局 完善的综合设施配置 安全的综合防灾体系



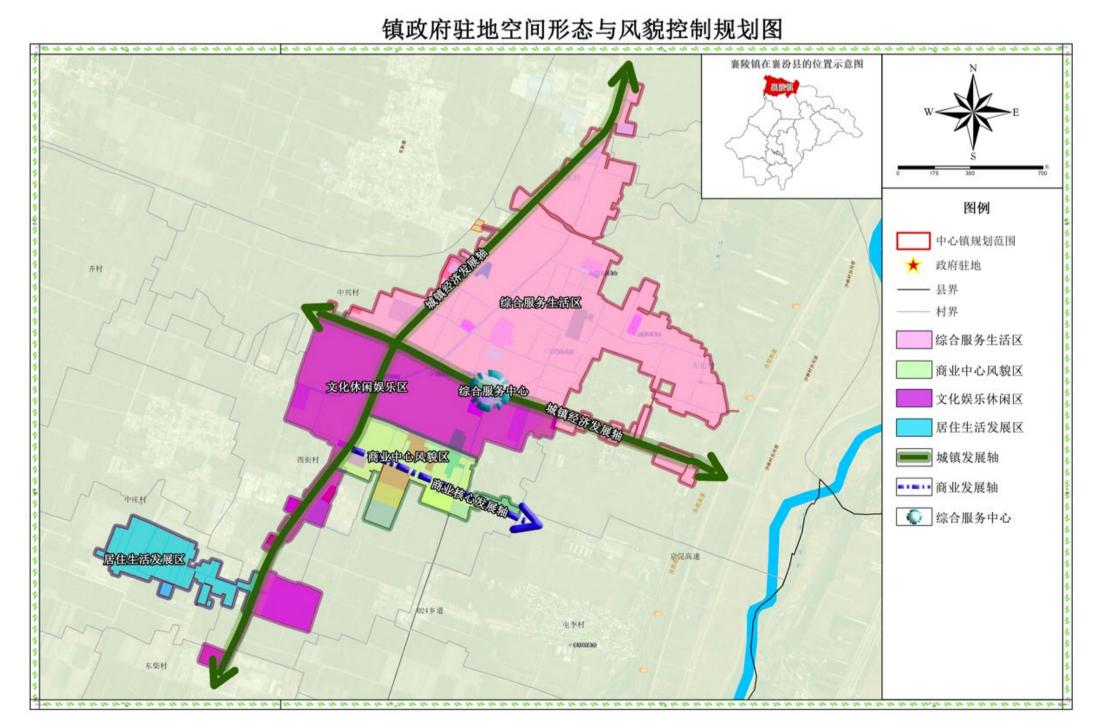
6.1 特色的空间结构分区

规划襄陵镇区串联、组团镶嵌的结构。打造"一心凝聚、双轴拓展、四区联动"的总体结构。

"一心", 依托襄陵镇政府行政中心及周边商业服务区域形成的镇域政治经济文化服务中心。

"双轴", 沿襄陵镇政府驻地前横向道路及纵向临夏线构建镇域经济发展轴, 串联各个组团;沿镇域北部东西向主路形成商业发展轴。

"四区", 四区指综合服务生活区、商业中心风貌区、文化娱乐休闲区、居住生活发展区。

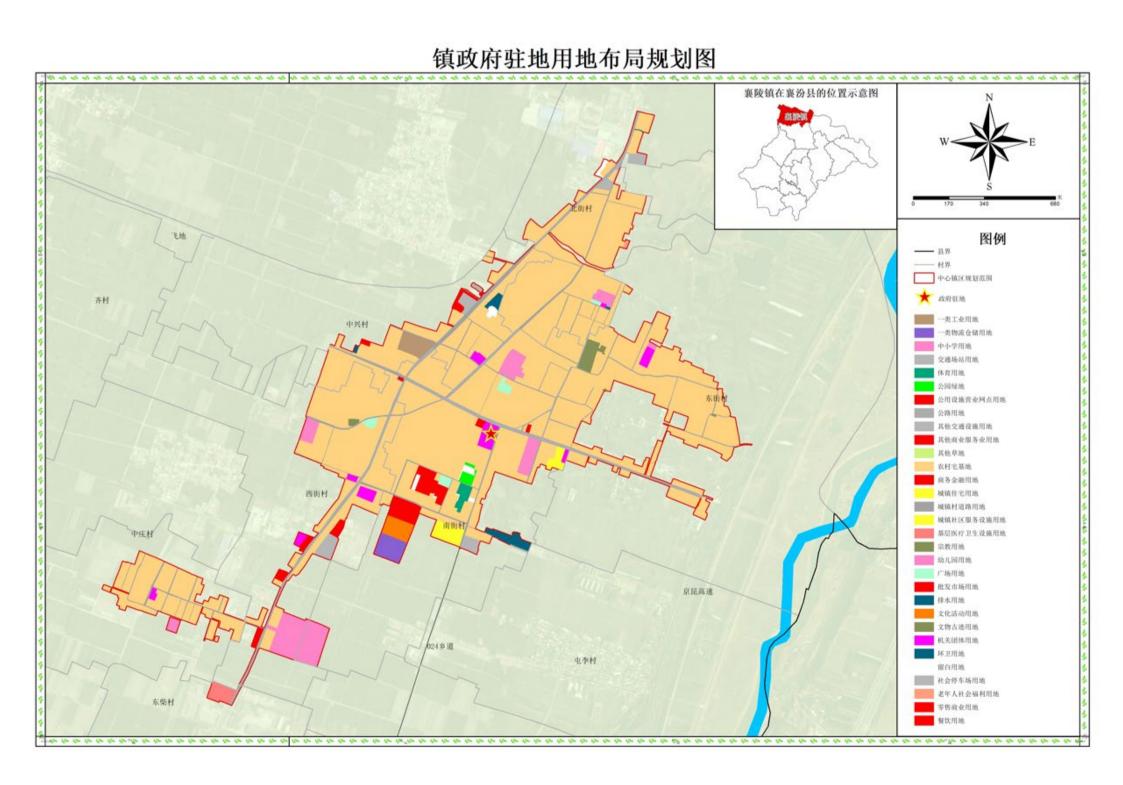




6.2 合理的镇区用地布局

镇政府驻地规划分区强调"空间上保障重大项目落地,促进同类属性用地集聚,加强功能耦合互动,完善配套支持服务",在此基础上合理布局居住生活、综合服务、商业商务等功能分区。

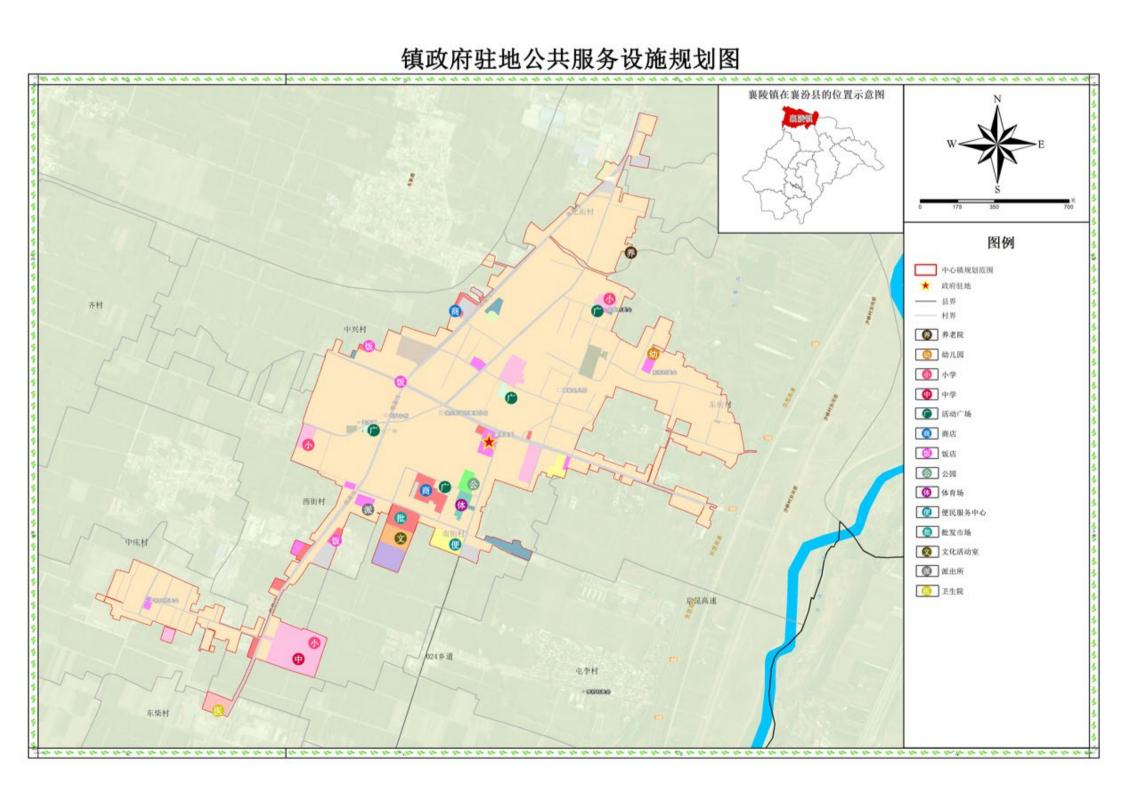
系统分析现状建设用地基础、现行控制性详细规划以及镇 政府驻地近期拟建设重点项目,结合城镇开发边界进一步深化 细化镇政府驻地用地布局。





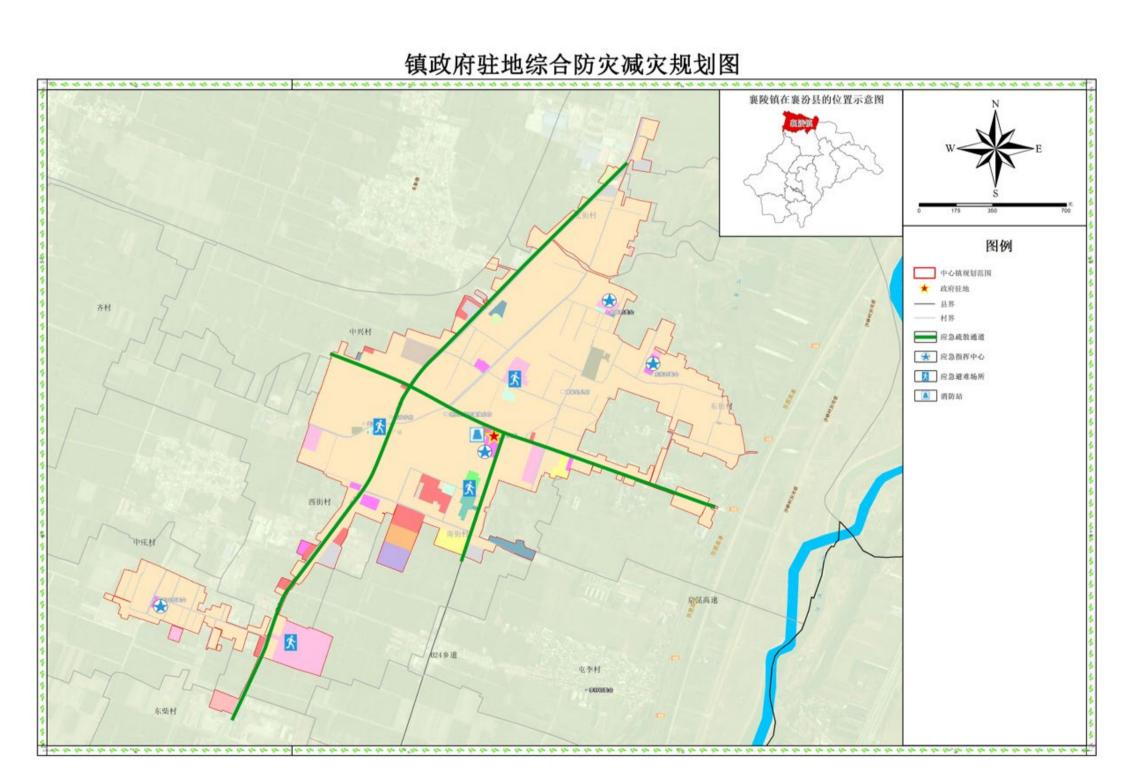
6.3 完善的综合设施配置

镇政府驻地应基于常住人口特征和需求,针对人口老龄化、少子化趋势,补齐公共服务设施短板,按照《社区生活圈规划技术指南》(TD/T1062-2021)的相关要求,划定社区生活圈,明确分区分级公共服务体系配置内容和规模标准,确定教育、文化、体育、医疗卫生、社会服务等重要公共服务设施用地布局与规模,推动社区基本公共服务设施均等化,建设全年龄友好健康城镇。



6.4 安全的综合防灾体系

建立完善的公共安全保障体系;强化灾害风险网格化管理,开展全面系统的灾害事故隐患排查,提出有针对性的整治措施;要建立健全基层应急物资保障体系,确保物资有序调度、快速运输、高效配送、精确溯源;衔接襄陵镇综合安全防灾指挥体系,统筹推进基层应急能力建设,促进政府专职消防队、志愿消防队、灾害信息员等多元力量发展。





7.1明确规划落实和传导

落实 上位规划

传导 村庄规划 指引 详细规划

指导 专项规划

明确 强制内容

7.2制定近期实施计划

梳理项目清单

- 梳理襄陵镇"十四五"重点项目 四五"重点项目 清单,形成近期 重点项目清单表。
- 摸底各部门重点 建设需求,合理 纳入国土空间总 体规划。

项目分级分类

- 优先保障民生以 及基础设施类项 日。
- 按照项目类别及 实施时间,对重 点项目进行分类 分级。

制定实施计划

根据项目选址范 围或拟选址范围, 保障重点项目建 设需求。

7.3完善规划实施保障机制

加强国土空间规划 "一张图"建设

建立国土空间用途管制制度

加强规划实施监测评估

7.3 规划实施保障

建立国土空间规划"一张图"

实施规划监测评估,建立规划动态 监测评估体系与规划体检评估制度,完 善规划动态调整机制、建设国土空间规 划"一张图"信息平台。



建立"镇域-单元"二级规划管控体系

建立"镇域-单元"二级规划管控体系,实县级指标分解。完善规划技术指引与标准,制定片区规划指引、单元规划指引、城乡特色风貌控制等相关技术指引与标准。



规划政策保障体系





公示渠道

襄汾县人民政府门户网站:

http://www.xiangfen.gov.cn

襄陵镇人民政府

襄汾县自然资源局

本次公示的规划成果为规划草案,最终以经依法批准的规划方案为准部分图片来源于网络,如涉及版权问题,请与我们联系