



# 襄汾县**永固乡**国土空间总体规划

## (2021-2035年)

征求意见稿

永固乡人民政府

二〇二五年十一月

# 前言 | PREFACE

本规划对永固乡行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复作出的具体安排，是编制相关专项规划、详细规划、村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

## 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚定不移贯彻新发展理念，融入新发展格局，以人民为中心，统筹安全和发展，加快优化国土空间开发和保护格局，加快转变国土开发利用方式，全面提升国土开发质量和效率，全面推进国土空间治理体系和治理能力现代化，坚定不移走绿色发展、以人民为中心的高质量发展之路。



# 目录|CONTENTS

## 01. 规划总则

### GENERAL RULES OF PLANNING

#### 1.1 规划范围与层次

#### 1.2 规划期限

## 02. 目标定位

### TARGET STRATEGY

#### 2.1 发展定位

#### 2.2 规划目标

## 03. 总体格局

### OVERALL PATTERN

#### 3.1 国土空间开发保护格局

#### 3.2 底线约束

#### 3.3 规划分区

## 04. 全域空间布局

### Overall Spatial Layout

#### 4.1 农业生产空间

#### 4.2 生态保护空间

#### 4.3 乡镇建设空间

## 05. 综合支撑体系

### Comprehensive support system

#### 5.1 综合交通体系

#### 5.2 公共服务设施

#### 5.3 市政基础设施

#### 5.4 安全韧性与综合防灾

#### 5.5 历史文化与特色风貌

## 06. 乡政府驻地规划

### Planning of Township Government Residency

#### 6.1 空间结构

## 07. 规划传导与实施保障

### Planning Transmission and Implementation Guarantee

#### 7.1 规划传导

#### 7.2 实施保障

# 01 规划总则

## GENERAL RULES OF PLANNING

### 1.1 规划范围与层次

### 1.2 规划期限



# 1.1 规划范围与层次

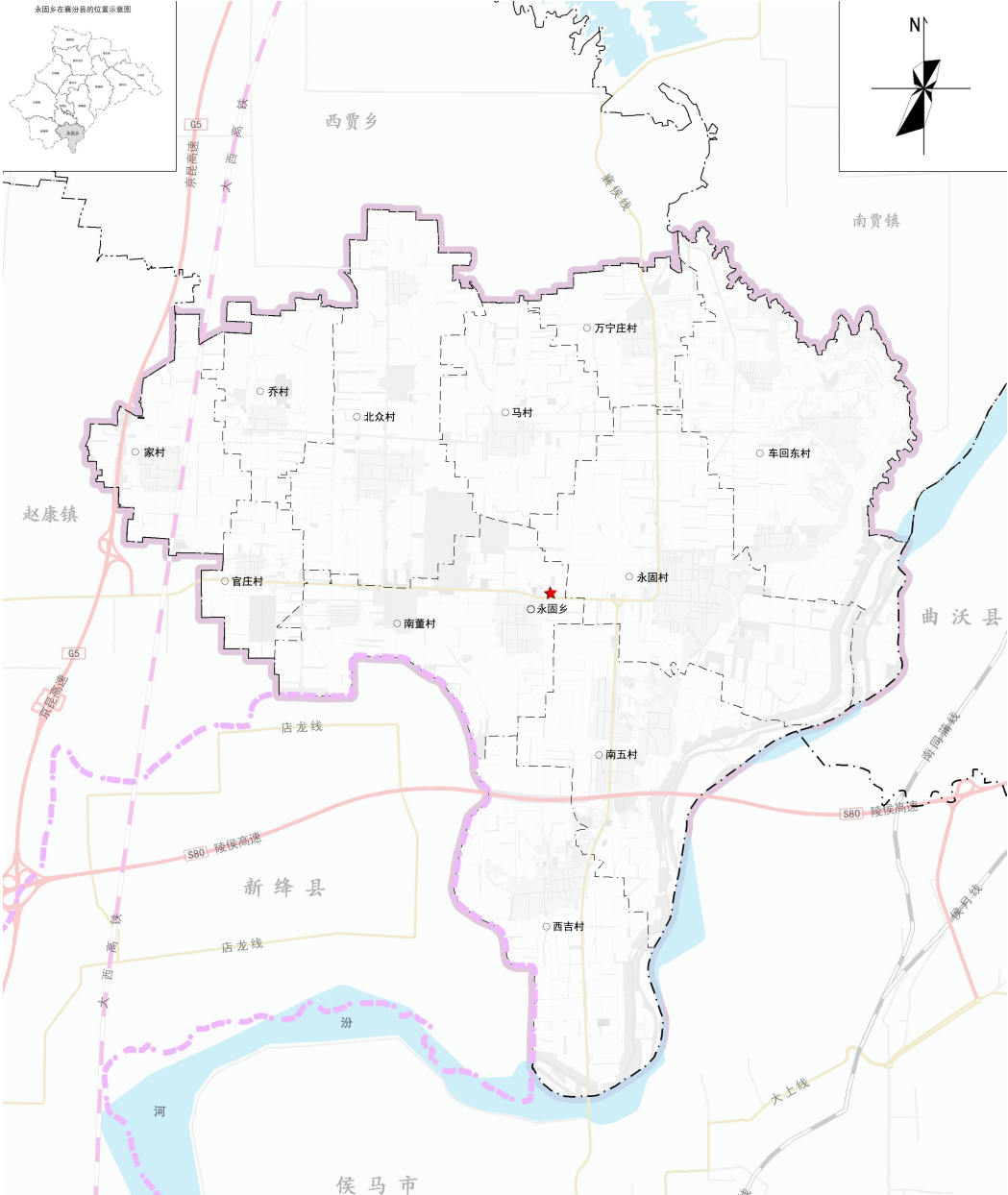
规划范围为永固乡行政辖区内全部国土空间，包括乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域：即永固乡行政辖区，总面积51.94平方公里。下辖11个行政村。

乡政府驻地：即永固乡政府所在地集中连片的建设用地，总面积44.62公顷。

# 1.2 规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期至2025年。



# 02 目标定位

TARGET STRATEGY

## 2.1 发展定位

## 2.2 规划目标



## 2.1 发展定位

落实上位规划的要求，结合永固乡区位条件、产业发展特征以及资源禀赋，确定永固乡规划定位为：

# 产业协同发展区

## 农旅融合产业发展示范基地

## 2.2 规划目标

到2025年，耕地及基本农田保护目标全面落实，生态屏障功能更加稳固。资源集约节约利用水平进一步提升，防灾减灾体系更加健全。镇村体系基本建立，公共服务、基础设施体系更加健全，人居环境明显改善。农旅融合产业有序发展。以国土空间规划为基础、统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度基本确立。乡域耕地保有量不低于3724.61公顷，永久基本农田保护面积不低于3497.36公顷，生态保护红线面积不低于2.52公顷。

到2035年，耕地及基本农田保护目标全面落实，生态环境保护和水土保持得到全面保护和治理。高效韧性的公共服务、基础设施体系基本建成，乡镇政府驻地、乡村建设取得较大进展。农旅融合产业全面发展，全域基本形成绿色安全、功能健全、开放协调的国土开发保护空间格局。乡域耕地保有量不低于3726.76公顷，永久基本农田保护面积不低于3497.36公顷，生态保护红线面积不低于2.52公顷。

展望2050年，全面实现社会主义现代化。全面形成人与自然和谐共生、城乡人居环境独具魅力、富有竞争力和可持续发展的社会主义现代化乡镇。

# 03 总体格局

## OVERALL PATTERN

### 3.1 国土空间开发保护格局

### 3.2 底线约束

### 3.3 规划分区



### 3.1 国土空间开发保护格局

规划构建构建“一心、一带、两轴、三区”的国土空间总体格局。

#### 一心

以永固乡镇驻地为核心，建设服务乡域的综合服务中心和产业服务核心，完善镇驻地各项公共服务设施。

#### 一带

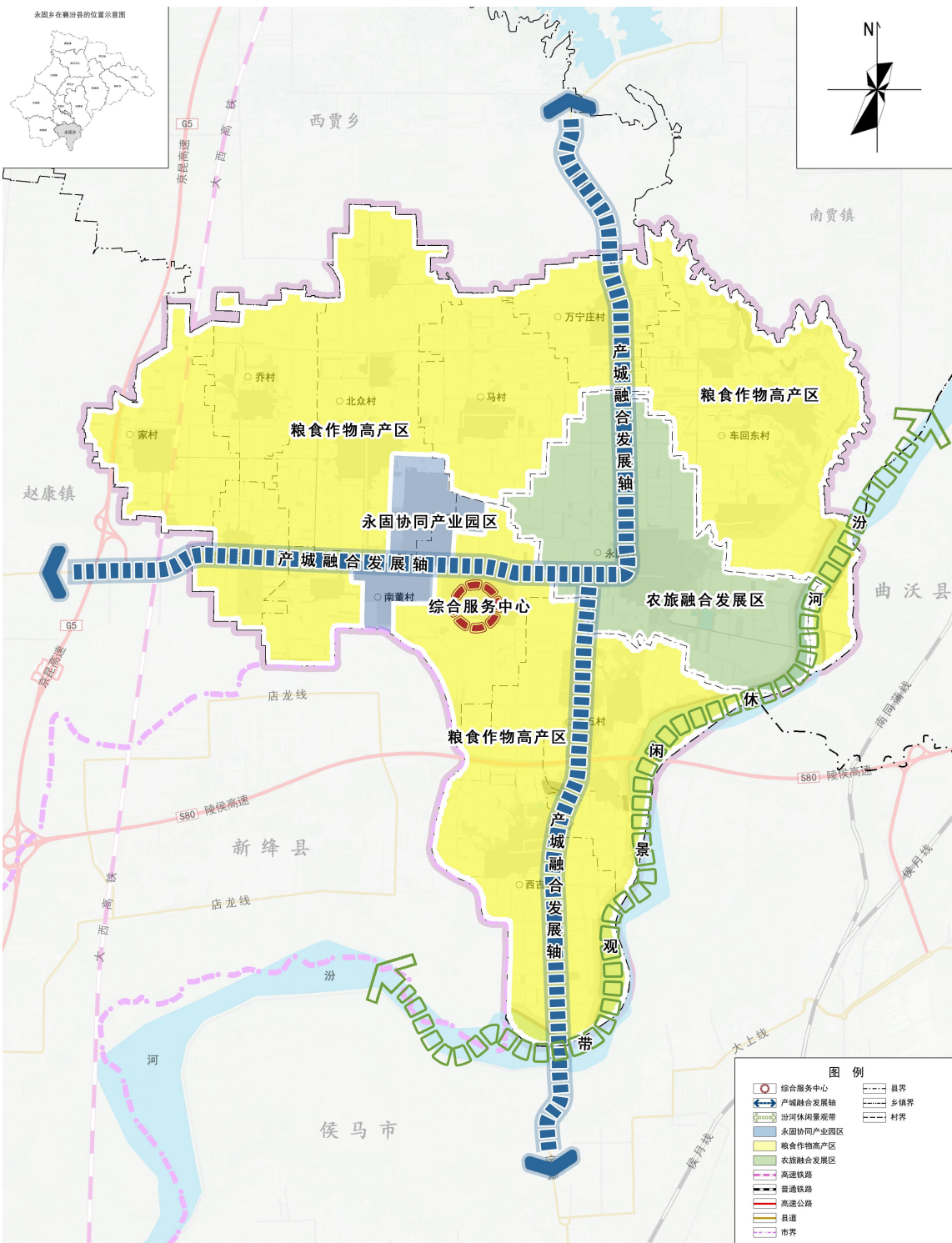
依托汾河打造汾河休闲景观

#### 两轴

由南北向和东西向形成的产业融合发展轴

#### 三区

永固协同产业园区、粮食作物高产区、农旅融合发展区。



### 3.2 底线约束

#### 耕地和永久基本农田保护红线

规划至2035年，全乡耕地保护红线不低于3726.76公顷，永久基本农田面积不低于3497.36公顷，

#### 生态保护红线

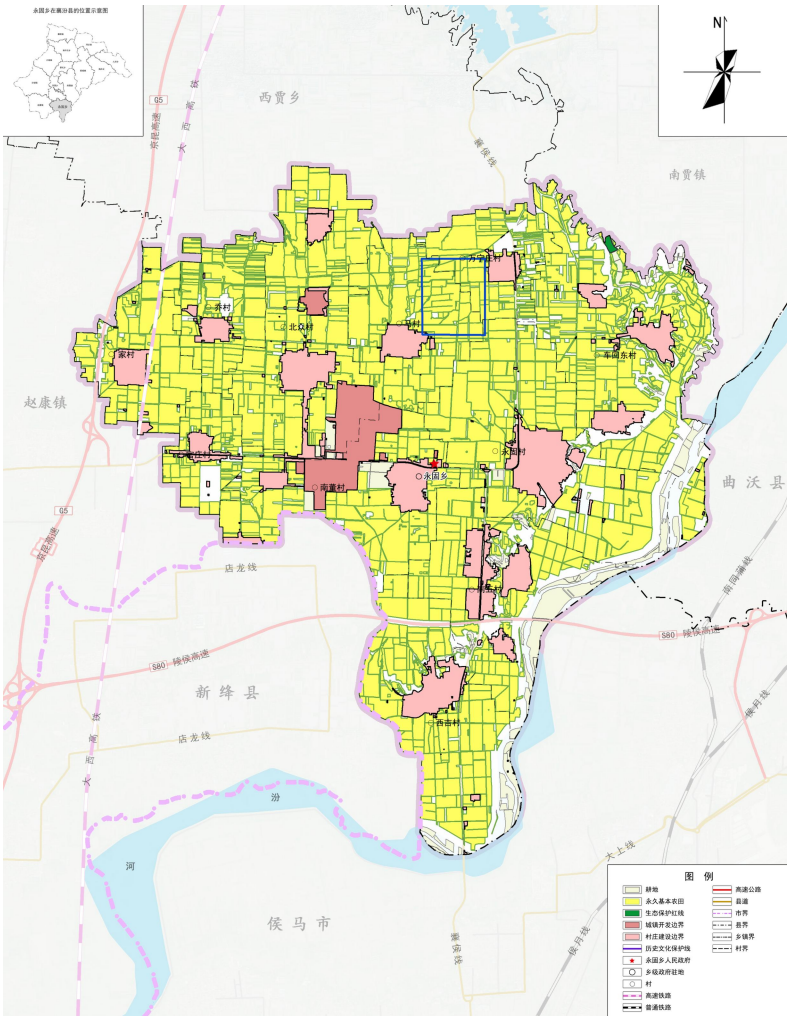
全乡落实生态保护红线不低于2.52公顷，山西双龙湖国家湿地自然公园，

#### 城镇开发边界

规划至2035年，全乡共落实城镇开发边界144.83公顷，均为城镇集中建设区，

#### 村庄建设边界

规划至2035年，在不突破2020年现状“203”规模基础上，全乡划定村庄建设边界面积566.12公顷。



#### 历史文化保护线

到2035年，落实襄汾县国土空间总体规划划定的历史文化保护线，面积为164.72公顷。



### 3.3 规划分区

基于县级规划用途分区，形成全域规划用途分区。包括农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区6个一级分区。

#### 农田保护区

本区以永久基本农田为主，严格按照永久基本农田规则进行用途管制，区内从严管控非农建设活动，严禁非农化和非粮化。

#### 生态保护区

按照生态保护红线的管控要求进行管控。区内以自然保护为主要功能导向，实行最严格的准入制度，严控任何不符合分区功能定位的开发活动。

#### 生态控制区

本区以生态保护与修复为主，完善生态保护格局，因地制宜实施分区分级分类管理。在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。

#### 城镇发展区

城镇发展区内建设应优先利用现有存量建设用地、闲置地和废弃地，城镇集中建设区内应编制详细规划，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，实施规划用途管制与开发许可制度。

#### 乡村发展区

乡村发展区主要指农田保护区外、为满足农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区、存量独立产业区、其他用地区。

#### 矿产能源发展区

矿产能源发展区是为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。本区按照矿产能源发展要求实施地上地下协同管控。在符合国土空间规划和其他相关规划的前提下，允许矿产资源的勘探、开采、初加工以及相关的配套设施建设。



# 04 全域空间布局

Overall Spatial Layout

## 4.1 农业生产空间

## 4.2 生态保护空间

## 4.3 乡镇建设空间



## 4.1 农业生产空间

### 耕地资源保护与利用

#### ■ 严格落实耕地保护制度，保证耕地数量

严格落实耕地保护责任。将耕地保有量和永久基本农田带位置下达到各行政村。严格耕地占补平衡。将非农建设、造林种树等各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理。

#### ■ 优化耕地布局，提升耕地质量

巩固提升耕地质量。以永久基本农田为基础，重点在粮食生产功能区建设高标准农田，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。通过土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等工程措施，建设集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强，与现代农业生产和经营方式相适应的高标准农田。因地制宜推广保护性耕作模式，促进农田永续利用。

#### ■ 持续改善耕地生态

通过秸秆还田，改善施肥结构，推广化肥农药减量增效以及农药、包装、农膜的无害化处理等方式，推进农业生产方式绿色转型，促进农田生态持续改善。系统推进农田生态修复工程，加强农业面源污染防治，改善农田生态环境，有效提升耕地气候调节、土壤保持和维护生物多样性的生态功能。

#### ■ 有序推进耕地整理开发

在保护和改善生态环境的前提下，以水土资源相匹配为原则，采取工程、生物等措施，开发利用宜耕未利用地，推进村庄闲置废弃工矿建设用地复垦工程，有效补充耕地。



## 4.1 农业生产空间

### 实施土地综合整治工程

#### 开展农用地综合整治

在农用地整治重点区域，统筹推进耕地后备资源开发、一级阶地土地整理工程等。完善田间道路、水利工程、林网等农田基础设施,提高耕地质量和连片度,优化耕地和永久基本农田布局。

#### 推进建设用地整治

加强村庄闲置废弃工矿建设用地复垦工程。优先复垦为耕地。通过工矿废弃地复垦利用，合理调整建设用地布局，促进全镇土地资源高效节约利用。针对地面塌陷、地面裂缝、地表剥离破坏、矸石或粉煤灰压占或污染、排土场等各类损毁土地复垦，复垦过程中应注重表土的剥离与储存、地貌重塑、表土回填、土地平整等，因地制宜对土地进行复垦综合整治，改善矿区及周边生态环境。

加强城镇闲置废弃工矿建设用地整治工程与空闲地整治工程。

通过土地平整、修建排碱沟、在北部断层布设渗水井、增加光改设施(上压下排)进行盐碱地改良。



## 4.2 生态保护空间

### 落实自然保护地保护任务

- 重点保护1处自然公园，为山西双龙湖国家湿地自然公园，均为一般控制区。

### 水资源保护与利用

- **严控用水总量。**落实“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的总体思路，实施最严格的水资源管理制度。
- **全面提升水资源利用效率。**节约农业用水、工业用水。提高乡镇节水能力。
- **优化水资源配置。**立足水资源空间均衡配置，加强汾河水系治理保护和骨干工程建设，按照《山西省汾河保护条例》相关要求进行管理。
- **水源地保护。**严格落实县级对永固饮用水水源地的管控和保护要求，完善饮用水水源地环境状况评估制度，每年对饮用水水源地环境状况进行评估，确保饮用水安全。

### 林草资源保护与利用

- 推进增绿造林工程，巩固现有林地规模，适度增加城边、路边、田边、水边的林地规模，加强公益林保护，补充水源涵养林。严格执行林地征用定额管理制度，控制征用占用林地，全面落实生态公益林效益补偿机制和管护责任制。
- 合理推进其他草地补充耕地及绿化造林工程。

### 湿地资源保护与利用

- 加强湿地资源保护，保护湿地环境生物多样性以及景观多样性，坚决制止随意侵占和破坏湿地的行为。

### 矿产资源保护与利用

- **落实矿产资源开发布局。**落实勘查规划区块。省级拟新设探矿权3个，勘查矿种为煤炭和地热。
- **保障矿产资源开发空间。**做好矿产资源勘查和开发利用。
- **协调矿产资源勘查开采与地上空间的关系。**严格遵守国土空间管制要求，加强与“三条控制线”的衔接，落实区域“三线一单”分区管控要求，正确处理保护与开采、地上与地下的关系。

## 4.2 生态保护空间

### 实施生态修复工程

#### 水土流失生态修复区

规划期内永固乡水土流失生态修复主要为工程措施与生物措施相结合，适地植树植草。

#### 退耕还林还草修复区

落实省级退耕还林还草建设任务，增加林草覆盖率。

#### 汾河干流生态保护修复及生态景观建设

结合现状开展河道生态治理，主要包括水质净化、新建堤防、河道主槽清淤疏浚、河面滩地绿化等。

#### 禹门口提水东扩工程

开展重点流域河道综合治理及山洪沟治理工程，控制不利于生态保护的开发活动，逐步清退沿河污染的传统工业等。



## 4.3 乡镇建设空间

### 镇村体系结构

乡政府驻地：永固乡政府驻地（南董村）。

中心村：永固村。

一般村：涉及9个村庄。包括万宁村、马村、家村、官庄村、乔村、西吉村、北众村、南五村、车回东村。

### 镇村职能分工

乡政府驻地是全乡的政治、经济、文化中心，承担着行政、文化、商业、教育等职能。

1个中心村对周边村庄的发展起到一定的辐射作用，提供商业、教育、医疗等公共服务职能，是乡村地区生产生活服务的中心。

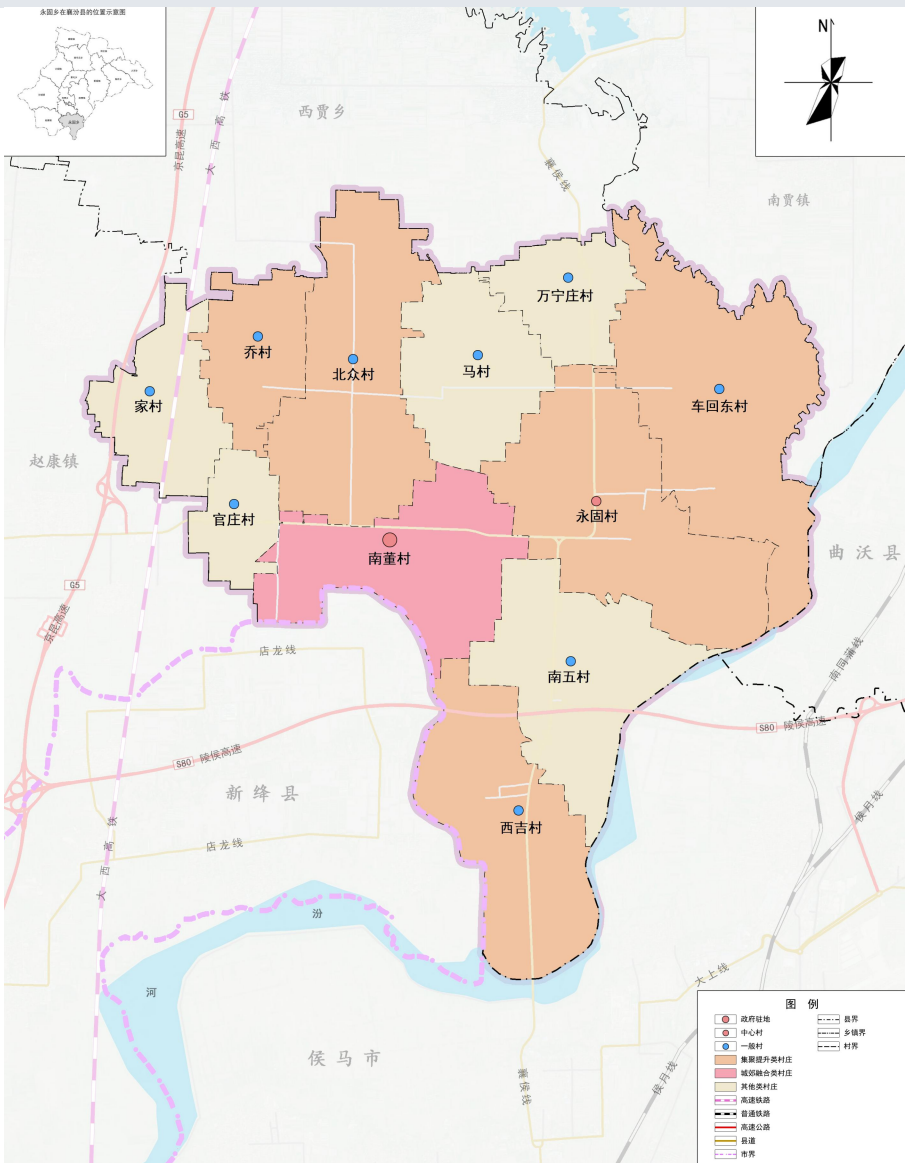
13个一般村以农业生产为其主要职能，其中车回东村、南五村、西吉村兼具生态职能，北众村兼具工业职能。

### 村庄分类发展引导

集聚提升类：5个。

城郊融合类：1个。

其他类：5个。

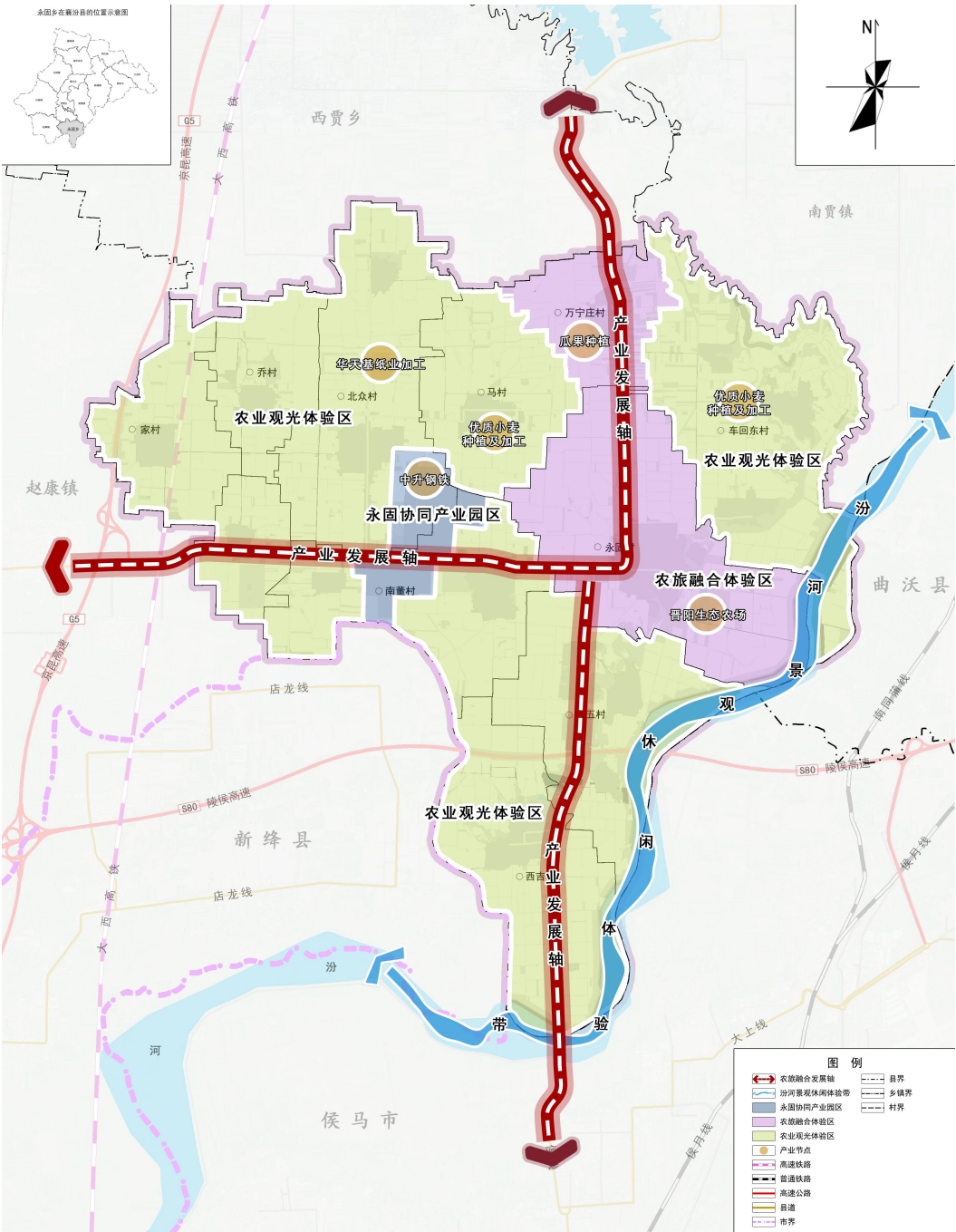


### 4.3 乡镇建设空间

#### 产业发展布局

规划形成“两轴、一带、三区、多点”的产业空间格局。

- “两轴”：沿襄侯线、汾永线形成的产业发展轴。
- “一带”：沿乡域东南侧沿汾河形成的汾河景观休闲体验带。
- “三区”：永固协同产业园区、农业观光体验区、农旅融合体验区。以南董村、永固村为主形成协同产业园区；以家村、乔村、官庄村、马村、车回东村、南五村、西吉村为主打造农业观光体验区；以永固村、万宁村为主打造农旅融合体验区。
- “多点”：以各产业为基础形成的工业、农副产品加工、旅游附加形成的产业节点。



# 05 综合支撑体系

Comprehensive support system

- 5.1 综合交通体系
- 5.2 公共服务设施
- 5.3 市政基础设施
- 5.4 安全韧性与综合防灾
- 5.5 历史文化与特色风貌



# 5.1 综合交通体系

## 综合交通体系布局

构建“县道-乡道”两层公路交通路网体系。

襄侯线、汾永线：永固乡对外交通要道，主要承担旅游、运输等功能，满足于中长距离、较大容量交通需求。按二级或三级公路标准建设。

乡道：是指的是贯通乡域范围内多条乡道联系，形成网状布局，连接各个村庄。按三级公路标准建设。

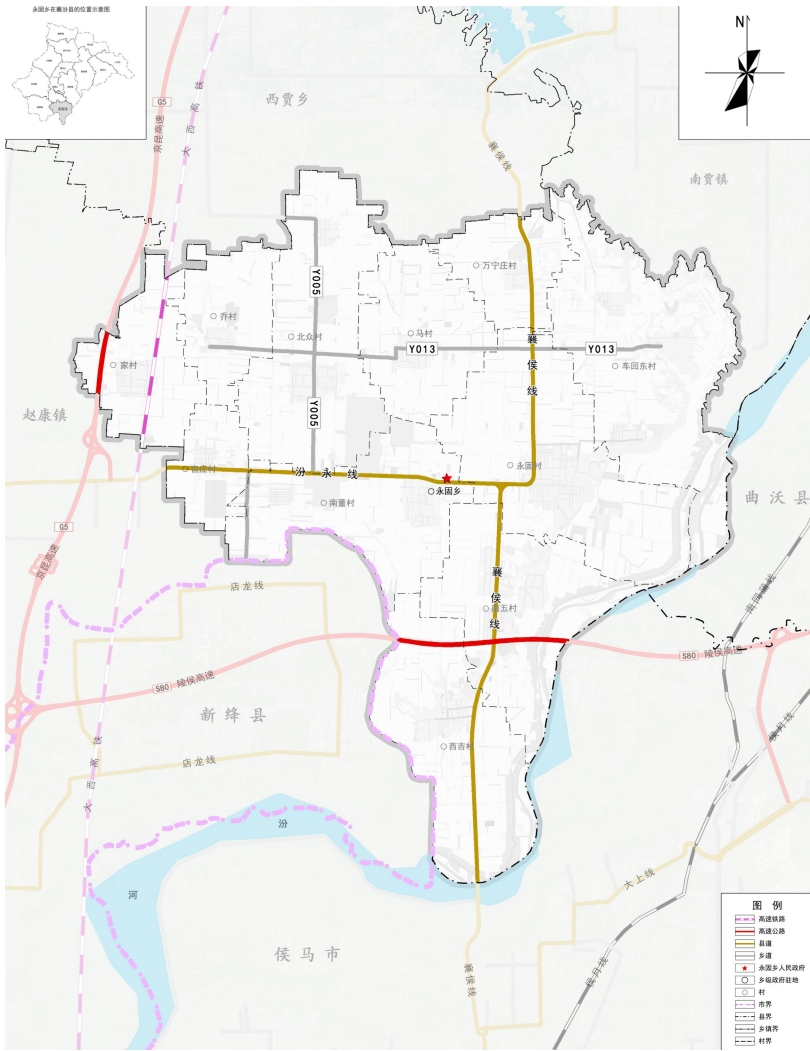
村道按四级公路标准建设。

## 客货运交通组织

落实“城区、乡镇、村庄”三级1小时城乡客运公交一体化交通要求，构筑便捷畅达的镇域公交网。

客运设施布局。积极融入襄汾县公共交通体系，引导规划公交路线，沿路规划公交站点。

货运交通组织。以京昆高速、陵侯高速—襄侯线—汾永线为主，对襄侯线、汾永线实施限时、限车型的货运交通管制措施。



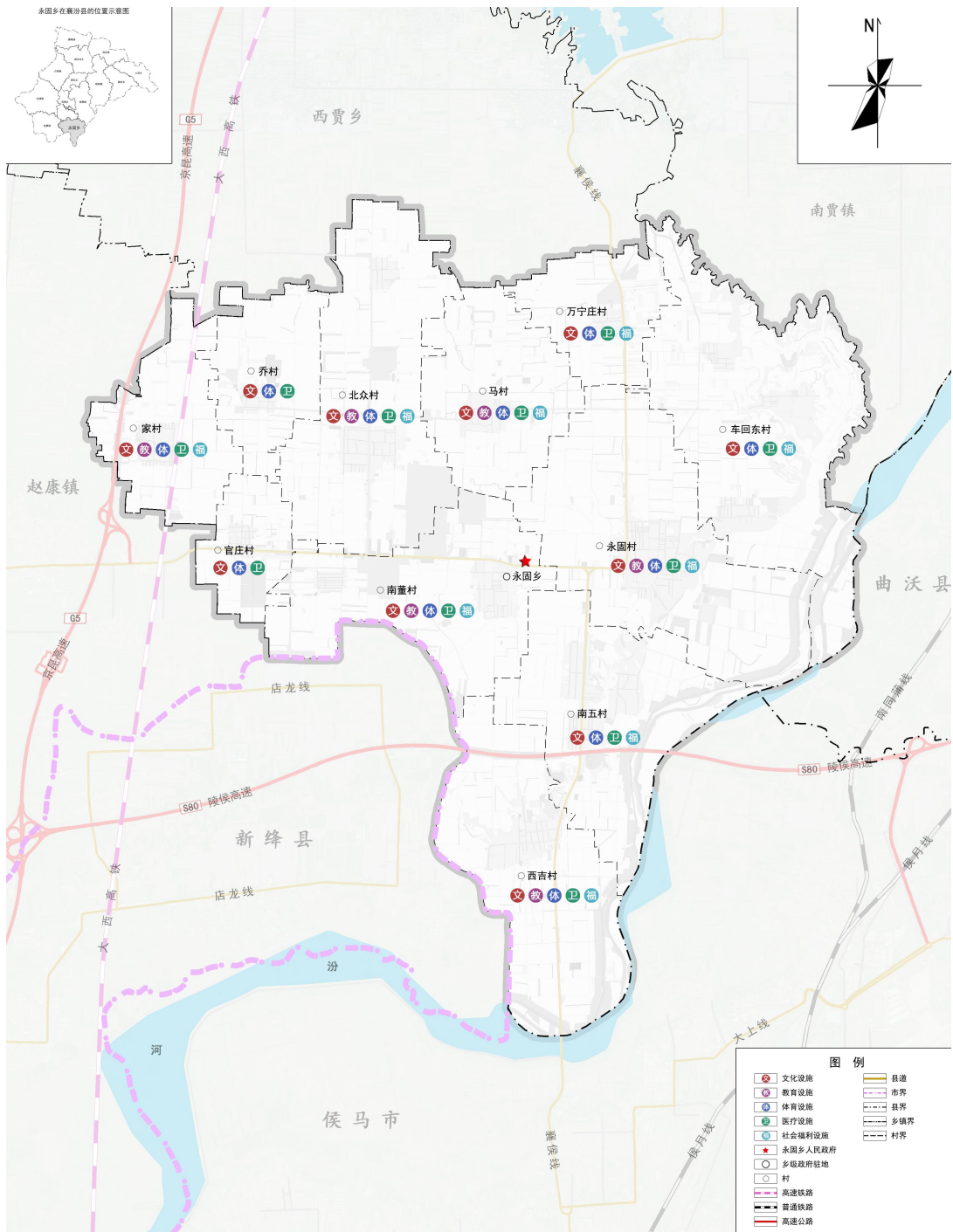
## 5.2 公共服务设施

### 完善公共服务设施体系

强化乡政府驻地公共服务功能，对乡域的服务主体地位。规划达到“乡集镇社区生活圈服务要素”配置要求。

提升中心村公共服务水平，规划达到“村/组社区生活圈服务要素”配置要求。

完善一般村基层服务体系，促进基本公共服务的均等化。



## 5.3 市政基础设施

### 供水网络高效

- 全面提高供水水质，通过水厂、水井和供水管网统一供应生活和生产用水。保障农村自来水普及率达到100%。充分利用现状管网，完善管网系统，供水管道布置成环状，提高供水安全性。

### 排水网络安全

- 规划乡政府驻地、有条件村庄采用雨污分流排水体制，雨水经雨水灌渠收集后就近排放，污水则通过污水管道系统收集后送至污水处理厂、污水处理设施进行处理。

### 供电系统可靠

- 规划保留永固35KV 变电站1 处，结合电网结构调整要求，进一步完善主网结构，提高电网受电、供电能力和供电可靠性。
- 推进乡政府驻地、各村庄居民地的5G 网络覆盖，对年久老化通信电缆线路进行改造，加快光纤入户改造进度。

### 能源体系稳定

- 保留现状燃气门站1 座，位于西吉村，对现状燃气门站预留50 米防护距离。
- 通过加快乡镇燃气供热设施建设，新建工业余热热源，乡政府驻地及附近村庄采用工业余热集中供热，村庄采用自供热方式。

### 环卫体系协同

- 建立健全生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的全程分类管理系统。
- 规划设置一处生活垃圾转运站、一处建筑垃圾填埋场，建立高标准环卫垃圾清运系统，配套密闭式垃圾收集站和密闭式垃圾清运车辆。

5.4 安全韧性与综合防灾

防御洪涝灾害

坚持“堤防与疏浚相结合，工程措施和非工程措施相结合，整治江河与综合利用相结合”的防洪原则，建立完善的防洪工程保护和防洪管理体系，加强中小河流防洪治理及山洪防治。全域防洪标准按照**20年**一遇设防。

防治地质灾害

建设完善的地质灾害监督管理体系、灾害应对措施和预防工程措施。针对不同地质地貌单元，实行保护和利用相结合的方针，对滑坡、崩塌等地质灾害多发地区，开展地质灾害防治工作，与区域地质环境保护密切结合，以地质环境保护为基础，进一步加强植被和绿化建设，对部分灾害区域实行必要工程措施，及时排除风险。

抵御地震灾害

抗震设防烈度为**8度**。  
学校、医院等人员密集场所的建设工程规划设计时，提高地震动峰值加速度取值。重大建设工程和地震后可能发生严重次生灾害的建设工程，应按照国家 and 省有关规定进行地震安全性评价，并按照地震安全性评价确定的抗震设防要求进行抗震设防。应急避难场所结合公园、绿地、广场等开敞空间设置。

构建消防体系

规划永固乡新建一处消防站，负责乡政府驻地及相邻村庄的消防任务。各行政村结合给水管网建设同时配置消火栓，配置消防器材，以行政村为单位，建立村民消防组织，定期组织安全培训并对消防设施进行更换、维修和补充。

健全应急救援设施体系

健全和完善应急指挥功能，加强乡域应急通道建设，依托襄侯线、汾永线等公路形成乡域主要救援通道。乡政府驻地依托环形主路作为主要疏散通道。

强化公共卫生防疫体系

完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系，优化医疗资源空间布局，提高处理急难险重公共卫生事件能力，提升基层卫生防疫治理能力。

人防工程规划

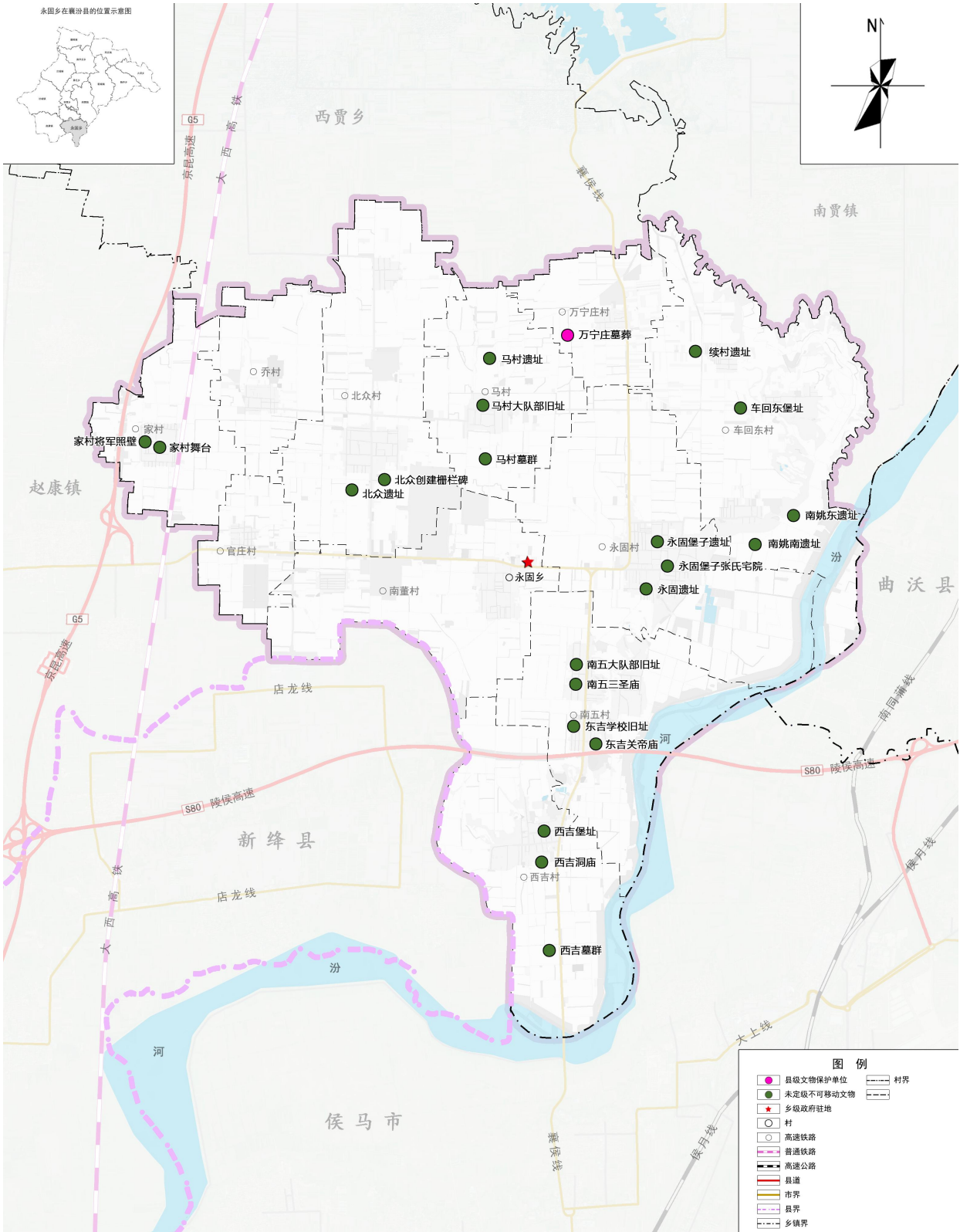
完善人防通信、警报系统，增强人防通信、警报系统的抗毁能力。供水、排水、供电和通信管网，在满足作战时生产、生活需要的前提下，同时考虑防火、防灾要求。

5.5 历史文化与特色风貌

历史文化保护

重点保护1处县级文物保护单位万宁墓葬；21处尚未核定为文物保护单位的不可移动文物。包括古建筑、古遗址、古墓葬及其他。

重点保护永固乡非物质文化遗产1处，为县级非物质文化遗产襄汾根雕制作工艺。



## 特色风貌塑造

重点打造镇区综合风貌中心，突出综合服务功能和产业特色风貌，打造舒适宜居城镇空间。

重点打造以永固村、万宁村为主的农业和旅游相结合的风貌区。

## 乡村田园景观风貌区

充分利用当地农田林地、坑塘沟渠等多样化景观资源，打造恬静安逸的田园特色和滨水特色风貌。



# 06 乡政府驻地规划

Planning of Township Government Residency

## 6.1 空间结构



## 6.1 用地布局优化

构建“一心、一轴、两区”的空间结构。

“一心”

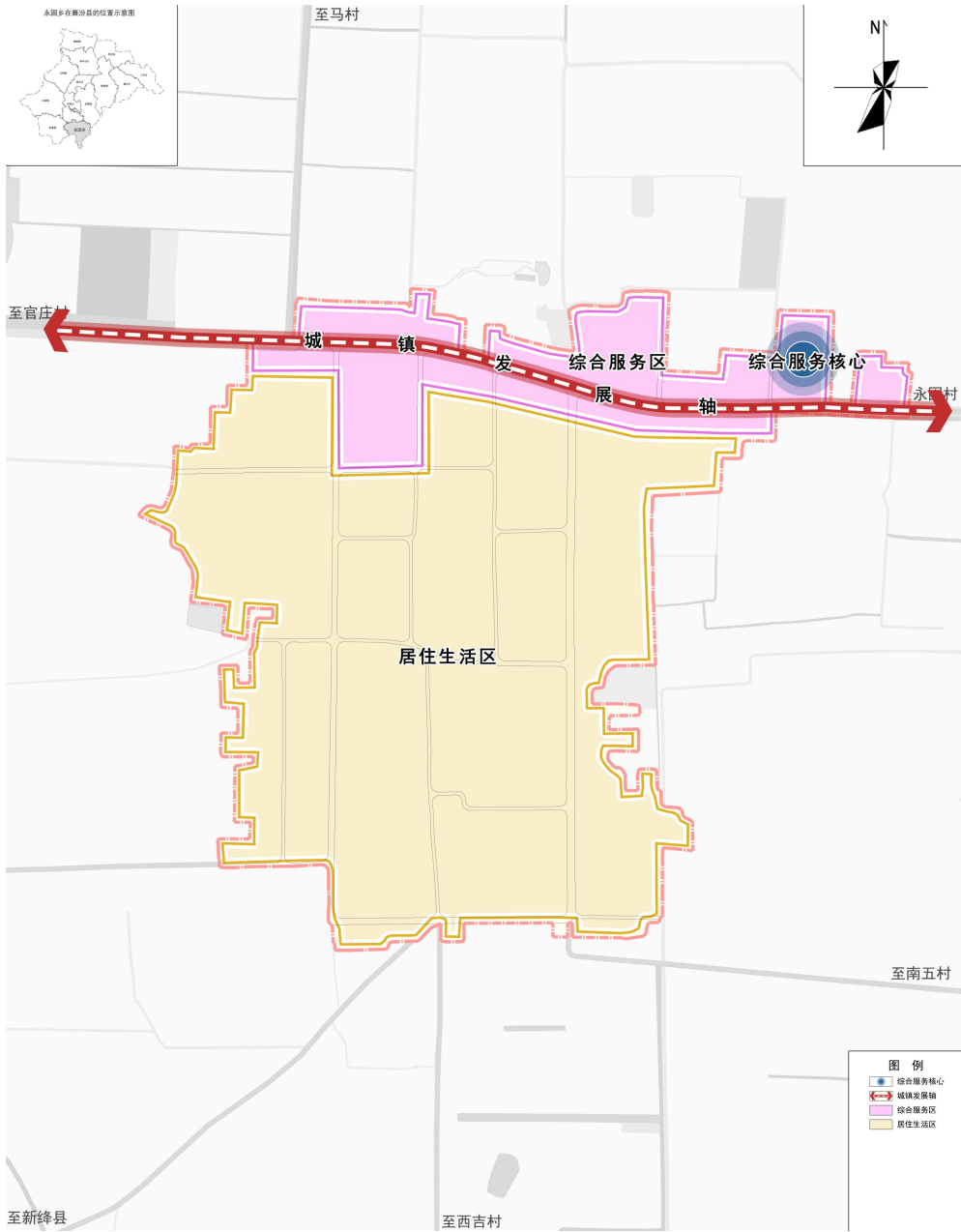
以乡政府及周边设施为支撑，形成乡政府驻地综合服务中心。

“一轴”

以汾永线形成的东西向城镇发展轴。

“两区”

沿汾永线两侧行政办公、商业服务形成的综合服务区；原有居民点形成的居住生活区。



# 07 规划传导与实施保障

Planning Transmission and Implementation Guarantee

## 7.1 规划传导

## 7.2 实施保障

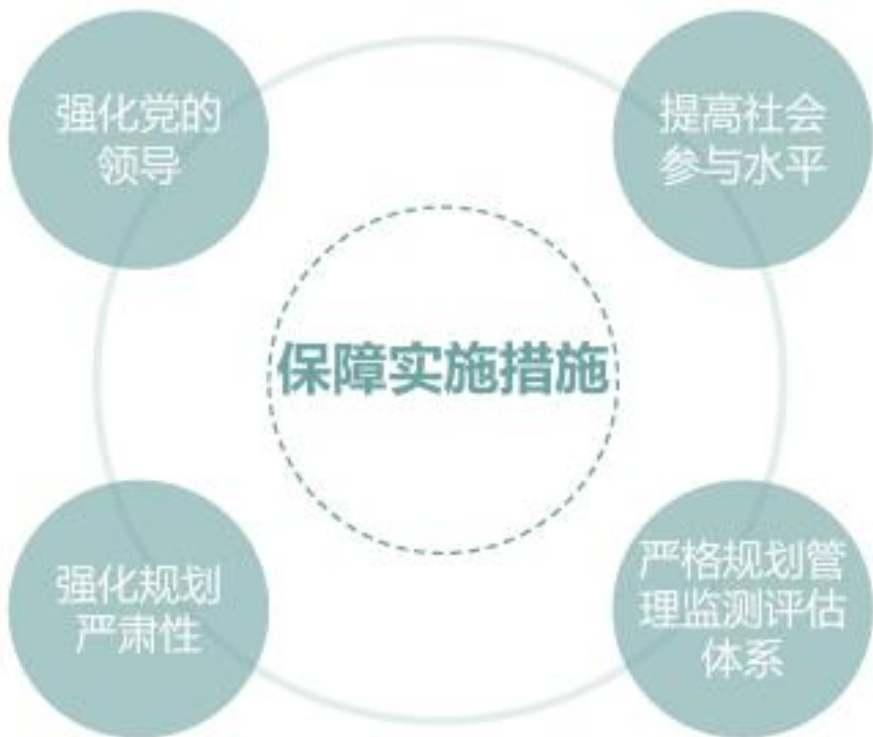


## 7.1 规划传导

所有行政村均单独编制村庄规划。

各村严格落实本规划分解的耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线、村庄建设用地规模、村庄建设边界、洪涝风险控制线、历史文化保护线等指标。

## 7.2 实施保障



# 欢迎您对永固乡国土空间总体规划 草案提出宝贵意见

(规划成果以最终批复文件为准)

公示期内若有意见，可邮件或者电话反馈至我局。

公示日期：2025年11月12日至2025年12月11日

联系电话：0357-3622713

联系地址：襄汾县自然资源局

邮 编：041500

意见反馈方式：

1.电子邮箱：xfxgtkjghg@163.com

2.信件邮寄：写明真实联系人姓名、电话、联系方式。