

# 襄汾县人民政府文件

襄政发〔2021〕8号

## 襄汾县人民政府 关于印发襄汾县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景 目标纲要的通知

各乡（镇）人民政府，襄汾经济技术开发区、县直各室、委、局、直属事业单位：

《襄汾县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县第十七届人民代表大会第一次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。



（此件公开发布）



# 目 录

一、发展基础与环境.....	1
(一)“十三五”时期发展成就.....	1
(二)“十四五”时期发展环境.....	4
二、总体部署.....	9
(一)指导思想.....	9
(二)基本原则.....	10
(三)战略定位.....	12
(四)主要目标.....	14
三、以开发区建设为支撑,建设“工业转型示范区”.....	18
(一)重构工业产业发展布局.....	18
(二)构建现代新型工业产业体系.....	21
(三)推进现代新型工业体系建设.....	27
四、以生态农业建设为抓手,建设“乡村振兴示范区”.....	34
(一)以生态农业为基础,打造绿色、可循环农业产业链.....	35
(二)大力发展特色农业、功能农业,推进农旅融合.....	38
(三)培育农业龙头企业、骨干企业,打造名牌产品.....	39
(四)推进农业智慧化,提升农业效率.....	41
(五)深化农村改革,加快城乡融合进程.....	41
(六)实施乡村建设行动,建设美丽乡村.....	44
五、以文化文物建设为支撑,建设“文化文物保护利用示范区”.....	45

(一)构建文旅发展新格局.....	46
(二)实施重大文旅项目建设,提升旅游产业品位.....	47
(三)通过“旅游+”战略,促进旅游业与相关产业融合发展.....	49
(四)多措并举推动文旅产业健康发展.....	52
(五)加强文物的修缮与保护.....	54
六、打造襄汾教育名片,建设“优质教育先行区”.....	54
(一)坚定教育强县思维.....	54
(二)完善教育网点布局.....	56
(三)完善县域教育体系.....	57
(四)做强做优襄汾教育品牌.....	57
七、以新型城镇化建设为支撑,建设“高品质生活示范区”.....	59
(一)构建城镇化发展新格局.....	59
(二)产业发展推动城镇化,实现产城融合.....	62
(三)强化生态环境建设,实现“产、城、景”融合.....	63
八、强化五大保障,筑牢高质量转型发展基石.....	66
(一)推进安全体系和能力建设.....	66
(二)提升生态环境治理效能.....	68
(三)加强和创新社会治理.....	69
(四)发挥改革创新优势.....	72
(五)坚持党的建设统领地位.....	74

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。根据中共中央、中共山西省委、中共临汾市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标的建议，基于襄汾县发展的阶段性特征，坚持创新发展的战略思维，坚持目标引领和问题导向，科学编制和高效实施“十四五”规划，对于稳步实现将襄汾县建设成为临汾省域副中心城市重要功能区的目标，推动襄汾县经济社会持续健康发展具有重大意义。

## **一、发展基础与环境**

全面总结襄汾县“十三五”规划实施取得的成就和经验，准确把握现阶段发展面临的关键问题和主要矛盾，是科学谋划襄汾县“十四五”时期经济社会高质量发展规划和2035年远景目标的重要基础。

### **（一）“十三五”时期发展成就**

“十三五”时期是襄汾县主动适应新常态、推动经济转型和社会发展迈向新里程的攻坚时期。从全局来看，虽然经济增速放缓，但增长趋势未变；民生改善步伐较快，经济社会发展主要指标基本达到预期目标；全面建成小康社会如期实现。

#### **1. 综合实力跃上新台阶**

2020年，全县地区生产总值达到130.5亿元，比2015年增长15.8亿元，年均增长4%。规上工业增加值达到52.2亿元，比2015年增长19.62亿元，年均增长9.9%。社会消费品零售总

额达到 54.7 亿元，比 2015 年增长 14 亿元，年均增长 5.75%。一般公共预算收入完成 7.56 亿元，比 2015 年增长 3.56 亿元，年均增长 13.58%。城镇居民人均可支配收入达到 34652 元，比 2015 年增长 8708 元，年均增长 5.96%。农村居民人均可支配收入达到 15689 元，比 2015 年增长 4633 元，年均增长 7.25%。

## 2. 产业转型迈出新步伐

襄汾经济技术开发区成功创设，累计开工建设项目 46 个，投产达效 36 个，开发区成为拉动县域经济增长的主引擎。传统产业加快提升，新金山 265 平方米烧结机、龙智化工 6 万吨合成氨等一批项目建成投产，光大焦化气源有限公司成为全国首家焦化行业工业旅游 3A 级景区。新兴产业不断壮大，转型发展的动力不断增强，华基新型建材、华天基纸业等一批新项目落地襄汾县。粮食总产保持在 4.6 亿公斤以上，建成 10 个高标准设施蔬菜示范园和 6000 亩标准化苹果生产基地。农业龙头企业发展到 21 个，销售收入达到 13.7 亿元。打造省级休闲农业和乡村旅游示范点 3 个，建成研学旅行营地 14 个，龙澍峪被确定为 4A 级景区，丁村荣获“全省首批 3A 级乡村旅游示范村”称号，文化旅游产业发展的基础得到夯实。

## 3. 城乡面貌发生新变化

实施了尧风街、丁陶风情街改造等一批市政道路工程，城市形象得到提升。完成污水处理厂提标、垃圾处理厂改造等一批基础设施工程，城市功能更加完善。新建了清华园、圣尧新城等一批商住小区，实施了 765 套棚户区改造工程，人居环境

持续改善。扎实开展靓城提质专项行动，城乡面貌焕然一新。积极推进乡村振兴，建成 619 公里高标准“四好农村路”。

#### 4. 生态环境质量得到新提升

累计投入 30 多亿元，实施工业企业深度治理，开展了企业提标升级创 A 行动，建成了星原、中升、新金山等 10 个一体化智能平台监测装置，打造了光大焦化、大地华基、星原钢铁等一批环保标杆企业。累计投入 20 亿元，实施了近 10 万户农村居民和 183 个农村地区行政事业单位清洁取暖改造，农村群众的生活质量得到极大提升。汾河出境断面水质稳定退出劣 V 类，空气质量综合指数由 2015 年的 8.26 下降到 2020 年的 5.78。

#### 5. 民生事业取得新进步

脱贫攻坚决战取得完胜，2 个贫困村全部退出，建档立卡贫困人口 1552 户 3572 人全部脱贫。投入 4 亿多元，改善教育基础设施，顺利通过义务教育均衡验收，中考成绩连续 5 年稳居全市前列，普通高考二本 B 类以上达线人数连续 5 年突破 2000 人，“襄汾教育”成为全县人民引以为荣的名片。新（改）建 3 个卫生院、60 个村级卫生室，中医院门诊住院楼和医技综合楼建成投用，成功创建“省级基层中医药工作先进单位”。实施文化惠民工程，累计送戏 900 余场，送电影 2 万余场，送图书 9 万余册；累计开展职业技能培训 2 万人次，新增城镇就业 3.16 万人，转移农村劳动力近 3 万人，“襄汾烧饼”被列为国家级劳务品牌连锁经营试点。养老、工伤、失业保险参保征缴率达 100%，城乡弱势群体得到有效救助，群众的幸福感、获得感不断提升。

## **6. 民主法治建设取得新成效**

健全完善村民自治制度，基层民主建设得到长足发展。坚持党管武装原则，推动军民融合发展取得新成效。深入推进“三零”单位创建，扎实开展安全隐患大排查大整治，严厉打击违法犯罪行为，积极化解调处各类矛盾纠纷，全力维护社会和谐稳定。持续引深扫黑除恶专项斗争，有力打击了黑恶势力，群众的安全感明显提升。扎实开展“七五”普法，干部群众法治观念显著增强，全面依法治县工作向纵深推进，促进了社会和谐稳定，人民安居乐业。

## **7. 党的建设得到新加强**

整治软弱涣散农村党组织 170 个，累计选派 79 名农村第一书记、104 名乡镇挂职干部、59 名县直机关事业单位干部到村任职，切实增强基层党组织的战斗力。疫情防控期间，探索建立“三包”机制，成立 4 个城市临时党委，组建 10 支企业帮扶组，成立 4 所学校包联组，下沉社区、进驻企业、入驻学校，让党的旗帜在疫情防控一线高高飘扬。持之以恒落实八项规定精神，驰而不息纠治“四风”，坚持违规、违纪、违法问题一起查，共立查案件 1047 件，党纪政务处分 1104 人。

总体来看，襄汾县“十三五”规划设定的三类目标（经济发展类、人民生活类、资源环境类）中，主要指标均按期完成，经济社会发展取得了预期成效，实现了预期目标。

## **（二）“十四五”时期发展环境**

“十四五”期间，襄汾县发展环境面临深刻变化，当前和



今后一个时期，仍处于大有作为的重要战略机遇期，挑战与机遇并存。

## **1. 宏观环境的总体影响**

从国际环境来看，当今世界正经历百年未有之大变局。受疫情影响，世界经济增速放缓，经贸规则、国际地缘政治格局重构进一步加快，贸易保护主义抬头，中美战略博弈常态化。新一轮科技革命和产业变革正处在重大突破的历史关口，将推动原有的生产生活方式发生巨大变革，也将进一步深刻改变旧有的国家间比较优势和竞争格局。从国内来看，当前我国的主要矛盾是“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，国内经济由高速发展阶段迈向高质量发展阶段，供给侧结构性改革深入推进，产业结构正在从重化工业为主导的工业化中期阶段迈入以创新驱动为主导的工业化后期阶段。随着信息化进入以5G为主导的新技术突破期，工业智能化发展势不可挡，人工智能将对传统制造产业链、价值链带来革命性影响。整体来看，我国正处于以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局初期。

## **2. 省市规划带来的机遇与挑战**

应对国际形势，遵循国家蓝图，省、市都出台了一系列政策应对“十四五”时期高质量发展的新要求。

山西省作为国家资源型经济转型综改试验区的政策利好。山西省未来5-10年正是转型发展的窗口期、关键期。作为国家资源型经济转型综合配套改革试验区，是推进资源型经济转型

发展的前沿，在转型发展的道路上有先行先试的权限。综改试验区获批运行 10 年，在煤炭企业转型升级、开发区建设与运行、新型城镇化试点等方面积累了宝贵的经验，特别是综改示范区建设，为全省实现产业转型、创新驱动、绿色发展、能源革命等提供了样板。以试验区运行的现有积累为基础，在国家相关支持性政策措施推动下，“十四五”时期，山西省要实现“转型出雏型”的重要阶段性战略目标。在中共山西省委十一届十次全体会议上，省委书记楼阳生指出：“要科学编制‘十四五’转型出雏型的规划蓝图，确保到 2025 年，一流创新生态、战略性新兴产业集群、绿色能源供应体系、支撑高质量转型发展的体制机制、生态文明制度体系、法治化国际化便利化营商环境、对外开放新高地、城乡融合发展形态、更加健全完善的民生保障体系、在全国发展大格局中的战略地位基本形成。”借助国家赋予山西的综改试验区利好政策，以省委的总体规划目标和方向为指引，襄汾县要在未来五年内，实现以高质量发展为引领的全面发展。

临汾市作为省域副中心城市的发展契机。山西省委省政府赋予临汾市建设省域副中心城市的重任，临汾市将以此为契机，努力打造“黄河流域绿色崛起样板城市”和“晋陕豫黄河金三角区域中心城市”，不断增强发展集聚力和辐射带动力；统筹沿黄、沿汾、太岳“三大板块”均衡发展，根据地理位置、自然条件、资源禀赋等情况，分类推进区域高质量发展；通过狠抓开发区建设、能源革命、项目建设、改革创新“四大牵引”，力

争环保倒逼转型、装备制造业发展、文旅融合发展走在全省前列。襄汾县作为临汾市的传统工业大县，以毗邻尧都区的地理位置优势，在临汾市成为省域副中心城市之后，在工业转型发展、新兴产业培育以及与尧都区发展相呼应等方面都将大有可为，因此，临汾市成为省域副中心城市为襄汾县带来了难得的发展契机。

襄汾县面临新旧产业能否顺利接续的挑战。基于山西省和临汾市的发展规划，尽管有来自国家层面的政策利好和临汾市发展所提供的契机，但要实现未来五年内经济社会的全面发展，当前面临的最大挑战是来自上层规划的紧迫性压力与自身发展的路径依赖之间的矛盾。迫于环保压力，传统的焦铁钢产业需要转型升级，而新的符合国家、省市产业政策的接续产业还未成型。

### 3. 襄汾县的优劣势分析

面对纷繁复杂的形势，襄汾县“十四五”期间面临的挑战与机遇并存。

**传统农业基础雄厚但农业产业化水平不高。**襄汾县境内土壤肥沃，是山西重要的粮食主产区，主要农作物是小麦和玉米。襄汾县是全国最大的地黄营销基地、华北最大的三樱椒种植基地，还有尧京葡萄、官滩红枣等一批省级、国家级农产品品牌。仅就农业产值而言，襄汾县一直居于全省前列，2015年、2019年均居全省第12位，2020年主要粮食作物综合机械化生产水平达到了96.9%，超过国家制定的70%的目标。但农业产业化水平

与全国、全省的平均水平差距较大，按照《全国农业现代化规划（2016-2020年）》的要求，2020年农产品加工业与农业总产值之比要达到2.4，山西省在2019年已经达到了2.4，而襄汾县这一比值在2020年只有0.65。

**焦、铁、钢产业发展受限，但新产业尚未形成。**受国家、省去产能政策及环保达标要求的影响，襄汾县传统的焦、铁、钢产业产能逐年降低，但新的支柱产业尚未成型。2019年的工业产值为57.8亿元，仅比2015年增加1亿元。2015年规上企业主营业务收入中焦炭和冶金工业的占比达92.7%，2019年规上企业主营业务收入中焦炭和冶金工业的占比达83.6%，虽然低于2015年的水平，但传统产业占比较高的局面仍未明显改善。

**文化旅游资源丰富，但开发利用不足。**全县各级文物保护单位951处，各类馆藏文物4000多件，列入各级非物质文化遗产保护名录的项目108项，文化价值和保存数量在全国县域中首屈一指。久负盛名的旧石器文化遗址“丁村文化”和尧舜时期的大型聚落遗址“陶寺遗址”、见证晋襄公霸业的古晋国遗址、明清古建筑艺术特色的典型建筑群“汾城古建筑群”、风景优美的龙澗峪峡谷景区等都是襄汾独有的文化旅游资源。但2020年末年产值超过5000万的旅游产品企业集团只有1家，旅游点和产业小而散的情况比较普遍，文化旅游资源的开发还有巨大的发展空间。

**区位优势明显，但利用不足。**襄汾县城距离太原、西安空港200多公里，距离运城空港100公里，距离临汾空港30公里，

距离侯马海关和国际陆港保税区 30 公里。从地理区位来看，襄汾县位于晋陕豫黄河金三角地区“两横两纵”发展轴的大运高速发展轴，还处于百里汾河城镇带为龙头的临汾市平川城镇发展密集带，该区域属于市域重点开发区，有利于依托位于临汾与侯马-曲沃之间的区位优势，积极发展与两端城市的合作。优越的交通条件和较好的区位优势为襄汾县融入大城市群发展提供了极大的便利性。但从襄汾县近些年的发展来看，产业仍然以焦、铁、钢为主，服务业发展较慢，襄汾县的区位优势并没有得到充分利用。

**传统产业禁锢思想，创新观念有待形成。**襄汾县的经济长期依赖焦化冶炼等传统高耗能、高污染产业，发展惯性使得政府、企业和社会民众在思想观念上主要关注直接显现的环境污染问题，从根本上实现创新、转型、绿色发展的需求明显不足。思想决定行为，长期依赖资源型经济的发展惯性对人思想的禁锢是制约襄汾县转型发展的一大劣势。

## **二、总体部署**

### **(一) 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”及视察山西重要讲话重要指示，牢记领袖“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的殷殷嘱

托，按照省委“四为四高两同步”的总体思路和要求，围绕市委“一三四三”工作思路，创造性地贯彻落实中央和省委、市委各项决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以打造临汾省域副中心城市重要功能区为牵引，实施工业转型示范区、乡村振兴示范区、文化文物保护利用示范区、优质教育先行区、高品质生活示范区“五区同建”，强化安全生产、生态环境、改革创新、社会治理、党的建设“五大保障”，统筹抓好“六稳”、“六保”和“六新”工作，努力实现高质量高速发展，全面开启中国特色社会主义现代化建设的襄汾新征程。

## **（二）基本原则**

### **1. 坚持创新引领原则**

把创新摆在襄汾发展全局的核心位置，以创新链为牵引、产业链为导向推动要素链、制度链、供应链多链耦合，推进以科技创新为核心的全面创新；创新思想观念，厚植一流创新文化，培育一流创新主体，保护和调动创新主体的积极性，充分发挥企业家、科研人员在创新中的重要作用；以创新带动产品升级和产业转型，以扩大有效供给和品质提升满足新需求，瞄准世界科技最前沿，研发新技术、新工艺、新产品，孵化新企业、新业态，构建创新发展新体制。

### **2. 坚持转型为纲原则**

将转型发展作为经济社会各项事业发展的总纲，从经济发展的方式、路径、动力、结构、机制等多方面进行转型，将高

质量作为衡量项目成色、转型水平、发展绩效的主要标尺，不断提升产业发展层次，构建现代产业体系，优先发展战略性新兴产业，重点培育未来产业，推动产业迈向产业链、价值链中高端，系统性构建高质量发展的新格局。

### **3. 坚持生态优先原则**

树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态产业化、产业生态化，把生态建设作为战略任务，严格按照主体功能区定位强化生态空间保护，控制增量资源利用，实行能源和水资源消耗等总量和强度双控，努力解决生态本底脆弱与产业性污染相互叠加交织的矛盾。进一步推动源头治理，倒逼产业、能源、运输和用地的结构调整，加快推动生产方式的绿色低碳转型。下大力气整治生态环境，推动空气质量稳步提升，加强水生态建设，形成绿色空间布局和绿色生产生活方式，实现绿色化发展，建设美丽襄汾。

### **4. 坚持协同发展原则**

统筹推进传统产业与战略性新兴产业、制造业与服务业之间在技术、原材料和市场等方面的互动发展，实现产品、工艺、管理、创新的同步提升。以产业链为纽带，推进城乡要素市场和产品市场协同发展，扩大产业发展的市场规模和空间，发挥规模经济效应，促进产业链上下游企业产生、发展和集聚，形成产业集群和产业集聚区。秉承生产生活生态融合、一二三产业融合、城乡融合的新发展思路，形成统分结合、协同联动的工作机制，全面构建协调可持续发展的新格局。

## **5. 坚持因地制宜原则**

根据襄汾地理位置、资源优势、现有产业基础等条件准确定位，因地制宜，突出地方特色，充分发挥自然生态特色、产业特色、历史文化特色，科学确定发展规模，在考虑远期目标的同时兼顾当下，力争做到系统谋划、兼顾长短、突出特色、补强短板，既要高起点又要接地气。

## **6. 坚持统筹发展和安全原则**

安全是发展的前提和保障，经济与社会事业的发展要始终将安全悬置于顶，每一个项目、每一个环节都要以安全为前提，不能有丝毫疏漏。安全也是发展的基础，在确保安全的同时，还要增强机遇意识和发展魄力，既要抓住机遇迎难而上，又要正视风险守住底线，将安全与发展统筹协调融为一体。

### **（三）战略定位**

“十四五”时期，襄汾县对标国家战略和省市要求，突出襄汾特色，提出以下战略定位：以打造临汾省域副中心城市重要功能区为引领，实施工业转型示范区、乡村振兴示范区、文化文物保护利用示范区、优质教育先行区、高品质生活示范区“五区同建”，实现襄汾高质量转型发展。

#### **1. 临汾省域副中心城市重要功能区**

充分利用临汾省域副中心城市建设的发展契机，有效发挥襄汾县优越的交通条件和区位优势，在临汾省域副中心城市建设中贡献襄汾力量，在创新、协调、绿色、开放、共享发展理念下打造临汾省域副中心城市重要功能区。



## 2. 工业转型示范区

转型是发展的第一要务，创新是转型发展的动力。依托襄汾县坚实的工业基础，拓展园区发展规模，推进企业联合重组，通过对传统产业的升级，实现传统工业向生态工业的转变，确保襄汾县工业基本盘的稳定。聚焦“六新”要求，大力培育新兴产业，通过引进新技术，布局新产业，促进襄汾县工业创新盘的快速发展，加快襄汾县工业产业向产业链、价值链中高端发展。

## 3. 乡村振兴示范区

依托农业“八大园区两个基地”，发挥毗邻临汾主城区的地理位置优势，深入推进农业供给侧结构性改革，大力发展特色农业，建立和完善绿色农业技术体系、绿色农业标准体系、绿色农业经营体系、绿色农业数字体系，推动农业实现高质量增长，农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，在增加农民收入的同时促进襄汾县由农业大县向农业强县转变。

## 4. 文化文物保护利用示范区

坚持“在保护中利用、在利用中保护”，加大文物保护力度，推进景区建设，发展全域旅游，打造从史前文明到现代工业文明的全时域文旅景观，为人类历史遗存的保护利用提供可复制、可推广的“襄汾模式”，真正让文物“活”起来、旅游“火”起来，把文化旅游业培育成战略性新型产业。

## 5. 优质教育先行区

把发展优质教育摆在战略位置，优化学校布局，加强教师

队伍建设，提升教育教学质量，做优做强襄汾高中教育品牌，在教育体制改革方面先行先试，充分发挥高中教育品牌在教育产业链中的引导带动作用，形成教育产业集聚区，打造晋南教育强县。

## **6. 高品质生活示范区**

围绕“一老、一少、一中青”全生命周期，不断提高养老、教育、医疗、卫生、培训、就业水平，落实幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶“七有”目标，打造“人、产、城、景”和谐统一的高品质生活。

### **（四）主要目标**

展望 2035 年，襄汾县将与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化，临汾省域副中心城市重要功能区作用充分发挥。经济总量稳居全市前列，创新能力明显增强，城乡居民收入迈上新台阶，建成以战略性新兴产业集群、绿色能源供应体系为支撑的现代化经济体系，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化融合发展。充满活力又和谐有序的现代社会治理体系基本形成，平安襄汾建设达到更高水平。社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，文旅产业长足发展。生态环境根本好转，广泛形成绿色生产生活方式，人与自然和谐共生。“人人持证、技能社会”建设成效显著，基本公共服务实现均等化，城乡区域协同发展，共同富裕取得实质性进展。

锚定 2035 年远景目标，着眼全面小康向全面现代化转变的时代要求，按照分两步走全面建成社会主义现代化强国的战略

安排，综合考虑高质量发展要求和襄汾实际，确立“十四五”时期襄汾县经济社会发展的主要目标。

### **1. 转型提质出雏型**

经济总量大幅提升，地区生产总值年均增长 8.5%左右；工业在经济发展中的主导作用显著增强，到 2025 年，工业增加值占 GDP 比重达到 42%以上。“六新”发展实现突破，新兴产业、文旅、教育产业成长为新的支柱产业，具有襄汾特色的现代产业体系基本形成，资源型经济转型出雏型的总体目标得以实现。

### **2. 新型城镇化效应显现**

实现城乡统筹和可持续发展，发挥中心城镇综合带动作用，大力提升公共设施和服务能力，培育产业、增加就业。着眼农业劳动力向城镇转移，在产业支撑、人居环境、社会保障、生活方式等方面实现农业劳动力由“乡”到“城”的转变。到 2025 年，全县城镇化率达到 60%，城镇功能和品质不断提升，服务功能趋于完善，城乡融合发展水平进一步提高，临汾省域副中心城市重要功能区效应不断显现，区域发展战略地位持续增强。

### **3. 生态环境得到根本好转**

低碳绿色生产方式和生活方式基本形成，到 2025 年，主要污染物排放总量控制、工业固体废弃物综合利用率、单位生产总值能耗超额完成临汾市下达的指标任务，空气质量优良天数达到 271 天以上，形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的绿色生态环境保护体系。

### **4. 创新生态体系基本形成**

创新驱动战略全面实施，政、产、学、研、金、服、用深度融合，基本构建起创新活力充分涌流、创业潜力有效激发、创造动力竞相迸发的一流创新生态。综合配套改革不断深化，“放管服”改革深入推进，土地、资金等要素市场化配置制度逐步完善。

## 5. 民生福祉体现充分

实现居民收入增长和经济发展同步，居民人均可支配收入年均增长 8%以上；“人人持证、技能社会”建设取得重大成果，城镇调查失业率控制在 5.5%以内；基本公共服务均等化水平明显提升；社会保障体系和养老服务体系更加健全，人民对美好生活的需求得到更好满足。

## 6. 社会治理水平显著提高

重要领域和关键环节改革取得决定性成果，系统完备、运行有效、科学规范的制度体系基本建立；社会治理体系更加完善，基层治理能力全面提升；防范化解重大风险体制机制日趋完善，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，全方位立体化公共安全网络初步形成；法治体系更加完善，社会公平正义得到彰显。

专栏 1 襄汾县“十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	指标名称	2020 年	2025 年	年均增速 [累计]	属性
<b>一、经济发展（5 个）</b>					
1	地区生产总值（GDP）增长率（%）	4.1	-	8.5	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	44.4	60	[15.6]	预期性
3	规上工业企业数量（户）	47	>100	-	预期性

序号	指标名称	2020 年	2025 年	年均增速 [累计]	属性
4	工业增加值占 GDP 比重 (%)	44.5	≥42	-	预期性
5	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重 (%)	-	完成省市 下达按任 务	-	预期性
<b>二、创新驱动 (5 个)</b>					
6	研发经费投入增长 (%)	-	-	20	预期性
7	国家实验室/省实验室 (个)	-	-	-	预期性
8	重点实验室 (国家级/省级) 技术创新中心 (国家级/省级) 工程研究中心 (国家级/省级) (个)	-	2 (省级)	-	预期性
9	省级自然科学奖/技术发明奖/科学技术进步奖	-	-	-	预期性
10	高技术制造业增加值增速 (%)	-	-	20	预期性
<b>三、“六新”突破与产业升级 (7 个)</b>					
11	5G 网络用户普及率 (%) <b>【新基建】</b>	-	80	-	预期性
12	每万人口高价值发明专利拥有量 (件) <b>【新技术】</b>	-	0.7	-	预期性
13	新材料生产企业主营业务收入增速 (%) <b>【新材料】</b>	-	-	13	预期性
14	高端装备制造业增加值增速 (%) <b>【新装备】</b>	-	-	20	预期性
15	新产品开发项目数量年均速增长 (%) <b>【新产品】</b>	-	-	12	预期性
16	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%) <b>【新业态】</b>	-	5.4	-	预期性
17	制造业增加值占规上工业增加值比重 (%)	-	50	-	预期性
<b>四、绿色生态 (4 个)</b>					
18	空气质量优良天数比率 (%)	67.1	74.3	-	约束性
19	森林覆盖率 (%)	10.2	12.7	[2.5]	约束性
20	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	-	-	完成省市 下达任务	约束性
21	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	-	-	完成省市 下达任务	约束性
<b>五、人的全面发展 (10 个)</b>					
22	从业人员持证率 (%)	-	>50	-	预期性
23	全社会劳动力持证率 (%)	-	>25	-	预期性

序号	指标名称	2020年	2025年	年均增速 [累计]	属性
24	居民人均可支配收入增长率 (%)	6.1	-	>8	预期性
25	城镇调查失业率 (%)	-	<5.5	-	预期性
26	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.8	11.62	-	约束性
27	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.8	3.8	-	预期性
28	基本养老保险参保率 (%)	100	100	-	预期性
29	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	1.35	4	-	预期性
30	人均预期寿命(年)	76.2	78.1	-	预期性
31	体育人口占比 (%)	39	40	-	预期性
<b>六、安全保障(1个)</b>					
32	粮食综合生产能力(万吨)	45	50	-	约束性

注：[ ]为累计完成数。

### 三、以开发区建设为支撑，建设“工业转型示范区”

开发区是县域经济的主引擎、高质量发展的主战场、工业转型的主阵地。坚持高质量、高效率推进基础设施建设，不断提升开发区的承载能力和综合配套能力，科学合理布局产业项目，推进工业企业“退城入园”，鼓励新建工业项目集中连片建设。基于襄汾资源禀赋和现有产业结构，以战略性新兴产业和未来产业为引领，以科技创新为抓手，推动打造临汾重要的新兴产业和未来产业集聚区，一方面通过对传统产业的升级，实现传统工业向生态工业的转变，确保襄汾县工业基本盘的稳定；另一方面通过引进新技术，布局新产业，促进襄汾县工业创新盘的快速发展。双管齐下，加快襄汾县工业产业向产业链、价值链中高端发展，建设工业转型示范区，实现襄汾县工业强县目标。

#### (一) 重构工业产业发展布局

工业是县域经济发展的“火车头”，是富民强县的“牛鼻子”。要立足自身优势，做大“蛋糕”，提升总量，增加工业经济产值在地区总产值中的份额，成为省域副中心城市社会财富的主要创造者。依托传统“焦、铁、钢”产业布局，在深化供给侧结构性改革的方针指引下，根据传统产业转型提质升级的要求，对现有产业资源配置及重点产业发展方向进行统筹协调与调整优化，聚焦先进制造业和生产性服务业，突出开发区“县域经济主引擎、高质量发展主战场、工业转型主阵地”的牵引带动作用，开创以“襄汾经济技术开发区、襄汾县河东冶金焦化工业园区、襄汾县河西煤化工园区、襄汾县永固协同发展产业园”为支撑的工业区域协同发展新格局，凸显园区对县域经济的增长带动作用。

## **1. 襄汾经济技术开发区**

2018年11月批复设立为省级经济技术开发区，总面积19.95平方公里，按照“一区三园”模式，建设高端装备制造产业园、现代服务产业园和星原传统优势产业提质园3个园区。其中高端装备制造产业园以发展高端装备制造，焦化、钢铁并购重组与升级改造为重点。十方泽科技创新产业园集产业培育、公共技术服务为一体，建设科技馆、众创空间、智能酒店、桐语江湖小镇、直播带货基地等11种创新业态。星原传统优势产业提质园在整合原襄汾县生态工业园的基础上设立，以发展焦、铁、钢、材、水泥循环经济为重点。

## **2. 襄汾县河东冶金焦化工业园区**

河东冶金焦化工业园区位于邓庄、大邓、陶寺三个乡镇交接处，园区面积 10 平方公里。2018 年设立襄汾县经济技术开发区，一区三园中高端装备制造园对襄汾县河东冶金焦化工业园部分覆盖，适当调整园区规划。为未划入开发区、仍在园区内的企业升级改造创造条件。园区的发展是以宏峰林纸为基础，通过延伸产业链，发展现代轻纺、生物基，延伸系列产业。

### **3. 襄汾县河西煤化工园区**

园区总规划面积 622.5 公顷。按照减量置换、产能压减的要求，适当调整园区规划，将襄汾县光大焦化气源有限公司纳入该园区，并将园区内及周边的焦化企业进行减量重组，建设 6 米及以上符合产业政策的大机焦项目，彻底实现焦化产业的转型升级。

### **4. 襄汾县永固协同发展产业园**

园区 2018 年 8 月设立，总规划面积 3073 亩。园区主导产业为钢铁、造纸及其上下游关联产业。园区内现有企业 4 户，分别为山西中升钢铁有限公司、山西华天基纸业有限公司、立恒钢铁集团有限公司鸿达厂区和襄汾县昊丰源建材有限责任公司。园区将以产业协同、循环经济、低碳绿色、环境保护为宗旨，在产业选择上尽可能使入园企业形成产业链，并在能源、水资源利用方面尽可能实现梯度利用。计划拟入园项目有报废汽车拆解和废钢加工中心工程、中升钢铁 155 吨转炉升级优特钢产能置换工程、中升钢铁特钢高速线材轧钢工程、预应力钢绞线加工工程、钢铁延伸加工焊网加工工程、钢材延伸加工冷



弯型钢加工工程、装配式建筑钢结构加工工程、资源综合利用项目（利用钢渣加工免烧砖）、纸箱加工工程、物流园区、园区污水处理厂等。

## （二）构建现代新型工业产业体系

“焦”“铁”“钢”是襄汾县工业的三大支柱，焦化、钢铁等资源型企业占到规上企业总量的90%以上。面对新形势新要求，在全省战略转型的关键时期，要打造工业强县，襄汾县必须在新兴产业、未来产业上抢占发展先机。以高端、智能、绿色、集群、服务为方向，努力打造以三大传统产业为基础、以三大战略性新兴产业为核心、以三大未来产业为先导的“3+3+3”新型工业产业体系。“十四五”末，实现规上企业数量达到100家以上的目标。

### 1. 优化提升三大传统产业

焦化业。推动经减量置换的现代化大型焦炉项目建设。以绿色工厂和企业规范化管理为标准，全面提升全县范围焦化企业能耗、环保、收益水平达到全国领先，打造绿色焦炭供应基地。建设焦炉煤气高端利用示范基地。耦合新型煤化工以弥补焦炉煤气多氢少碳特点，积极布局碳氢深加工的未来产业项目，实现煤炭利用由燃料向材料转变。建设焦化副产品精深加工示范基地。充分利用焦化副产焦油及粗苯向碳基新材料转型发展。引导焦化产业集群内企业资源共享、上下联动，构建“高端化、市场化、差异化及环境友好型”的产品结构。积极发展煤焦油轻组分的精细分离和重组分的高端炭素产品深度加工。建设智

能化、景区化焦化工厂示范基地。按照新型工业化要求，对标世界一流焦化企业，培育和创建焦化智能化、景区化产业示范基地，加快制造过程智能化发展。同时，大力推进工业旅游三 A 级景区建设。

**钢铁业。智能制造。**加快推进钢铁制造信息化、数字化与制造技术融合发展，把智能制造作为两化深度融合的主攻方向。支持钢铁企业完善基础自动化、生产过程控制、制造执行、企业管理四级信息化系统建设。充分利用“互联网+”，鼓励优势企业探索搭建钢铁工业互联网平台，汇聚钢铁生产企业、下游用户、物流配送商、贸易商、科研院校、金融机构等各类资源，共同经营，提升效率。**绿色制造。**加快推广应用和全面普及先进适用以及成熟可靠的节能环保工艺技术装备。全面完成烧结脱硫、干熄焦、高炉余压回收等改造，淘汰高炉煤气湿法除尘、转炉一次烟气传统湿法除尘等高耗水工艺装备。全面建成企业厂区主要污染物排放的环保在线监控体系。

**铸造业。**积极开展先进铸造技术和工艺装备的研发，推动传统铸造业向“集聚提升、资源共享、产业协同、规范发展的集约化、集团化方向迈进。争取在“十四五”期间在高性能和低成本铸造新工艺开发、相关熔炼和铸造设备的研制方面能够整体接近国家水平。在大型、复杂和精密铸件方面，实现新的突破。以新兴冶炼 380 立方铸造高炉为中心，布局建设 1000 亩短流程铸造集聚区，引导铸造企业入园入区，引进装备制造项目，建设高端装备制造园区，重点发展冶金配件、工程机械、

汽车零部件。“十四五”末，铸造业产能达到100万吨，产值达到100亿元。引进、研发再制造关键技术及其产业化应用。再制造是循环经济的重点领域，高度契合襄汾县产业转型发展需求，“十四五”时期要大力发展再制造新技术，大力发展再制造配套技术。包括新材料及应用、新装备及应用、质量保障与检测技术、逆向物流技术和电子商务技术等，促进再制造产业集聚发展。打造逆向物流体系。再制造是循环经济的高级形式，是绿色制造的重要形式。再制造要走产业化经营、规模化生产之路，需要根据自身特点科学打造逆向物流体系，根据不同产品的特点建立旧件回收网络。要大量发展订单再制造。对于汽车零部件、机床、铁路设施、冶金、煤矿机械等装备，重点推广订单化生产。发展网络化回收，大力发展电子商务，通过互联网定型回收再制造所需旧件。建立旧件逆向物流基地(中心)。推动再制造业务流程社会化外包，集中储存乃至拆解、清洗回收的各种旧件，统一处置废弃物和不可再制造的旧件。要加强与国外制造大厂的合作，利用国外制造厂商批量回收的旧件，在国内发展再制造，产品既可在国内销售又可出口。

## 2. 优先发展三大战略新兴产业

高端装备制造业。轨道交通配套装备。促进冶金配件、工程机械、汽车零部件等铸造行业企业向高端装备制造业迈进。努力建设工程机械、货车修理基地和关键配件制造基地。机器人及智能装备。加强智能产品研发，加快开发面向医疗、家庭、餐饮、宾馆等领域的服务机器人。航天装备。与中科院深度合作。

作，加快无人机研发生产、检验检修、教育培训等领域核心技术的研发应用。农机装备。依靠当地农场托管企业，加强研发和专利申请，发展播种、插秧、植保、整地、收获的小型农业机械。

新材料产业。发展高品质煅烧高岭土，扩大应用范围。除油漆、涂料、陶瓷、造纸外，延伸至工程塑料、橡胶、电力、环保等行业，达到国内领先水平。大力发展特种金属材料产业。用好特种金属材料中试基地，大力发展耐腐蚀、耐磨、耐高温的高性能特种金属材料产业，发展面向航空装备、新能源汽车、轨道交通等行业领域的高端金属材料产业。发展新型煤焦化工材料。依托光大焦化、万鑫达焦化等企业，用好环保熄焦及制氢技术中试基地，充分利用焦炉气、芳烃、煤焦油等优势资源，构建以先进合成材料为主体的新型煤化工产业。重视轻工业发展。推动造纸行业扩大新增产能，做强高强度瓦楞纸和杨木制浆。发展碳基新材料。联合企业、科研院所、高校，共同攻关，突破一批先进碳基材料产业化的关键共性技术和核心应用，促进产业链向上下游延伸，加强产业化培育和市场应用拓展，打造碳基新材料集聚区。

食品、生物医药产业。做大做强襄汾面粉加工及主食糕点产业。襄汾县政府投资 300 万元组建“襄汾面粉”产业联盟，打造襄汾面粉加工产业集群，制定“襄汾面粉”系列质量标准，实施优质小麦提质工程。抓住襄汾面粉、襄汾烧饼这一核心竞争力，狠抓面粉及主食加工，全力推动襄汾面粉加工及主食糕

品产业，打造“山西面粉加工第一县”。研发拓展产品线，重视生物医药行业的原料药制剂一体化。依托襄汾县辉瑞制药有限公司及其母公司、山西宁乐医药物流有限公司等在研发、制药、仓储等医药领域的多元化发展优势，实现原料药、制剂一体化生产的产业升级，打响襄汾健康产业品牌。做好产品定制和服务，提升襄汾药用食用明胶话语权。襄汾药胶厂坚持研发投入，加大技术与管理人才培养和引进，加强产品前瞻性布局，保证产业和客户需求，扩大襄汾药用食用明胶的影响力。推动现代中药产业发展。坚持产学研用一体化，推进中医药产业化、现代化。发展壮大中药饮片产业，严控原材料品质，加强技术集成和提升质量，推进生产工艺、流程的标准化，发展生地、远志、黄芩、丹参、穿地龙、芍药、柴胡等道地中药饮片集约化、高端化生产，提高中药饮片的科技含量。以规范化产地初加工提高中药材附加值，带动上游中药材的合理种植，为下游深加工及商业流通奠定基础。大力发展“山西药茶”产业，成为襄汾农业“特”“优”战略的新引擎、农民增收致富的新支撑。要利用线上线下展会、云平台。“引进来”药茶产业战略投资商，推动药茶产业“走出去”。加大药茶注册品牌和新产品上市的速度和力度，成立产业联盟、药茶学院、工作专班、博物馆、文化产业街，做大襄汾中药及其相关产业。

### **3. 重点培育三大未来产业**

**氢能源产业。**推动氢能项目的发展，打造新能源高地。和赛鼎设计院合作，针对襄汾县焦化企业产生的煤气资源丰富，

但煤气制产品均存在较低端、附加值低、竞争力不强的问题，以万鑫达焦化、宏源焦化为龙头牵引，打造襄汾氢能基地，为下一步开展的碳氢冶炼和氢能应用顺利通过提供保障。与上海大学合作，推进氢能源发展。2020年11月23日，襄汾县正式与上海大学签约，富氢低碳冶炼热模拟系统、特种金属材料、能源梯度利用三个中试基地落户襄汾。三个中试基地的建成，将有效深化企业减排，提升环境治理水平，实现焦化产业的革命性转变。

**碳捕捉与储藏产业。**加大碳捕集、利用、转化技术的应用，实现环保和结构转型的双赢。继续与苏州绿碳科技和山西清洁碳研究院宋维宁博士团队进行深度合作，在钢铁、焦化、水泥等企业的工业废气中展开碳捕集、利用和转化等新技术的应用，将排放的二氧化碳通过收集，转化为碳纤维、石墨烯、电池电极等高附加值产品。依托高等院校，提高新技术研发。支持上海大学材料科学与工程学院共同设立联合创新中心研发，在中升钢铁建设碳氢冶炼中试基地，推进国内首个、世界第二个碳氢冶炼中试基地建设，提高成果承载能力，建成后，将成为国内冶金技术的革命性推广、应用的桥头堡，为打造全县一体的钢焦联合体奠定坚实的基础。

**新一代信息技术。**在新基建上抢占先机。把新基建作为实现“六新”突破的重要发力点，构建信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施为主的基础设施体系，为加速经济发展提供重要动能。支持5G与工业融合，向现代工业发展。支持传统

产业利用 5G 技术向智能化、高端化、无人化、绿色化全工序探索发展，提高能源利用率，降低工作强度，保障生产安全，打造最先进的全工序 5G 与现代工业融入的现代工业工厂。加快 5G 基站建设步伐。到 2021 年底，全县实施建设 108 个 5G 基站，实现襄汾县城区 5G 网络全覆盖；到 2022 年底，建设 540 个 5G 基站，实现全县重点区域 5G 网络全覆盖。到“十四五”末，实现全县 5G 网络全覆盖。

### **（三）推进现代新型工业产业体系建设**

“十四五”时期，襄汾县工业经济要由高速增长阶段转向高质量发展阶段，要从体制机制、要素培育、企业主体和产业发展等层面发力，努力推动质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，增强产业发展核心竞争力。

#### **1. 建立工业协同创新体系**

协同创新是产业发展到一定阶段后自我完善、自我发展的要求，工业协同创新体系的建立能加快襄汾县工业提质升级步伐，提升企业的创新能力，加快科技创新成果转化。

推进产业协同创新。聚焦重点领域前沿技术和关键共性技术研发供给、成果转移扩散及其产业化，创建一批创新中心，充分发挥创新中心的技术扩散和辐射作用，进一步完善面向行业的中试孵化、测试验证、行业支撑服务等功能，提升行业整体创新能力。调动相关领域骨干企业的积极性，发挥各类创新资源的集聚优势，完善市场化运营机制、成果转移扩散机制、知识产权协同运用机制，提升创新中心协同创新能力。积极探

索利用股权、债权、运营补贴等方式，加快运营模式创新，提升创新中心的自我造血功能。

提升企业创新能力。鼓励行业龙头和骨干企业、创新型企业围绕重大共性需求和关键技术领域，联合省内外重点高校、科研院所等优势科研力量，建设从技术开发、转移扩散到首次商业化的创新平台。鼓励企业积极参与国家、省市科研攻关项目和重大创新工程，引导企业优化生产流程，鼓励企业开展新工艺、新技术和新产品的创新。

加快科技创新成果转化。依托产业创新联盟，加快企业创新需求与高校、科研院所创新资源的深入对接。建立健全科技成果转化平台，重点推进高端装备、新材料、生物医药、新一代信息技术、未来产业等重点领域的科技成果产业化。加快推动创新成果和人才向中小企业转化和流动。加快推动科技成果产业化和资本化发展。

加快工业互联网平台建设和产业融合应用。面向企业推广公有云、专有云、混合云等云平台，通过政策引导、购买服务等方式鼓励企业业务向云端迁移，支持工业企业围绕战略性新兴产业、未来产业、传统产业与互联网企业联合打造工业互联网平台，加快形成生产、管理、服务、设备、产品以及集成应用的全生命周期云上管理。支持重点工业企业建设工业数据互联互通的数字化示范车间、智能示范工厂。鼓励高端装备等领域重点企业开展智能装备远程监控、诊断、预测性维护服务。

## **2. 推动企业技术改造升级**



按照《国家技术改造投资重点领域导向目录》，引导襄汾传统行业瞄准产业链关键领域、薄弱环节、共性问题，加快实施以技术、设备、工艺、产品和管理为主的技改升级。支持龙头企业围绕发展中高端产品和对照先进标准，实施一批自主创新成果产业化项目，推进上下游企业协同技术改造，推动产品向价值链高端发展。

引导企业大力实施技术改造。充分发挥政府引导、企业主体的作用，支持重点行业、高端产品、关键环节进行技术改造，引导企业采用先进适用技术，优化产品结构，全面提升设计、制造、管理水平，工业企业开展数字化、网络化、智能化、绿色化技术改造，促进传统产业转型升级，促进钢铁、焦化、铸造等产业向价值链高端发展。

提升重点工程和重大装备水平。围绕高端装备，新型钢铁、新材料，生物医药等细分行业，引导具有优势的企业加快研发关键基础材料、核心基础零部件（元器件），加快突破先进基础工艺工程化、产业化瓶颈，争取工业强基示范项目支持，带动基础产品和技术实现高端突破，稳步提升襄汾县重点工程和重大装备的发展水平。

加强技术改造投资监测服务。完善工业企业技术改造投资统计体系，做好统计、监测、分析和信息发布工作。建立分级管理、动态跟踪的重大项目储备制度，完善企业技术改造重点项目库，形成上下联动运行机制。定期组织开展重点技术改造项目建设协调服务，帮助企业协调解决项目建设遇到的困难和

问题。建立支持企业技术改造长效机制，加大支持力度，引导社会资金、资源要素投向，优化技术改造投资结构。

### 3. 培育壮大企业和产业集群

围绕“3+3+3”现代新型工业产业体系，坚持引进和培育优势骨干企业相结合，力争每个重点产业形成至少1家带动能力强的龙头企业。重点引进装备制造、新材料、现代中药等行业龙头企业。通过技改扩能、合资合作等形式，做大做强一批优势企业，引导中小企业走“专精特新”发展之路，促进高成长型中小企业提质升级。培育“小升规”企业，鼓励企业做大做强，建立完善重点培育企业库，重点帮扶、指导，服务小微企业发展壮大，上规入统。

壮大一批创新型领军企业。建立创新型领军企业培育库，突出科技创新能力、研发投入比重、专利技术或新产品产出等指标，科学确定入库企业数量，实施动态优化调整。鼓励投融资机构为入库企业提供精准投融资服务。支持创新型领军企业建立研发平台、开发新产品等，支持有潜力的创新型领军企业向“隐形冠军”方向发展。鼓励企业间通过强强联合、战略收购、并购重组等手段，优化存量、扩大增量，培育打造龙头企业。

推动大中小企业融和发展。鼓励大企业利用“互联网+”搭建线上线下相结合的大中小企业创新协同、产能共享、供应链互通的新型产业创新生态。强化大中小企业产业协作配套对接，支持中小企业围绕大企业的产业配套需求、供应链体系需求开

展专项对接。

加快推进供应链创新与应用。推动工业企业应用精益供应链等管理技术，完善从研发设计、生产制造到售后服务的全链条供应链体系。鼓励相关企业向供应链上游拓展协同研发、众包设计、解决方案等专业服务，向供应链下游延伸远程诊断、维护检修、仓储物流、融资租赁、消费信贷等增值服务，发展基于供应链的生产性服务业。推动感知技术在工业供应链关键节点的应用，促进全链条信息共享，实现供应链可视化。推进重点行业供应链体系的智能化，加快人机智能交互、智慧物流等技术和装备的应用。

#### **4. 加强质量品牌建设**

鼓励引导中小企业积极推广先进质量管理理念、方法和技术，建立健全质量管理体系。实施品牌培育、品质提升计划，打造特色产品品牌，培育新兴产品品牌，做强传统工业品牌，增强品牌影响力和市场竞争力。深入开展“质量标杆”活动和质量对标提升行动，培育树立一批中小企业质量标杆，提高工业质量品牌水平。

大力实施增品种、提品质、创品牌专项行动计划。鼓励企业适应、满足、创造、引领消费需求，提升工业设计水平、积极开发推广地域元素突出的特色产品。在高端装备、新材料、未来产业等领域，引导企业联合研究机构梳理并攻克一批长期困扰产品质量提升的基础工艺和关键共性技术难题，加强可靠性设计、试验与验证技术开发应用。鼓励企业推广采用先进生

产工艺技术及检验检测设备，强化质量管理，提高重点产品的质量稳定性、可靠性和环境适应性等。打造一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的区域品牌和集体商标。

加强行业标准体系建设。鼓励钢铁、焦化、药茶企业制定并执行严于国家标准或行业标准的企业标准，在优势领域支持龙头企业牵头和参与国内外标准修订，鼓励制定团体标准。支持企业建立标准联盟，促进创新成果专利化、专利标准化、标准产业化和国际化。

加快质量管理体系建设。发挥质量标杆引领作用，深入开展质量标杆区域示范活动，推广和普及卓越绩效管理模式，开展六西格玛管理、6S、质量诊断、质量持续改进等质量管理活动。强化质量在线监测控制和全生命周期的质量管理和质量追溯。组织开展重点行业工艺优化行动，提升关键工艺过程控制水平。开展质量管理小组、现场改进等群众性质量管理活动示范推广。

## **5. 全面推行绿色制造**

围绕传统产业，鼓励企业实施绿色制造工程。引导新兴产业高起点绿色发展。支持企业开展绿色体系建设，推进建材产品等实施绿色产品认证工作，创建一批绿色工厂、绿色企业、绿色园区、绿色产品。

加快传统产业绿色化改造。推进生产过程清洁化改造，以源头削减污染物产生为切入点，革新传统生产工艺装备。加大节能技术改造力度，鼓励企业将大数据、互联网等技术与节能

减排相结合，采用先进适用清洁生产工艺技术实施升级改造，积极争取国家、省市节能政策扶持，推动高效节能新技术、新产品的推广应用。加快能源利用高效低碳化改造，重点实施高耗能设备系统节能改造，推广先进节能低碳技术装备应用，加快化工、钢铁、焦化、造纸等高耗水行业节水改造。

着力打造绿色制造体系。推进绿色制造体系建设，强化产品全生命周期绿色管理，推动绿色技术突破及绿色标准制定，开展绿色设计示范试点。鼓励企业利用绿色低碳的新工艺、新技术创建绿色工厂。加强绿色管理公共服务能力建设，提升为企业提供节能诊断、设计、融资改造、运行、管理“一条龙”服务的能力，搭建节能服务产业信息平台，完善信息采集反馈、发布系统，宣传先进技术和经验。

推进资源循环利用。推进煤炭、焦化、钢铁、建材、造纸等行业加快构建循环经济体系，提升资源能源利用效率。以开发区、产业园区为载体加快推进循环化改造，按照减量化、再利用、资源化要求，推动企业循环式生产、产业循环式组合，搭建资源共享、废物处理公共服务平台，促进废物交换利用、能量梯级利用、水的分类利用和循环使用，实现绿色循环低碳发展。以废钢铁等废旧装备和物资的综合利用为重点，推动再生资源产业发展。组织实施再制造技术工艺应用示范，开展煤机装备、汽车发动机、变速箱等高值部件再造。

## **6. 构建工业人才支撑体系**

提升人才驱动力。主要是推动人才链与创新链、产业链深

度对接，实现工业发展和人才发展同向发力、同频共振。聚力产业园区主阵地，推动产业人才向园区集中，突出领军企业主力军地位，发挥领军企业龙头作用，带动产业链人才创新创业。

集聚高层次科技领军人才。支持高校、科研院所、高新技术企业、产业园区等加快技术研发平台等人才引进载体建设。充分发挥“头雁”效应，留住用好各方面高端人才。赋予创新领军人才更大人财物支配权、技术路线决策权。加大柔性引才力度，采用“候鸟式”人才、“周末工程师”等灵活多样的方式，在科研立项、创投融资、成果转化等方面给予特殊待遇，面向全国、全球吸引和集聚高层次人才。

提升经营管理人才队伍水平。强化企业家培训，加快引进和培养一批熟悉现代企业管理、了解掌握高新技术、有较高战略眼光、开拓创新能力较强的企业家。实施企业经营管理人才素质提升工程，加快培养一批带领企业跻身全国同行业前列的领军型企业家和有良好发展潜力的成长型企业家。

提高技术技能人才素质。实施专业技术人员知识更新和制造工程师培养计划，进一步增强专业技术人员的创新和实践能力，培养一批创新能力强的工业工程技术人才，打造一批适应襄汾县工业发展需要的高素质专业化技术人才队伍。实施产教融合实践育人计划，强化职业教育和技能培训。探索推行双元培育模式，面向企业需求开展订单式、定向式培训。

#### **四、以生态农业建设为抓手，建设“乡村振兴示范区”**

遵循新发展理念，以发展生态农业统领农业工作全局，坚

持质量兴农、绿色兴农、智慧强农，稳步推进农业高质量发展，推动农业由增产导向向提质导向转变，建设乡村振兴示范区。

### **（一）以生态农业为基础，打造绿色、可循环农业产业链**

“十四五”期间襄汾县在保证粮食生产稳定的基础上，依托现有的八区、两基地，通过实施绿色循环优质高效特色农业促进项目，形成一批以绿色优质特色农产品生产、加工、流通、销售产业链为基础，集科技创新、休闲观光、种养结合为一体的农业产业集群，将绿色优质特色农业培育成襄汾县农业农村经济的重要支柱产业，打造质量兴农襄汾样板。

#### **1. 稳定粮食生产**

实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，全面落实永久基本农田特殊保护制度，按照“确保面积、稳定总产、提高单产、提升质量、突出效益”的思路，推进高标准粮田建设、农田水利建设，稳定全县粮食种植面积和粮食总产量。全面落实粮食安全责任制，以小麦、玉米高产创建为重点，深入推进优质粮食工程，重点建设优质小麦和高产玉米生产基地，保证粮食播种面积稳定在120万亩以上。创建“襄汾面粉”地理标志品牌，实施优质小麦提质工程，面粉年加工能力保持在70万吨以上，打造临汾市的“主食厨房”，创建“山西面粉加工第一县”品牌。健全储备管理体制机制，完善储备轮换办法，强化储备安全责任、质量管控、资金管理，增强应急保障能力，全力保障粮食安全。

#### **2. 全面推进农业标准化生产**

健全完善各类农业标准体系。根据国际通行标准、国家标准、行业标准和生产需要，修改、完善、提升粮食（小麦、玉米）、蔬菜、食用菌等产业生产技术规范 and 操作规程等地方标准，做到“有标可依”。建立起既符合襄汾县实际又与国际、国家和行业标准接轨的农业标准体系，努力实现农业标准体系的全覆盖。

搞好农业标准化生产基地建设。立足农业产业发展实际和特色品牌优势，做到基地建设与农业优势产业、现代农业园区、农业龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体有机结合，加快推进优质农产品示范基地和园区建设。实施农产品质量全程控制生产基地创建工程，促进产地环境、生产过程、产品质量、包装标识等全流程标准化。建立生产记录台账制度，加快推进规模经营主体标准化生产。在襄汾县优势的种植业（玉米、小麦）和养殖业（生猪）全面推行标准化生产，逐步实现农产品品种、农业生产技术、农业生产管理的标准化。

### **3. 发展立体循环农业**

大力实施种养业循环一体化工程，加快规模化畜禽养殖场区粪污处理设施建设与标准化改造，推动规模化大型沼气池建设，散养密集区逐步实现畜禽粪便污水分户收集、集中处理利用，开展有机肥替代化肥试点。

加快推进农业废弃物和农林产品加工剩余物资源化利用，深入实施秸秆禁烧制度和全量化综合利用，以沼气和生物天然气为主要处理方向，整县推进畜禽粪污资源化利用。推进种养



结合、农牧结合、养殖场建设与农田建设结合，打造跨企业、跨农户的工农复合型循环经济联合体，构建生态农业循环经济产业链。

推进废旧地膜、微灌材料和包装废弃物等回收处理，开展地膜使用全回收、机械化免膜生产、消除土壤残留等试点。加强农业面源污染治理，实施源头控制、过程拦截、末端治理与循环利用相结合的综合防治工作。加强养殖污染治理，推广生态养殖模式。以乡镇为单位推进农业废弃物资源化利用试点，推广秸秆高效利用模式。

#### **4. 产业链延伸，推动农村一二三产深度融合**

以龙头企业带动，打造农业全产业链，引导特色、功能农业从生产环节向前后链条延伸，形成产前、产中、产后无缝衔接，种养加销一体的产业链条。加快农业生产性服务业发展，鼓励开展大田托管、统防统治、烘干储藏等市场化和专业化服务。利用襄汾优势特色农产品，依托襄汾县优越的区位优势，加快农产品冷链物流体系建设，推进市场流通体系与储运加工布局有机衔接，推进农产品深加工发展。推动农超、农企等形式的产销对接，鼓励在临汾市、侯马市的社区设立襄汾鲜活农产品直销网点。

坚持集群化发展理念，依托襄汾县农业八大园区和两个基地，引导农业企业向现代农业产业园区集中，有效发挥农业产业园的集聚辐射带动效应，推动特色、功能农业迈向价值链的中高端。以优势特色产业为基础，顺应“互联网+”趋势，深入

挖掘农业农村的经济价值、生态价值、社会价值、文化价值，加快发展休闲旅游、文化体验、养生养老、农村电商等新产业新业态，促进农村一二三产业融合发展。

## **（二）大力发展特色农业、功能农业，推进农旅融合**

发展特色农业、功能农业，实现农业的功能拓展，是襄汾县农业转型发展的关键，也是实现农旅融合的有效途径。

立足襄汾县农业自然资源优势，培育发展特色产业，如小麦、蔬菜、生猪等。发挥襄汾县农耕历史悠久，物种资源丰富的优势，培育发展具有历史文化遗产的农业特色产业类型，如赵康三樱椒、官滩红枣等。突出襄汾县地理区位特点，充分发挥襄汾县紧邻临汾市和侯马市的区位优势，培育发展绿色蔬菜、生态养殖等特色农业，把绿水青山变为金山银山。

以“山西药茶”为抓手，推动襄汾县功能农业发展。功能农业的核心是创新和科技。发展壮大中药饮片产业，严控原材料品质，加强技术集成和提升质量，推进生产工艺、流程的标准化，发展生地、远志、黄芩、丹参、穿地龙、芍药、柴胡等道地中药饮片集约化、高端化生产，提高中药饮片的科技含量。以规范化产地初加工提高中药材附加值，带动上游中药材的合理种植，为下游深加工及商业流通奠定基础。药材的种植过程中，可以利用不同药材的花期不同，开展不同的主题活动，把药材种植业和旅游结合，从另一个角度实现农业的功能化。

积极拓展城郊农业。配合临汾市省域副中心城市的建设，在靠近临汾市的大邓乡、邓庄镇、新城镇等加大区域结构调整

力度，调减粮食作物种植面积，着力发展高端高效农业、休闲观光农业、鲜活农产品物流业、现代农业服务业、城郊绿色生态农业，不断提升城郊农业综合效益和竞争力。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，深入发掘农业农村的生态涵养、休闲观光、文化体验、健康养老等多种功能和多重价值，建设一批以荷花园、林乡四季、广奇农业、襄汾县风情康养小镇等为首的精品项目。

### **（三）培育农业龙头企业、骨干企业，打造名牌产品**

实行农业“特”“优”战略，实现品牌强农计划，提升农业竞争力，必须依托农业龙头企业、骨干企业。

#### **1. 提升龙头企业规模**

提高技术创新能力。鼓励龙头企业加大科技投入，建立研发机构，加强与科研院所和大专院校合作，培育一批市场竞争力强的科技型龙头企业。鼓励龙头企业开展新品种新技术新工艺研发，落实自主创新的各项税收优惠政策。发挥龙头企业在襄汾县现代农业产业技术体系中的主体作用，承担相应创新和推广项目。

培养一批具有世界眼光、经营管理水平高、熟悉农业产业政策、热心服务“三农”的新型龙头企业企业家。鼓励龙头企业采取多种形式培养业务骨干，积极引进高层次人才，并享受当地政府人才引进待遇。有关部门要加强对龙头企业经营管理人员和生产基地服务人员的培训，组织业务骨干到科研院所学习进修。鼓励和引导高校毕业生到龙头企业就业，提高龙头企业的

员工素质。

充分发挥龙头企业在襄汾县构建新型农业社会化服务体系中的重要作用，支持龙头企业围绕产前、产中、产后各环节，积极为基地农户提供农资供应、农机作业、技术指导、疫病防治、市场信息、产品营销等各类服务。

## 2. 依托龙头企业，创建襄汾名牌产品

引导龙头企业创建知名品牌，提高企业竞争力。支持龙头企业申报和推介驰名商标、名牌产品、原产地标记、农产品地理标志，并给予适当奖励。加强区域品牌的宣传和保护，严厉打击仿冒伪造品牌行为。

提高品牌农产品科技含量。依托龙头企业，加强农业科技推广与应用，建立健全产前、产中、产后全过程相配套的农业科技服务体系。引导农业企业与高校、科研院所、高科技企业实施“高位嫁接”，鼓励和支持农业企业建立研发中心、实验室和科技成果转化基地。积极构建以产业为主导、企业为主体、基地为依托、产加销一体化的现代农业产业格局，全面提升襄汾县现代农业产品的创新、竞争和保障能力。

围绕襄汾县地黄、三樱椒、连翘等特色农产品优势基地建设，打造特色农产品品牌；结合“襄汾面粉产业联盟”建设，依托襄汾县悠久的小麦种植历史与优良的小麦种植环境，推进襄汾县小麦优质化种植，打造“襄汾面粉”品牌与“襄汾小麦”品牌。依托农业企业与原料基地的紧密结合，打造“老关家肘子”、“手工红薯粉”、“襄汾药茶”等具有较强竞争力的品牌。

拓展优质农产品营销渠道。创新品牌农产品营销方式，大力发展农产品电子商务、直销配送、农超（社）对接等新型营销模式，实现线上线下结合，生产、经营、消费无缝连接，不断健全完善实体店与网店相结合的品牌农产品营销体系。

#### **（四）推进农业智慧化，提升农业效率**

大力发展数字农业，实施农业信息化提升工程，推动各类信息技术在农业农村中的应用，逐步消除城乡“数字鸿沟”。

##### **1. 推进“互联网+”现代农业体系建设**

把襄汾县深厚的人文、区位、资源优势融入农业。依托 5G 技术，加快实施“互联网+”战略，大力发展农村电子商务，推进“互联网+”现代农业体系建设，拓宽襄汾县农业品牌网上销售渠道，形成线上线下融合、农产品进城与农资和消费品下乡双向流通格局。发展具有襄汾特色的体验农场、创意农业和特色文化产业等新业态。推广分享农业、众筹农业等基于互联网的新型农业产业模式，汇集线上线下资源，推动生产者、消费者、服务者的多维度深层次对接。

##### **2. 提高流通环节信息化水平**

完善襄汾县农业在线“12316”系统及“12396”农村科技信息服务平台，提升服务功能。通过电话解决农业技术难题、农资打假投诉、农产品质量安全等问题，及时通过短信平台向农户发布通知、农产品供求信息等。

#### **（五）深化农村改革，加快城乡融合进程**

以促进城乡融合为引领，推进巩固脱贫成果与乡村振兴有

效衔接，全面深化农村土地制度改革，壮大新型农村集体经济、提升土地流转与生产托管效能，强化新型经营主体联结，创新农业科技研发推广体制机制，健全农业社会化服务体系。

### **1. 巩固脱贫成果与乡村振兴有效衔接**

坚持“四个不摘”，抓好贫困户5年过渡期的动态监测和帮扶机制，守住返贫底线；要做大做强产业扶贫项目，稳定提高贫困户收益，统筹用好公益岗位，吸纳更多的脱贫人口和低收入人口就地就近就业、持续开展贫困人口技能培训、创业培训，激发他们发展产业、参与就业、自食其力、勤劳致富的内生动力；完善兜底性保障体系，确保丧失劳动能力的脱贫人口全部纳入农村低保或特困人员救助供养范围。

### **2. 壮大新型农村集体经济**

整合开发各类集体资源，积极加快土地流转、坡耕地整理改造、发展规模化、集约化经营的现代高效农业，延伸优势产业链条，以增加集体收入。

### **3. 提升土地流转与生产托管效能**

坚持土地流转依法、自愿、有偿原则和流转土地保护原则，强化监督管控，完善土地流转服务体系。充分发挥生产托管形成的规模化、集约化、标准化优势，强化各类主体之间的联合与合作，探索建立集信息发布、农机调度、物流配送、金融保险等于一体的农业生产托管综合服务平台，建设集中使用的粮食烘干、农机场库棚和仓储物流等服务基础设施，切实解决农业生产托管服务主体面临的资金短缺、信息不畅、用地受限等

困难，强化对农业生产托管的政策支持。

#### **4. 强化新型经营主体联结**

实施农民合作社提质增效工程，推动合作社规范化建设，协同工商部门逐步清理僵尸社、休眠社，建立合作社在农业部门的年度备案制度。积极发展生产、供销、信用“三位一体”综合合作社，依法组建农民专业合作社联合社；整合各类支持资金，探索设立农业合作社发展专项基金，重点支持联合社、示范社。促进龙头企业发展壮大，鼓励农产品加工龙头企业与上下游各类市场主体组建产业联盟。扶持家庭农场健康发展，引导农户通过土地经营权流转，发展形成适度经营规模的家庭农场。积极鼓励土地向种田能手、专业大户集中，引导兴办家庭农场。建设新型职业农民创业孵化基地试点，稳步提升新型职业农民创业创新能力。

#### **5. 创新农业科技研发推广体制机制**

把现代农业园区作为产业融合发展、科技成果转化、集成技术推广的重要载体，引导二三产业向园区集中。加大农业科技研发投入，支持节本增效、优质安全、绿色环保等先进实用技术研发。深化农业科技创新引领行动，建设农业科技创新平台，完善农业科技信息服务体系。健全基层农技推广体系，重点培育农业产业技术带头人、村级农技推广服务员、农业科技示范主体，建设一批绿色有机高产高效农业科技试验示范基地。健全基层农技推广机构和人员激励政策，探索建立政府以市场竞争方式购买农技推广服务的机制。

## 6. 健全农业社会化服务体系

培育多元化的农业社会化服务组织，加快构建以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充，公益性和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的新型农业社会化服务体系。鼓励有经济管理服务职能的部门向农村延伸农资供销、农机作业、农机维修、土地托管、统防统治、烘干储藏等服务职能，打造为民服务综合平台。支持涉农企业和各类合作经济组织为农民提供技术指导、技能培训、生产资料采购等专业服务。开展农业社会化服务示范县创建活动，制定完善农业社会化服务标准，规范服务行为。支持生产性服务组织通过统一服务带动小农户应用先进品种技术，大力提升服务业对小农户的服务覆盖率，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

### （六）实施乡村建设行动，建设美丽乡村

乡村建设是“十四五”时期襄汾县全面推进乡村振兴的重点任务。

#### 1. 科学布局

积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，对有条件、有需求的村庄尽快实现村庄规划全覆盖。对暂时没有编制规划的村庄，严格按照县乡两级国土空间规划中确定的用途管制和建设管理要求进行建设。将村庄按照集聚提升类、特色保护类、整治改善类、城郊融合类、搬迁改造类五种类型进行分类，合理确定县域内村庄分类、村庄布局和村庄规模，分类开



展规划工作。

## **2. 加强基础设施建设**

加强传统基础设施建设，重点抓好农村交通运输、农田水利、农村饮水、乡村物流、宽带网络等基础设施建设。加快数字乡村建设，实施数字乡村战略，弥合城乡新基建鸿沟，形成布局合理、城乡互通的基础设施体系。按照美丽乡村的建设规划合理布局，深入推进村庄清洁和绿化行动，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，改善村容村貌。

## **3. 推动公共服务均等化**

进一步推动城乡基本公共服务均等化，全面提升农村地区公共服务水平，增强公共服务在县城、小城镇和乡村之间的同步性，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，提高财政对乡村公共服务的保障水平。提高乡村公共服务的有效供给，尤其要满足乡村对于公共医疗卫生、社会保障、社区养老等社会性公共服务的需求，促进区域基本公共服务质量水平有效衔接。

## **4. 推进乡村治理体系建设**

加强基层党组织建设，构建乡村基层党组织建设体系。整合乡村治理资源，构建村民自治管理体系。加强依法治理，提升乡村治理法治化水平。整合社会价值，塑造乡村德治秩序。

## **五、以文化文物建设为支撑，建设“文化文物保护利用示范区”**

襄汾县旅游资源丰富，分布较广，历史文化底蕴尤为厚重。

“10 万年文明看丁村，5000 年文明看陶寺，2000 年文明看赵康，1000 年文明看汾城，500 年文明看丁村民宅”形象总结了襄汾县的历史文化资源，加上“光大焦化工业旅游示范园”百年工业文明进化史，襄汾县真正将“游山西就是读历史”具体化。“十四五”期间，襄汾要以新发展理念为引领，统筹文物保护与利用原则，以创建国家级文物保护利用示范区为抓手，大力发展文旅产业，把襄汾打造成为国内外瞩目的山西文化旅游研学示范县、山西省知名的文化旅游目的地。

### **（一）构建文旅发展新格局**

以保护生态系统完整性和文化古迹传承性、促进襄汾县全域旅游发展为主旨，遵循“以文塑旅、以旅彰文、文旅融合”的理念，依托优秀的历史文化资源、良好的自然风光、丰富的农业资源、有特色的古村落等优质的旅游资源，按照时间轴向，制定“一核引领、两轴贯穿、一环串联、五区支撑、多点绽放”的旅游发展空间战略布局，打造层次分明、独具襄汾特色的旅游系列产品，全方位塑造“文化襄汾”旅游品牌形象。

时间轴向从远及近分别为：丁村遗址（10 万年）、陶寺遗址（5000 年）、赵康古城（2000 年）、汾城古城（1000 年）、丁村民宅（500 年）、光大焦化工业旅游示范园。“一核”指襄汾县城文化商务中心区，是襄汾县全域旅游的发展核。“两轴”指沿汾河休闲度假旅游轴和沿临夏线的古文化观光研学轴。休闲度假旅游轴，该轴线沿滨河路呈南北延伸，向北直达临汾市区，向南穿过县城丁陶大道、直至丁村景区。古文化观光研学轴线沿

临夏线分布，由南到北串联赵康镇、汾城镇、古城镇、南辛店乡和襄陵镇 5 个乡镇。“一环”指由国道、省道、县道、乡道组成襄汾旅游大环线。以南北向 108 国道、临夏线为主干道，结合其他东西向县道、乡道等，构建襄汾县主游大环线，该环线与其他景区公路连接一起构成襄汾县旅游交通网，实现城景通、景景通的目标。“五区”分别为“最初中国”文化旅游体验区（新城镇、陶寺乡、南贾镇）、城郊休闲度假区（襄陵镇、邓庄镇、大邓乡）、古文化研学体验区（古城镇、汾城镇、赵康镇）、工业旅游示范发展区（南辛店乡、景毛乡）和乡村休闲旅游区（西贾乡、永固乡）。“多点”包括陶寺国家遗址公园、大丁村文化休闲旅游区、滨河东路休闲度假旅游集聚区、汾城古镇、西中黄古村、邓庄-大邓农业旅游集聚区、光大-星原工业旅游区、县城 CBD、龙澍峪文化休闲康养景区、十方泽科技创新产业园、唐人居民俗体验园、东岭生态滑雪场、双龙湖国家湿地公园、尧京葡萄酒庄、晋南砖雕文化产业园、丁陶风情街等旅游景点。

文旅产业的层次体系以打造陶寺国家遗址公园和大丁村文化旅游区这两个 5A 级景区为核心，带动以赵康、汾城古镇为代表的古文化旅游区，以双龙湖、龙澍峪等为代表的自然风景旅游区，以荷花小镇为代表的乡村旅游区，以星原工业旅游为代表的工业旅游区发展。

## **（二）实施重大文旅项目建设，提升旅游产业品位**

“十四五”期间襄汾县的全域旅游工作有三大重点项目：依托陶寺遗址，在保护遗址的基础上带动周边村庄发展，打造

集陶寺遗址科考和陶寺农耕文化体验于一体的陶寺国家遗址公园项目；依托丁村遗址的国际唯一性与丁村民居旅游，建设大丁村文化旅游区；依托滨河东路各大农业产业和旅游项目，打造滨河路休闲度假旅游产业项目。

### **1. 陶寺遗址考古公园和陶寺遗址博物馆**

依托陶寺文化在中国乃至世界的影响力，打造陶寺遗址考古公园和陶寺遗址博物馆。规划分两步实施，一部分遵循《陶寺遗址保护总体规划（2013-2025）》提出的对陶寺遗址的保护、开发与利用要求和《陶寺国家考古遗址公园规划（2020-2035）》提出的功能布局、用地布局、交通组织、公共服务设施、景观控制等内容规划建设陶寺遗址考古公园和陶寺遗址博物馆，主要包含5项功能：展示陈列（含可移动文物陈列、异质文化价值的系统介绍和遗址保护知识普及教育）、游客多功能服务、保护管理、考古工作站，同时引进现代VR和AR技术，利用智能机器人技术，创造沉浸式古文化体验；另一部分通过建设陶寺遗址科考观光旅游环线，并以该环线为轴，串联建设控制地带的陶寺村、东坡沟村、安建村、李庄以及外围的南村、吴家庄、夏梁村七个村庄，以“文化+乡村+旅游”的开发模式，通过村庄文化景观塑造、文化旅游项目建设等方式，打造以民俗文化体验、研学旅游、民宿体验、自驾车营地等功能为主的陶寺农耕文明体验旅游项目等。

### **2. 大丁村文化休闲旅游区和国家5A级旅游景区**

借助以丁村民居为核心的丁村明清古村落和以丁村人遗址

为核心的丁村国家遗址主题公园两大核心为驱动，通过打造一个博物馆（丁村博物馆）、编撰一个实景剧（丁村 10 万年古人类实景剧），结合汾河河道治理，利用汾河河道、汾河对岸的大柴遗址、汾河东岸的生态旅游区等建设丁村遗址主题公园，带动周围地区，包括传统历史文化村落丁村和敬村、闫店村等村庄发展，推动汾河古人文生态农业休闲带、丁村文化创意产业园等其他旅游主题区的建设，共同构筑以古人类文化遗址观光、研学、考古体验、农业休闲、文化体验、康体运动等功能为特色的大丁村文化休闲旅游区和国家 5A 级旅游景区。

### **3. 滨河路休闲度假旅游产业项目**

整合襄汾县滨河东岸旅游资源，积极实施“旅游+农业”、“旅游+体育”、“旅游+民俗”和“旅游+康养”战略，围绕建设“生态旅游胜地、民俗传承基地、户外运动乐园、康体养生天堂”的目标，加快襄汾县文化、旅游融合发展，通过完善景区功能、开发特色旅游产品、改善旅游环境、提升服务水平、强化宣传手段，全力打造襄汾县休闲度假旅游集聚区，实现旅游从单纯观光向观光、休闲、度假并重转变，从旅游客源地向旅游目的地转变，形成襄汾县新的旅游发展带。

### **（三）通过“旅游+”战略，促进旅游业与相关产业融合发展**

以市场需求为导向，进一步挖掘襄汾旅游业的发展潜力，通过实施“旅游+”战略，发挥文旅产业的带动作用，促进旅游业与相关产业的融合发展和跨界整合，形成优势互补、布局合

理、业态丰满、协调发展的新产业格局，实现襄汾旅游业的转型提质升级。

**“旅游+研学”**。采用“研学+基地”的旅行模式，开启“1+3+X”营地创建模式，建设1个研学旅行主基地、3个副基地和X个研学旅行营地。营地建设以襄汾县的陶寺观象授时、探秘国家宝藏为主，包括丁村人类起源考古、丁村民居、汾城国学经典、赵康忠义文化、林乡四季农耕、唐人居非遗、龙澍峪生态康体、十方泽智慧科技、荷花小镇民俗等一大批主题鲜明的研学旅行营地。依托X个营地打造丁陶文化品牌，带动襄汾县全域旅游大发展，培育经济绿色转型发展新动能。

**“旅游+工业”**。秉承“挖掘工业历史文化、整合现代工业资源”发展理念，采取市场化和专业化手段，坚持创新与提升并重，推动以工业元素为主题的新兴服务业发展，联合光大工业旅游示范园和星原集团，建设中国工业博物馆、工业创意广场、工业风情文化园、光大梦工厂文创园、星原工业文创园等五大工业旅游项目，打造山西省著名的工业旅游区。

**“旅游+体育”**。利用襄汾县交通便利、紧靠临汾市区位优势，借力临汾市打造“六张体育名片”（世界飞镖故里、中国围棋之乡、沿黄网球名城、三晋射击强市、区域冰雪中心、航空运动佳地）机遇，搞好各类赛事基础配套设施建设，积极主动参与临汾市的各类体育赛事，继续举办襄汾马拉松赛事，重点是利用中科院无人机综合验证基地落户襄汾的机会，积极承办各类各级航空航模系列比赛，推动航空运动体验活动在襄汾县

尽快落地，促进体育加旅游融合发展，扩大襄汾的知名度与影响力。

**“旅游+农村”**。充分发挥襄汾县古村落众多且保存比较完整的特点，与晋南特有的农耕文化相结合，打造具有晋南特色的休闲旅游地。

**汾城古镇**。以汾城古镇文物保护为前提，依托襄汾旅游市场和旅游资源，通过古城特色街区改造、古建保护利用、街道整治、旅游接待设施提质等带动汾城古镇的餐饮、住宿、运输、旅游商品加工等相关产业发展，打造集晋南民俗文化、古建观光、古商道文化、古商贸体验、休闲度假、古城研学、非遗文化体验等功能于一体的晋南古城休闲胜地。

**西中黄民俗文化旅游村**。以晋南文化为核心，依托良好的乡村风貌及人文资源，传承创新文化艺术产业，通过发展文化艺术、有机农业等产业拓展古村落发展空间，构建“新农业生活方式”，探索晋南古村全新的村庄发展模式。

**“旅游+农业”**。围绕邓庄镇和大邓乡，结合“旅游+农业”、“农业+科技”的产业发展模式，以现代农业建设为主线，以龙头企业集群聚集为重点，深入实施乡村振兴战略，建设农产品精加工园区和现代农业产业融合园区，通过农旅结合的方式，实现传统农业向现代农业的转变。

运用现代科学技术，扩建现有的花椒和三樱椒种植基地，完善汾河沿岸的多个农业基地和采摘园，建立山西首个农业博物馆，策划尧京葡萄酒文化节、三樱椒辣椒节等乡村旅游节庆

日。

#### **（四）多措并举推动文旅产业健康发展**

发展旅游业是襄汾县产业结构优化的必然选择，“十四五”期间，要多措并举进行旅游业发展攻坚，力争中国山西旅游名县出雏型，将襄汾县打造成为山西乃至全国的文旅示范县。

##### **1. 培育与引进并重，提升襄汾旅游产业竞争力**

依托丁村和陶寺两大国保级遗址，争取国家相关保护与开发资金，推进襄汾县相关旅游基础设施的建设。

培育和引进有竞争力的知名旅游企业和大型旅游集团，增强襄汾县旅游市场主体活力，扩大旅游产业整体规模，促进襄汾县旅游的规模化、品牌化、特色化经营，形成以旅游骨干企业为龙头、大中小旅游企业协调发展的新格局，实现襄汾县旅游产业高质量发展。

政府牵头设立旅游产业引导资金，并出台相关优惠政策，鼓励本地资本与外来资本参与襄汾县旅游项目建设，在投资核准、金融信贷、土地使用等方面给予支持。

##### **2. 完善旅游发展要素，构筑功能完备的旅游服务体系**

统筹全县各方面工作，全面构建结构完善、高效普惠、集约共享、便利可及、全域覆盖、标准规范旅游公共服务体系。

形成完善的旅游交通体系。依托现有的路网，进一步优化高速公路及国省干线与 3A 级以上景区、大型自驾车旅居车营地的连接道路，提高通往景区道路的建设标准，实现县城中心区、高铁站、火车站等到主要旅游景区、乡村旅游点以及景区、乡



村旅游点之间的交通无缝衔接，解决旅游“最后一公里”问题。打造集宣传、体验、创意景观于一体的“0km”新旅游地标。

推进旅游配套商业设施建设。建设一批文化旅游综合体、商业旅游综合体、综合性旅游购物中心。建设一批旅游餐饮、文化、娱乐、休闲及大型会展设施。推进旅游商品研发工作。建立全县旅游商品名录，鼓励和支持各类企业按照创意独特、底蕴厚重、外型美观、品质优良、价格适中、携带方便的要求加快旅游商品的研发，努力推出一批具有“襄汾”独特文化内涵和“襄汾”地方特色的旅游商品，积极打造全县旅游商品的统一品牌，使旅游商品生产成为旅游产业实现跨越发展的重要抓手。

加快推广智慧旅游，搭建智慧旅游平台，借力5G网络普及推进全县网络基础设施建设，优化智慧旅游服务系统，提高景区、酒店、旅游度假区等重点涉旅场所的免费WIFI覆盖率，开发建设智能化旅游服务系统，实现旅游消费场所在线预订、网上支付，主要旅游区实现智能导游、电子讲解、实时信息推送，构建多层次、功能全、反应快的旅游市场监测系统和应对处理系统，为游客提供全方位旅游信息服务。

### **3. 培养文旅专业人才，助推全域旅游发展**

人才队伍建设是发展全域旅游的关键，加大对旅游人才的统筹规划，建立全县旅游产业人才库，抓住培养、吸引、留住和用好人才四个关键环节，形成完备的人才引进和培育体系，打造高素质、专业化旅游人才队伍，为全域旅游发展提供强大

的智力支撑。

整合全县旅游资源，依托丁村与陶寺两大 5A 级景区，创建 2-3 个国家级、省级文化旅游名牌，充分发挥核心旅游景点的带动作用，实现旅游全域发展。

### **（五）加强文物的修缮与保护**

加大资金投入，积极争取上级文物保护项目资金，为各文保单位日常安全保护、抢救性维修等提供保障。健全机构队伍，明确管护主体、管护人员，实施网格化管理，以文物建筑防火、古墓葬防盗等为重点，集中开展隐患排查整治。要实施安防工程，将全县重点不可移动文物全部纳入“雪亮工程”，严厉打击文物盗窃违法活动，确保文物安全。实施“文明守望工程”，探索建立社会团体和热心人士认领认养文物保护机制，动员社会力量关心、支持、参与文物保护。

## **六、打造襄汾教育名片，建设“优质教育先行区”**

襄汾县的教育资源具有较强的比较优势，从教育资源的科学布局、均衡发展、打造特色等方面入手，建设优质教育先行区，以社会事业发展拉动经济发展，实现经济发展带动社会事业发展，双轮驱动实现襄汾县经济与社会的协同发展。到“十四五”末，建成覆盖城乡的基本公共教育服务体系，教育总体实力显著增强，教育发展主要指标超过全省平均水平，教育综合实力排在全市前列，跻身全省教育强县行列。

### **（一）坚定教育强县思维**

人才是实现创新和转型发展的基础，教育是人才培养的基

础。

### **1. 强化优先发展教育意识**

以“办好让人民群众满意的教育”为出发点，不断满足襄汾县人民群众对教育的新需求。加强对教育工作的领导，用更实的举措改善办学条件，提高教学质量。要进一步强化责任意识，要引导和鼓励社会各界热情关心和大力支持教育事业，努力为教育事业的发展创造良好的环境，推进教育事业更好更快发展。

### **2. 优先保障教育经费投入**

优先保障教育经费投入，要把教育支出作为襄汾县财政支出重点领域予以优先保障，保障学校办学经费稳定增长。进一步完善财政、税收、金融和土地等优惠政策。要加强制度创新，建立健全以政府投入为主、多渠道筹集教育经费的多元投入机制，大幅度增加教育投入。尤其是要加大社会融资力度，鼓励和引导企业家捐资助学，形成以政府办学为主体、公办学校和民办学校共同发展的格局，积极开展集团化办学等多种办学模式实验。

### **3. 把握教育改革发展新要求**

突出德育实效，推进智育创新，注重体育健康，重视美育熏陶，加强劳动教育，为加快推进教育现代化、建设教育强国、培养德智体美劳全面发展的建设者和接班人提供支持。

巩固教育扶贫成果并建立解决学生相对贫困的长效机制，促进学前教育普惠优质发展，加快推进城乡义务教育一体化，

全面普及高中阶段教育，实现基本公共教育服务均等化。

完善职业教育和培训体系，为推进教育现代化、建设工业强县提供强有力的人才支撑。

## **(二) 完善教育网点布局**

结合襄汾县“一心一带两轴”的城镇化规划框架，根据省委、省政府“坚持就近就便服从就优原则，鼓励中学向县城集聚、小学向乡镇以上集中”的要求，对学校布局进行优化调整。

在2020年撤并24所学校的基础上，2021年，撤并8所学校、变更1个教学点为学校、新建1所县城小学（第五小学），2022年撤并6所。全县义务教育阶段学校由104所变为67所。

学前教育阶段，每个乡镇至少保留1所乡镇幼儿园；县城再建2所公立幼儿园，县城幼儿园达到5所。小学阶段，每个乡镇保留1-3所农村寄宿制小学；县城再建2所小学，数量达到7所。初中阶段，保留2所农村初中，县城新建改建4所初中。高中阶段，开发区建设1所普高和1所职高，县城、农村各保留1所普高。

建设1-2个教育园区。把学前教育、义务教育、高中阶段教育、职业教育等整合配套，集中在一个区域内，在优化配置师资等教学资源的同时也能提高教学设施的服务功能。建设教育园区可以吸引更多农村学生进城入学，带动农民进城，扩大城镇规模，促进城镇经济发展，从而实现“建设一个园区、凝聚一方人气、拉动一轮消费、做大一个城镇”，开创社会事业与经济事业互相促进的新发展格局。

### **（三）完善县域教育体系**

把握教育改革发展新要求，促进学前教育普惠优质发展，加快推进城乡义务教育一体化，全面普及高中阶段教育，实现基本公共教育服务均等化。

大力发展义务教育。一是要保障均衡发展。二是要提高义务教育质量。实施中小学现代远程教育工程，促进城乡优质教育资源共享，深化课程与教学方法改革，推行小班教学，开足开好规定课程。三是要注重学生品行培养，激发学习兴趣，培养健康体魄，养成良好习惯，科学安排学生学习、生活、锻炼时间，减轻学生负担，丰富学生课外及校外活动，帮助学生在健康快乐中成才。

重点发展职业教育。“十四五”期间要完成襄汾县职业教育资源整合，支持县职教中心做优做强，加快职教中心综合实训楼建设，建成老年服务、旅游管理2个实训基地，抓好计算机物联网、机械制造等重点专业，建设一批紧密对接产业发展的高水平特色专业和实训基地，培养技术技能型人才，打造全省首批中职改革发展示范校。

### **（四）做强做优襄汾教育品牌**

城镇化不仅是指农民进城，还包含农民的生活方式从农村生活向城镇生活的升级转化，通过教育能更新农民的思想观念、普及现代文明，促使城镇新居民更加适应城镇化要求。发展教育是提高城镇居民素质、增强城镇软实力、提升城镇化内涵的有效途径。

## 1. 做强高中阶段教育品牌

襄汾的教育质量在周边县具有很高的美誉度，中考成绩连续五年稳居全市前列，普通高考二本 B 类以上达线人数连续 5 年达 2000 人以上。要进一步做强“襄汾中学”教育品牌，发挥“襄高”在襄汾教育产业链中的引导、带动作用。在开发区新建一所 28 轨普通高中，不断优化全县教育布局。从以下四个方面来入手，促进襄汾县整个教育产业链的发展。

一是优化机制。党委、政府部门要转变管理职能，切实把重点放在为学校发展服务上来，让学校享有较为充分的办学自主权。要改革学校干部、教师管理方法和学校分配制度，创新学校内部管理机制，真正形成优秀人才脱颖而出的生动局面。

二是突出重点。采取名校办分校、名校联名校、名校办民校等形式，坚持走开放办学之路。要加快优质高中的建设步伐，坚持走集约化、多样化发展之路，通过优化资源配置扩大规模、积极拓宽筹资渠道等，实现办学规模、质量与效益的统一。

三是提升教育教学质量。抓教研工作，深化课堂教学改革，争取在课改的薄弱环节和重点人群上取得突破。抓质量监测，建立以教学质量为导向的质量考核体系，强化监测结果运用，确保中考、普通高考成绩稳中有升。

四是强化师资队伍建设。一方面切实加强襄汾县师资队伍建设，继续招聘新教师，加强农村教师信息技术应用培训，提升教师业务素质。另一方面依托襄汾县区位优势，采取各种措施吸引和引进人才，加强师资交流，实行教师“上挂”“下挂”，

促进师资均衡，特别是引进“临汾一中”、“运城康杰中学”等名校的退休教师，提升普通高中教育质量。

## **2. 做优专业教育品牌**

专业教育是培养各级各类专业人才的教育。襄汾县有专业教育的良好基础，一是作为临汾市未来的一个区，可以充分利用临汾市的高校、职业技术学院等专业教育机构；二是有大量需要转移的农村青壮年劳动力；三是作为传统的工业大县，传统工业的转型升级、新产业的引进都创造了大量的就业机会。

襄汾县职业中学要抓住这一良好态势，加强对农村剩余劳动力和下岗工人的培养，提高农业人口的持证率。

## **七、以新型城镇化建设为支撑，建设“高品质生活示范区”**

加快襄汾县城镇化建设，以新型城镇化建设为突破口，通过“产、城、景”融合，打造具有襄汾特色的高品质生活示范区。

### **（一）构建城镇化发展新格局**

根据山西省和临汾市城镇化空间发展战略，与襄汾县人口分布、资源条件和生态环境承载能力相适应，按照统筹规划、合理布局、分工协作、以大带小的原则，优化城镇空间布局，规划形成“一心一带两轴”新城镇化发展格局。

“一心”，即以襄汾中心城区为中心，即全县政治、经济、文化、交通中心，是今后襄汾县投资建设的重中之重，也是县域增长极核，应做到扩大规模、增强实力，提高质量、完善功能并重，促进快速发展。“一带”，即百里汾河示范发展带、生

态带、文化带。“两轴”，即由 108 国道-南同蒲铁路、大运高速公路-临夏公路构成的城镇发展轴带，是县域对外联系的主要交通轴线，也是县域产业、人口与城镇分布集中的区域。

### 1. 构建以中心城区为核心的大县城框架

围绕全市“一市四区”总体布局，在“一心一带两轴”基本格局下，按照“一河两翼、六纵三横、宜居宜业”的发展思路 and “24 平方公里、20 万人口”的目标，调整城市总体规划，拉大城市框架，打破城市边界，向北拓展空间，建设以滨河路为中轴，集文化教育、休闲娱乐、商业服务、宜居康养为一体的城北新区，疏解、承接、延伸临汾的城市功能，与临汾形成“半小时生活圈”，将襄汾县城建设成为引领带动、产业辐射并服务于临汾市域南部副中心，融入“百里汾河生态经济带”与“大运城镇产业发展带”的产业转移大通道上的桥头堡。

促进要素向县城集聚，实现资源集中配置、以规模促效率的城镇集约化发展。从襄汾县自身条件来看，襄汾虽是农业大县，村镇居民点分散分布，但随着农业现代化逐步推进，依附在土地上的农民将越来越少。通过逐步推行村镇撤并，县城加快旧城改造和新城扩容，围绕县城建设安置小区，做大县城产业尤其是文旅产业、商贸物流产业和康养服务等劳动密集型产业，吸纳农业劳动力在县城就业，强化科技、教育、文化、卫生等社会服务产业和事业聚人留人的作用等，增强县域经济活力。同时，通过政策措施鼓励周边山区丘陵地带的人口向县城迁移，如县境西南部的低山丘陵区及东部山区人口密度较小的



乡镇如大邓乡、陶寺乡等，吸引外出打工的人口回到县城就业或创业，推动空心村整体搬迁到县城，将县城建设成为襄汾县城镇化发展的第一增长极。

## **2. 实施非均衡规划建制镇错位发展**

在新型城镇化发展和乡村振兴的大背景下，充分发挥建制镇连接城乡的中心作用，使之逐步与县城城镇圈和乡村居民点融为一体。按照资源集约利用、分类推进、梯度发展的非均衡规划原则，将除县城所在镇新城镇以外的6个建制镇，根据发展基础条件及未来发展潜力，结合全县发展方向统筹规划，将襄陵镇、邓庄镇、古城镇、汾城镇4个镇作为重点镇优先发展，南贾镇和赵康镇作为一般镇梯次发展。各镇按照产业布局规划，以培育与本镇资源优势相匹配的特色产业发展为重点，增强其连接城乡的中心作用。

## **3. 扶持推动乡村非农产业发展**

襄汾县现有的6个乡既是美丽乡村建设的载体，也是连接城乡的关键。通过规划扶持推动各乡发展非农产业，使本乡农业劳动力向非农产业转移，为城镇化发展提供动力。按照扶强培优的规划原则，将6个乡规划为扶持发展型和推动发展型两类。扶持发展型包括永固乡、南辛店乡和景毛乡。永固乡以永固协同产业园为依托，重点扶持发展高端铸造业与新兴重工业；同时，以传统烧饼加工手艺为依托，培育发展富有晋南传统特色的烧饼加工及其相关的食品加工业。南辛店乡以其优越的地理位置发展物流业，规划建设一个物流园区；同时，利用已初

具规模和品牌优势的面粉加工业基础扶持发展农产品加工制造业。景毛乡则以发展势头良好的农产品专业合作社和养殖基地为基础扶持发展农产品批发业和养殖业。推动发展型为西贾乡，大邓乡和陶寺乡。西贾乡在已有现代农业托管基础上，推动发展现代农业，并利用中药材种植优势推动发展中药材加工业；大邓乡在产业转型背景下，利用丰富的自然资源推动发展生态农业旅游业；陶寺乡土地贫瘠、人口稀少，主要利用陶寺遗址文化资源推动开发文化旅游业。

在产业发展基础上，加强和完善基础教育、医疗卫生、社会保障、商贸流通服务和支农服务等功能，并强化与特色小镇发展相配套的基础设施建设。在政策措施方面，根据发展需要，或可进行行政建制升级重组，如撤乡设镇等。

## **（二）产业发展推动城镇化，实现产城融合**

以产业为基，就业为本，发挥产业发展创造就业、集聚人口、引领发展的功能，进行传统产业转型升级，促进资本、技术和劳动力等要素向城镇集聚。

### **1. 优化提升主导产业，以产业集聚带动人口集聚**

依托重点发展的高端装备制造、新能源新材料、现代物流三大主导产业，做强制造业高端环节、延伸产业链条、壮大产业规模、提升技术水平、形成产业集聚效应。依托“中国铸造产业集群试点县”品牌，重点发展冶金配件、工程机械、汽车零部件，在此基础上，积极引进轨交、船舶、机器人制造等领域相关的材料生产、零部件制造，推动产业链条对物质资本和

人力资本的整合，形成一批主导产业集聚发展区，藉此形成就业集聚和人才集聚。

## **2. 拓展产业发展体系，增强就业吸纳能力**

依托现有产业基础，延伸产业链条，现有产业区块优化升级，盘活存量，优化结构，发挥其“短、平、快”效应，提高资源利用效益；改造开发区的企业组织，通过并购、换购、投资等多种途径，打造开发区的规模企业，创造更多的就业岗位和机会，吸引人口集聚。

## **3. 大力发展服务业创造就业，为新型城镇化开辟发展空间**

充分发挥服务业对吸纳就业的重要作用，推动适合襄汾的生产性服务业、新兴服务业以及城乡居民需求旺盛的生活服务业快速发展。依托现有生产制造业，培育为生产性企业服务的研发设计、现代物流、融资租赁、信息技术服务、节能环保服务、检测检验认证、商务咨询、服务外包等服务业。培育电子商务、互联网金融、软件服务等新兴服务业。培育具有襄汾地域文化特点的文化创意、休闲旅游、民族传统工艺品创意设计、教育培训等生活服务业。通过政策导向、完善社会治理、基础设施建设等，推动多样化、多层次现代服务业快速发展，以县城和建制镇为中心，借助现代科技手段突破空间约束，逐步拓展服务的辐射范围，向乡镇延伸，向县域范围以外扩充，通过扩大服务业就业规模为城镇化开辟新的发展空间。

## **（三）强化生态环境建设，实现“产、城、景”融合**

实现高品质生活，优良的生态环境是基本要求。立足襄汾

县的资源型经济特征，绿色、环保是襄汾县新型城镇化发展的必经之路。

## **1. 实施资源绿色开发工程，构建节约循环高效的资源利用体系**

积极发展循环经济，按照减量化、再利用、资源化的原则，加快建立循环型工业、农业、服务业体系，提高全社会资源产出率；大力推动节能减排，发挥节能与减排的协同促进作用，全面推动工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能减排，加强资源节约，加快转变资源利用方式，节约集约利用水、土地、森林、矿产等资源，大幅降低资源消耗强度。力争将襄汾县申报成为省级循环经济示范城市。

## **2. 抓好污染防治工作**

襄汾县环境污染主要包括大气污染、水污染、土壤污染等，大力开展污染防治工作，维护襄汾生态平衡。（1）大气污染防治。持续开展重点行业结构优化调整及企业深度治理任务，全面实施大气污染防治项目，突出抓好臭氧污染、散煤污染、移动源污染、一氧化碳污染、PM2.5 污染，全面推进工业企业 VOCs 整治，全力开展涉挥发性有机气体的工业企业废气的无组织排放处理，持续开展重污染天气重点行业应急减排。（2）水污染治理。以 242 个农村生活污水治理为重点，科学规划，推进水污染治理重点工程建设，优先实施沿汾河 3 公里农村生活污水治理工程，确保汾河柴庄断面长期稳定达标。“千吨万人”饮用水水源保护区划分工作完成后，继续对全县农村饮用水源地进

行划分保护，加快农村畜禽养殖面源污染治理，确保全县饮用水安全。（3）土壤污染防治。开展重点行业企业用地土壤污染治理工作，确保污染地块达到再开发、再利用的环境标准，确保修复土地安全利用。强化农村环境整治，彻底消灭农村黑臭水体，继续加大执法力度，严厉打击非法排放、运输、倾倒、处置危险废物的违法行为，严防农村重金属污染，严格环保管理，杜绝发生环境安全风险事故。加强农村垃圾回收和污水排放，垃圾通过“村收集、乡装运、县处理”的方法处置，污水处理可参照日本的村落排水设施、家庭设施、集体宿舍处理设施三种模式，引入第三方组织合作，形成一套政府主导、第三方负责、居民配合的方式。

### 3. 加强生态空间保护与建设

牢固树立生态文明观念，优化全县生态格局，保护重要生态功能区，科学划定生态保护空间，提升重点环境功能区质量，确保重要生态系统以及主要物种得到有效保护，提高生态产品供给能力，为全县城镇化发展、自然资源有序开发和产业合理布局提供重要支撑。严格执行《襄汾县生态红线划定实施方案》，将全县具有代表性的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物物种天然集中分布地、有特殊价值的自然遗迹所在地和文化遗迹等在主体功能区规划中的林业开发区域（包括自然保护区、文化自然遗产、风景名胜区、森林公园、地质公园、重点文物保护单位、重要水源地、重要湿地、湿地公园和水产种质资源保护区）中的林地、湿地及林业开发区以外的国家级和地方公益林

地等重要区域作为林业生态红线区域，进行分级管控。

#### **4. 提升城镇文化品位**

加强城镇布局设计，从整体平面和立体空间上统筹城镇建筑布局，强化对影响城镇空间形态和特色的关键区域引导，协调城镇景观风貌布局，使之体现城镇地域特征、文化特质和时代风貌。尊重城镇的空间发展格局和山水脉络，推动城镇建设与自然山水的有机融合。保护历史文化风貌，在老城区有序实施城镇修补和有机更新，加强对古遗址、古建筑、近现代历史建筑等历史文化遗产的保护，延续城镇历史文脉。推进晋南传统建筑保护技术和管理创新，构建完整的城镇文化符号体系。实施城镇建设项目规划设计特色化审查制度，力戒建筑设计“贪大媚洋求怪”的倾向，以科技与人文相结合的建筑理念，实现城镇建筑和景观风貌协调布局，提升城镇的文化品位。

### **八、强化五大保障，筑牢高质量转型发展基石**

坚持彰显中国特色社会主义制度优势，着力固根基、扬优势、补短板、防风险，不断强化党组织的领导核心作用，落实国家治理的关键性举措、引领县域治理的创新性机制，构建结构完整、机制健全、系统融合、资源充分的高效保障体系，推动实现更高质量的发展、更高水平的平安，提高人民群众的获得感、幸福感、安全感，确保规划纲要主要目标和任务的顺利实现。

#### **（一）推进安全体系和能力建设**

认真贯彻落实中央、省、市关于安全生产工作的各项部署，

千方百计提升安全监管能力，筑牢安全防线，保障全县安全形势总体稳定，奋力构建“大安全”格局。

完善安全生产监管体系。持续推进安全生产信息化，建成全县安全隐患排查治理信息系统，全面搭建涵盖风险管控、应急管理、宣教培训等方面的大数据平台，进一步提高监管实效。与省、市同步建立应急指挥预警信息化平台，将事前预警、现场监管、远程监控延伸到重点领域和生产经营全过程。进一步深化非重点行业领域安全专项整治，实施重大危险源监控和重大事故隐患治理。

抓实安全生产宣传教育。灵活运用传统媒体和新媒体广泛宣传安全生产知识，对典型安全生产违法行为进行警示曝光，面向全社会开展警示教育，在襄汾县官方微信公众号持续推送安全生产、灾害预警等方面信息。强化安全技能培训，举办重点行业主要负责人和安全管理人员、特种作业操作安全资格等培训，提高应急管理和处置能力，加强消防队伍和村级应急队伍建设，开展应急演练，强化业务培训，储备应急物资，全力做好森林防火、防汛抗灾等各项工作。

强化食品药品安全工作。建立统一、权威、高效、覆盖全过程的食品药品安全监管体制，确保食品药品安全。坚持源头控制，实施产管并重，严格执法、重典治乱，提升经营者造假、制假、售假和执法者失职、失责、失察的违法违规成本。充分运用科技创新强化食品药品安全监管体系，发挥科学仪器和信息科技的协同创新优势。加快建设跨地区、跨部门和功能完善、

覆盖乡村的食品药品安全信息平台。

深入开展国防安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。落实国防动员体制改革要求，健全工作体系和工作运营机制，巩固强化党管武装、党管国防动员职能定位。持续夯实民兵队伍建设，拓展新域、新质、新兴潜力资源和力量体系建设，推动实战化训练与信息手段集成应用，整体提升应战应急保障能力。推进国防动员军民融合进程，推动重大基础项目建设贯彻国防需求，实现国防动员建设高质量发展，开创军政军民团结新局面。

## **（二）提升生态环境治理效能**

坚决打赢蓝天保卫战。加强工业企业大气污染综合治理，分类推进“散乱污”企业整治，严控大气污染物排放总量；推进清洁能源替代和锅炉整治，加强建设节能灯改造、太阳能项目建设；打好柴油货车污染治理攻坚战；强化国土绿化和城市面源管控；强化区域联防联控和污染天气应对。

着力打好碧水保卫战。每月对县级饮用水源地开展水环境各要素的监测工作；打好农业农村污染治理攻坚战，开展农村改厕改水专项行动，开展以生活垃圾集中收集和无害化处理为主要内容的环境整治活动；开展入河排污口摸底调查及专项整治工作；全面实行双河长制；开展畜禽养殖污染整治攻坚战；开展小流域综合整治。

扎实推进净土保卫战。加快推进塔儿山土地复垦，继续开展工业企业“五堆”和周边扬尘治理，坚决杜绝露天堆放；坚



持厂容厂貌“五化”治理，对重点工业企业周边道路划分“责任田”，每天进行定时保洁，每月开展一次大清洗，对全县固体废弃物和危险废物全面摸、排、治；完成重点行业企业用地调查信息采集工作，完成重点行业企业用地土壤污染状况调查和耕地土壤环境质量类别划分。

做好国土绿化美化工作。延续和利用城市山、水、城、林等自然生态骨架特征，扩展城市园林绿地规模，提升城市绿化水平与档次，改善人居环境，丰富城市景观，最终建设一个绿地布局合理、功能完善、具有浓厚地域特色的生态宜居城市。

统筹推进黄河流域保护治理工作。按照山西省和临汾市对于汾河整治的要求，全面完成襄汾县境内汾河生态环境治理。着力提高全民的流域保护意识，健全流域保护长效机制；开展流域入水口排查，切实保障进入流域水资源无污染；开展流域周边黑臭水沟排查与清理。到2025年，乡镇潜在流域污染源根除率达到100%，全力为黄河保护治理工作做出襄汾贡献。

### **（三）加强和创新社会治理**

政府要全面正确履行职责，深入推进“放管服”改革，全面主动落实政务公开，健全完善政府行政决策程序体系，不断提升行政决策公信力和执行力。强化政府依法决策意识，严格落实重大行政决策程序，加强政府行政决策执行和评估，提高和完善县域经济治理能力，推进政府治理信息化与法治化的深度融合。加强市场监管、质量监管、安全监管，完善基本公共服务体系。运用法治方式和现代科技加强源头治理、动态管理

和应急处置，把“三无”单位创建作为加强和创新社会治理的重要举措，坚持自治、法治、德治相结合，推进基层治理体系和治理能力现代化。

坚持把政治建设摆在首位，建立健全以农村党组织为核心的治理组织体系。充分发挥党员在基层组织建设中的先锋模范作用，通过专业知识培训和实践活动，实施农村干部学历提升工程，注重农村党建工作者的素质培养。通过选树挖掘提炼一批农村党建案例，打造一批一线现场教学点，达到典型示范、以点带面、互相促进、全面提升。创新基层组织治理机制，推进民主协商，建立完善村规民约制度体系，让群众有机会发表意见、提出看法，通过协商统一思想、增进共识，真正形成“共建、共治、共享”的治理格局。

完善城乡社区治理和服务体系。强化城乡社区自治和服务功能，建立管理和服务一体的社会服务管理平台。规范村级组织工作事务，增强村民自治组织能力，丰富议事协商形式。推进农村综合服务设施建设，为农民提供“一门式办理”、“一站式服务”。推行村级事务阳光工程，推动乡村治理重心下移，初步形成教化与引导、激励与约束、自律与他律相结合的管理体系。

预防和妥善化解各类矛盾。积极应对矛盾凸显期社会治理面临的新情况新问题，及时公开重大事项，扩大群众知情权。强化社会矛盾源头治理，提升风险监测预警、社情舆情分析会商、重大事项指挥调度、总结评估等能力，认真解决群众反映

的问题，及时发现化解苗头性、倾向性、潜在性问题。以群众工作统揽信访工作，依法依规协调和处理群众诉求，狠抓责任落地，带着责任和感情维护群众合法权益，提升政府公信力。落实领导干部接访、下访、回访制度，搭建第三方参与信访调解平台，引入律师、心理咨询师、人民调解员和志愿者等社会力量参与信访接待，促使各方当事人平等对话、依情协商，推动矛盾化解。建立重大工程项目建设和重要政策制定的社会稳定风险评估机制，健全矛盾纠纷排查化解网络，整合纪检监察、综治、信访、公安、法院、司法等各方面的力量，成立各级矛盾纠纷调处化解综合工作平台。

健全重大疫情应急响应机制。加快补齐公共卫生体系短板弱项，建立健全集“防、控、治、研、学、产”为一体的公共卫生防疫体系，构建“战平结合、平战结合、依法科学、统一高效”的公共卫生应急管理体系。强化公共卫生法治保障，提升处理急、难、险、重公共卫生事件能力。深化应急管理体制改革，健全有效协同机制，强化应急预案演练，提高突发公共事件防范处置和防灾救灾减灾能力。加强各类专业应急救援队伍建设，加快构建群防群治队伍体系。进一步完善应急管理、公共卫生、市场监管、物资储备等相关政策制度，全面提高全社会综合防范和应急管理能力。

大力推进农村社会治安防控体系建设。乡镇党组织配备政法委员，实行“一村一警”包村联系制度，加大农村治保会、调委会、治安巡逻队组织建设力度，完善县乡村“联防、互防、

自防”三防一体的防控网络体系。深入开展扫黑除恶专项斗争，重拳打击农村黑恶势力。成立社区戒毒康复工作站，实现吸毒人员核查管控常态化。完成“雪亮工程”建设，严厉打击“两抢一盗”、“黄赌毒”等各类违法犯罪行为，切实维护社会和谐稳定和人民群众生命财产安全。依法加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动打击力度，坚决防止利用宗教干预农村公共事务。

“八五”普法规划实施完成，法治观念深入人心，社会治理法治化水平显著提高，为2035年基本建成法治襄汾奠定坚实基础。

#### **（四）发挥改革创新优势**

坚持改革创新、与时俱进，在打造“无差别、无障碍、无后顾之忧”、“可预期、可信赖、可发展”的营商环境上久久为功、持续用力。聚焦“六新”抓项目、建生态、抓双创、定标准，深入实施创新驱动，增强创新供给，加快完善创新体制机制，加速集聚各种创新要素，营造良好创新环境，努力形成多样、协同、包容的良好创新生态。

进一步深化“放管服”改革，提供“一站式”服务，加强“全方位”服务，全力优化营商环境，推动全县营商环境进入全省前列。

深化科技管理体制改革，改革科技项目管理制度，赋予创新领军人才更大更自由的人才物支配权、技术路线决定权，实行以增加知识价值为导向的激励机制。构建多元投入机制，加

大人才发展财政专项投入，建立政府、企业、社会多元化人才投入机制。赋予高校、科研院所科技成果使用、处置和收益管理的自主权。

创新人才发展机制，健全人才引进培养使用机制，深化人才发展体制机制改革，加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。突出引才工作重点，建立引进人才目录，健全分析研判机制，增强引进人才工作的针对性。健全人才培养机制，围绕战略性新兴产业发展，加快培养科技领军人才，有针对性地引进一流专家、学者和高端人士参与重大项目建设，努力形成“依托项目引人才，引进人才上项目”的良性循环。

构建协同创新生态体系，搭建创新综合平台载体，进一步强化问题导向、目标导向、结果导向，鼓励科技创新载体集聚骨干企业、投融资机构、行业协会、中介组织等各类资源，依托各细分行业领域所组建的产业技术联盟，以襄汾产业升级的重大需求为引领，开展联合研发，推进重大科技示范工程建设，推广应用先进技术，形成新的生产经营“新业态”。围绕高质量转型发展的重点领域，认定和支持一批经济社会发展的协同创新中心，推动科研主体与创新主体深度融合。

完善双创工作体制机制，推进创新孵化平台建设，按照“互联网+创新创业”模式，利用“众创、众包、众筹、众扶”等手段，为种子期企业提供创业培训和创业指导，为初创期企业提供产业孵化服务和增值服务，为成长期企业提供投融资及政策

支持，规避创业风险，提高创业成功率。鼓励孵化器、众创空间、星创天地等各类孵化载体链接专业技术数据库、组建技术专家团队、搭建专业技术支撑平台，提升专业化服务水平。

### **（五）坚持党的建设统领地位**

坚定不移加强党的全面领导，继续以党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神为指导，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，全面贯彻落实党中央关于国民经济与社会发展的决策部署。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把加强党的建设领导贯穿于生态环境治理、安全生产、创新驱动、社会治理保障举措中，确保襄汾县国民经济与社会发展规划始终保持正确方向。充分发挥党组织在推进襄汾县国民经济与社会发展中的领导作用和战斗堡垒作用，牢固树立襄汾县国民经济与社会发展工作“一盘棋”的思想。

完善党委领导经济社会工作的制度，推动党领导经济社会发展制度化、规范化、程序化。加强统筹协调，建立各部门之间的沟通协调机制，定期召开协调会，健全工作机制，落实工作责任，制定具体行动计划和专项推进方案，细化分解各项工作任务，把规划纲要确定的各项任务、工程落到实处。各有关部门按照职责分工，加强对规划纲要实施的指导，在相关规划编制、重大政策制定、重大项目安排、重大体制创新方面予以积极支持。

构建党委统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，把党内监督同各部门监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆

论监督贯通起来，增强监督合力。本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体和进度要求，确保质量和效果。对责任目标落实情况、工程进度等定期进行检查，定期通报情况，发现问题及时解决。对未完成目标任务的单位及主要责任人进行通报批评，并责令改正和限期完成目标任务，以“钉钉子”精神推进机制化、政策化、项目化、事项化落实，确保“十四五”发展的决策部署在襄汾县落地落实。

---

抄送：县委，人大常委会，县政协，县法院，检察院，  
人民团体，新闻单位。

---

襄汾县人民政府

2021年11月10日印发

---

校对：高卉（县发展和改革局）

共印 35 份

---